

MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE CIVILE

Indirizzo Postale: Viale dell'Università, 4 00185 ROMA

Posta elettronica: persociv@persociv.difesa.it

Posta elettronica certificata: persociv@postacert.difesa.it

OGGETTO: Articolo 53, comma 1bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

A Elenco indirizzi in allegato

^^^^^^^^^^^^^^^^

Sono pervenuti numerosi quesiti in merito all'applicabilità dell'articolo 53, comma 1bis, del decreto legislativo n. 165/2001, con riferimento a problematiche riguardanti dipendenti con carica sindacale, preposti a incarichi con posizione organizzativa, riconducibili direttamente o indirettamente alla gestione del personale all'interno dell'Ente di appartenenza.

La presente circolare ha, pertanto, lo scopo di chiarire gli ambiti applicativi della norma e la corretta individuazione delle casistiche ad essa riconducibili.

La suddetta disposizione prevede che: *“Non possono essere conferiti incarichi di direzione di strutture deputate alla gestione del personale a soggetti che rivestano o abbiano rivestito negli ultimi due anni cariche in partiti politici o in organizzazioni sindacali o che abbiano avuto negli ultimi due anni rapporti continuativi di collaborazione o di consulenza con le predette organizzazioni”*.

La medesima disposizione delinea una specifica fattispecie di inconferibilità che prevede l'inconferibilità di incarichi finalizzato a preservare le funzioni dirigenziali da condizionamenti che ne pregiudicano l'indipendenza e l'imparzialità. A questo riguardo, l'intendimento del legislatore è stato, pertanto, quello di prevedere che destinatari della norma in questione fossero essenzialmente i titolari di incarichi dirigenziali ex art. 19 del decreto legislativo n. 165/2001 o eventuali loro delegati, al fine di preservarne le prerogative loro attribuite dalla legge. Sul punto, lo stesso Dipartimento della Funzione Pubblica con circolare n. 11/2010 ha fornito a suo tempo linee di indirizzo in tal senso specificando, tra l'altro, che la norma in questione *“ va interpretata in maniera strettamente attinente alla finalità perseguita”* poiché *“...introduce un impedimento ovvero una condizione ostativa al conferimento di direzione nelle amministrazioni con riferimento alla preposizione a strutture che gestiscono il personale”* e, aggiunge, *“...interferisce con libertà costituzionalmente tutelate”*.

Ciò premesso, i destinatari della norma – e cioè i **“titolari di strutture deputate alla gestione del personale”** - sono individuati secondo i seguenti criteri:

- a) **le strutture deputate alla gestione del personale** sono le strutture a rilevanza esterna cui gli atti di macroorganizzazione delle Amministrazioni (regolamenti di struttura) attribuiscono quale propria finalità istituzionale (*mission*) la competenza generale in materia di gestione del personale (assunzioni, costituzione, svolgimento ed estinzione del rapporto di lavoro, relazioni sindacali, potere di rappresentanza quale delegazione trattante per l'Amministrazione); secondo quanto in merito chiarito dalla Funzione Pubblica con la sopracitata circolare n. 11/2011, **devono ritenersi escluse dall'applicazione della norma le strutture che perseguono specifiche finalità istituzionali per le quali la gestione/governo del proprio personale è esercitata solo in via strumentale attraverso unità**

organizzative “interne”. Con specifico riferimento agli Enti della Difesa (quali Comandi, Direzioni, Ispettorati, Istituti, Centri, Direzioni Tecniche e Direzioni Generali) gli stessi sono esclusi in quanto strutture **“non deputate alla gestione del personale”**; analogamente, devono ritenersi escluse quelle strutture di vertice complesse (Dipartimenti, Segretariati Generali) che, anche se svolgono attività connesse alla gestione del personale, ricomprendono nel proprio ambito uffici dirigenziali generali **“deputati alla gestione del personale”** (per il dicastero della Difesa, ad esempio, il Segretariato Generale della Difesa/DNA ricomprende nella propria area tecnico-amministrativa la Direzione Generale per il Personale civile);

- b) in relazione all’aspetto soggettivo, **gli incarichi di direzione** delle suddette strutture sono, pertanto, solo **gli incarichi di livello dirigenziale i cui titolari sono investiti di funzioni dirigenziali** e, come tali, destinatari del regime delle inconfiribilità/incompatibilità poste, si ribadisce, a presidio dei poteri di gestione loro spettanti. A questo riguardo, **con riferimento alla “struttura ordinativa” della Difesa, sono da ritenersi escluse le ipotesi di estensione della norma in questione a dipendenti preposti, con posizione organizzativa, a unità organizzative incaricate di attività di gestione del personale, prive di rilevanza esterna**, anche nel caso in cui sia eventualmente riscontrabile delega di funzioni dirigenziali, ex art. 17, comma 1 bis, del decreto legislativo n. 165/2001;
- c) in merito alla titolarità di **“carica sindacale”** quale ulteriore presupposto applicativo della norma si fa presente, in linea con quanto contenuto nella citata circolare n. 11/2011, che deve ritenersi tale l’incarico previsto dalle norme statutarie dell’Organizzazione sindacale di appartenenza e che in sostanza si traduce in un ruolo comprendente poteri di assumere decisioni autonomamente rilevanti per l’Organizzazione stessa; in tale ambito deve ritenersi compreso, ai sensi della sopracitata circolare, anche il soggetto componente di RSU in quanto queste ultime risultano costituite dalle Organizzazioni sindacali rappresentative e, come tali, si presentano come articolazioni periferiche del sindacato. Tuttavia, anche l’ipotesi che il soggetto titolare di incarico di direzione di struttura deputata alla gestione del personale sia componente di RSU appare puramente teorica atteso che le stesse sono organizzazioni di dipendenti dalle quali i titolari di funzioni dirigenziali - in capo ai quali sussistono prerogative di gestione del personale - ne sono comunque esclusi, tanto più nel caso di dirigente titolare di struttura avente competenza generale in materia di gestione del personale.

Ciò posto, alla luce dei presupposti sopra evidenziati – ed in relazione al contesto organizzativo dell’A.D. – gli incarichi conferiti a dipendenti appartenenti alla 3^a area, che danno titolo a posizione organizzativa, non sono ricompresi nel campo di operatività dell’articolo 53, comma 1bis, del decreto legislativo n. 165/2001, mancando, sotto l’aspetto oggettivo la direzione di struttura competente in via generale alla gestione del personale e, sotto l’aspetto soggettivo l’attribuzione di funzioni dirigenziali idonee alla suddetta titolarità.

La circolare n. M_D GCIV 0037031 del 30 maggio 2018 è abrogata.

Gli Enti in indirizzo sono pregati di dare diffusione alla presente circolare – che sarà pubblicata sul sito istituzionale di questa Direzione Generale (sezione [“Circolari e altra documentazione”](#)) - agli Enti dipendenti ed al personale di rispettiva competenza.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Gabriella MONTEMAGNO

ELENCO INDIRIZZI

DIFESA GABINETTO	ROMA
STATO MAGGIORE DELLA DIFESA – I Rep.	ROMA
SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA – I Rep.	ROMA
STATO MAGGIORE DELL'ESERCITO	ROMA
STATO MAGGIORE DELLA MARINA MILITARE	ROMA
STATO MAGGIORE DELL'AERONAUTICA MILITARE	ROMA
COMANDO GENERALE DELL'ARMA DEI CARABINIERI	ROMA
UFFICIO CENTRALE DEL BILANCIO E DEGLI AFFARI FINANZIARI	ROMA
DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE MILITARE	ROMA
DIREZIONE GENERALE DELLA PREVIDENZA MILITARE E DELLA LEVA	ROMA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI	ROMA
DIREZIONE DEI LAVORI E DEL DEMANIO	ROMA
DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI TERRESTRI	ROMA
DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI NAVALI	ROMA
DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI AERONAUTICI E PER L'AERONAVIG.	ROMA
DIREZIONE INFORMATICA TELEMATICA E TECNOLOGIE AVANZATE	ROMA
COMMISSARIATO GENERALE PER LE ONORANZE AI CADUTI	ROMA
UFFICIO CENTRALE PER LE ISPEZIONI AMMINISTRATIVE	ROMA
CONSIGLIO MAGISTRATURA MILITARE	ROMA
RESPONSABILE DELLA PROTEZIONE DEI DATI RPD	ROMA
OIV	ROMA

e, per conoscenza:

AID	ROMA
ORGANIZZAZIONI SINDACALI	LORO SEDI

per diramazione interna:

REPARTI - UDG – URP