

MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI
2° REPARTO – 3^ DIVISIONE – 1^ SEZIONE

Delibera a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016 (Codice degli appalti pubblici)

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440, "Nuove Disposizioni sull'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità generale dello Stato" ed il relativo Regolamento, approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "Codice degli appalti pubblici";

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, (Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 18.4.2016 n.50);

VISTA la Legge 14 giugno 2019, n.55 che ha convertito con modificazioni il D.L. n.32 del 18 aprile 2019;

VISTO il Decreto Legge n.76 del 16 luglio 2020, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n.120;

VISTO il Decreto Legge n.77 del 21 maggio 2021, pubblicato sulla G.U. Serie Generale n.129 del 31 maggio 2021 e la relativa legge di conversione con modifiche n.108 del 29 luglio 2021;

VISTO il D.P.R. 5.10.2010, n.207 per le parti rimaste in vigore in via transitoria, ai sensi degli articoli 216 e 217 del D.lgs. n.50/2016;

VISTO il D.P.R. 15 novembre 2012, n.236, "Regolamento recante la disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche;

VISTA la Legge 31 dicembre 2009, n.196, "Legge di contabilità e Finanza pubblica";

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n.190, "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione;

- VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n.33, "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", così come modificato dal Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n.97;
- VISTO il Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014, n.114, "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli Uffici Giudiziari";
- VISTA la Legge n.145/2016 recante Disposizioni concernenti la partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali;
- VISTO l'art. 538-bis del D.lgs. 66/2010 recante Codice dell'Ordinamento militare;
- VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 approvato il 31.03.2023;
- VISTA la Legge 29 dicembre 2022, n.197, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023/2025";
- VISTO lo Stato di Previsione della Spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2023-2025;
- VISTO il decreto 30 dicembre 2022 del Ministero dell'Economia e Finanze concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e per il triennio 2023-2025;
- VISTO il Decreto del Ministro della Difesa in data 19 gennaio 2023 con il quale è stata approvata la "Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2023";
- CONSIDERATO che tra i suoi compiti istituzionali, la Direzione Generale ha quello di garantire il servizio di trasporto, in ambito nazionale internazionale ed intercontinentale mediante vettori aerei cargo, di materiali e mezzi delle Forze Armate;
- VISTO il contratto n. 1036 del 13.12.2021 stipulato per le esigenze 2022 - a seguito di procedura di gara aperta indetta con bando GUUE n. 2021/S 149-397110 del 4 agosto 2021 e bando GURI – 5^ Serie Speciale n.90 del 6 agosto 2021 - con la società DSV S.p.A.;

CONSIDERATO che l'O.E. aggiudicatario, in occasione della *prima ripetizione*, di cui all'art. 11 comma 2 del contratto n. 1036 del 13.12.2021, ha comunicato con nota del 13.12.2022, la propria volontà a non eseguire il servizio de quo anche per il 2023, in quanto *l'incremento del costo del carburante jet fuel sul mercato internazionale e la riduzione della disponibilità delle tipologie di aeromobili oversize* richiesti in sede di gara, derivante agli embarghi/sanzioni disposti in risposta all'attuale conflitto tra Russia e Ucraina, hanno reso la prosecuzione del servizio di trasporto in argomento insostenibile sotto il punto di vista economico;

TENUTO CONTO che - nelle more dell'espletamento della procedura di evidenza pubblica di cui all'avviso n.GU/2022/S 248 – 715760, pubblicato in data 23 dicembre 2022 sulla GUUE – la Stazione Appaltante ha fatto ricorso alla proroga unilaterale, del contratto in scadenza il 31 dicembre 2022, ai sensi del combinato disposto dell'art. 106, comma 11 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 11, comma 3 del contratto medesimo, per il periodo 1° gennaio - 30 giugno 2023;

TENUTO CONTO che la gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, per l'appalto del servizio di trasporto in argomento per il periodo 1° Luglio – 31 dicembre 2023 - autorizzata con determina a contrarre n. M_D A61024F DE22023 0000087 del 15 marzo 2023 e pubblicata con bando GUUE 2023/S 056-165415 del 20 marzo 2023 e bando GURI – 5^ Serie Speciale n.34 del 22 marzo 2023 – è andata deserta per mancanza di accorrenti;

VISTE le interlocuzioni intercorse con gli EE.CC. ove - riunioni del 3/5 e del 1/6 e relative comunicazioni M_D A61024F REG2023 00008872 del 10.5.2023 - M_D A61024F REG2023 0010311 del 30.5.2023 – a seguito della gara andata deserta, sono stati svolti gli approfondimenti volti a valutare l'esigenza e la sostenibilità economico-finanziaria oltre che tecnica dell'imprescindibile utilizzo della tipologia degli aeromobili oversize, nonostante l'elevazione dei costi come sopra specificata;

VISTA la lettera M_D AVN55CD REG 20230030170 del 9.6.2023 con la quale il COVI nel confermare le esigenze logistiche per il periodo luglio/dicembre 2023 ha rappresentato l'assoluta necessità di non poter prescindere dall'impiego di aeromobili oversize per il dispiegamento e il mantenimento dell'efficienza dei teatri operativi;

CONSIDERATA la natura del servizio, direttamente connesso all'operatività delle FF.AA. in campo nazionale ed internazionale e la necessità di salvaguardare il superiore interesse pubblico sotteso alle attività di trasporto delle Forze Armate,

strettamente legate all'espletamento degli impegni operativi/addestrativi già pianificati in Patria e fuori area, che rende necessario assicurare il servizio medesimo, senza soluzione di continuità per il periodo 1° Luglio – 31 dicembre 2023, nelle more dell'espletamento di una nuova gara ad evidenza pubblica da bandire secondo i dettami di cui al D.lgs.36/2023;

RITENUTO di dover procedere alla stipula di un contratto ponte per il periodo luglio/dicembre 2023 nelle more della indizione di una nuova procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023 sulla quale gli enti committenti hanno assicurato copertura finanziaria;

RITENUTO che sussistano i presupposti per espletare una procedura negoziata ai sensi dell'art.63, comma 2, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che sarebbe prevedibile una scarsa partecipazione e una modesta capacità dei concorrenti qualora gli inviti venissero estesi ad operatori economici che non hanno avuto una apprezzabile esperienza di affidamento, o quantomeno di partecipazione, o manifestazione di interesse, nel settore dei servizi di *trasporto strategico della Difesa*;

RITENUTO che, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza di cui all'art.36, co 2, lett b) e all'art. 63 c. 6 del D.lgs. n. 50/2016, sia opportuno - a seguito di gara deserta ed al fine di individuare un aggiudicatario idoneo a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso - invitare operatori economici che abbiano già partecipato a precedenti procedure per altri servizi di trasporto; a tale scopo includendo, tra questi, la società che attualmente garantisce il servizio, gli Operatori Economici accreditati presso la Direzione Generale per lo specifico settore oggetto d'appalto e le Società che negli anni precedenti hanno partecipato e/o manifestato interesse e/o formulato FAQ in merito al servizio di trasporto in argomento;

TENUTO CONTO che le esigenze manifestate per il periodo 1° luglio – 31 dicembre 2023 dagli organi programmatori di F.A. per soddisfare tale servizio ammontano ad € 12.500.000,00= (IVA inclusa);

VISTE le note prot.n. M_D AVN55CD REG2023 0030170 del 9 giugno 2023 del COVI – Stato Maggiore – Reparto Supporto Operativo e M_D ARM003 REG2023 0072700 del 20 giugno 2023 di AEROLOG Serv. Supp. con le quali sono state confermate le relative coperture finanziarie;

ACCERTATO che per il servizio da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP S.p.A. e che lo stesso non è presente neanche sul MEPA;

VISTA la Delibera n.1208 del 18.12.2019 del Presidente dell'ANAC inerente il criterio di aggiudicazione del "minor prezzo";

VISTO il bando tipo (*procedure aperte telematiche*) n.1/2021 dell'ANAC, approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.773 del 24 novembre 2021, per quanto applicabili;

VISTA la circolare del MEF prot.n.0065103/2019 del 6 giugno 2019 con la quale, a partire dal 15 giugno 2019, tutte le Stazioni Appaltanti sono autorizzate all'accesso al sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider), mediante semplice registrazione sul portale, senza previa sottoscrizione della convenzione;

RITENUTO di ricorrere al "sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP S.p.A.;

RITENUTO al riguardo che il servizio di trasporto aereo oggetto d'appalto, in virtù dell'esatta individuazione della tipologia dei velivoli richiesti, nonché della standardizzazione dei servizi da effettuare, le cui caratteristiche essenziali risultano preregolamentate da specifiche normative di settore, possa essere aggiudicato secondo il criterio del *prezzo più basso*, ai sensi dell'art 95, comma 4, lettera b) del D.lgs. n.50/2016;

RITENUTO di non dover suddividere la procedura negoziata da esperire in lotti, in quanto l'esigenza logistica di trasporti della Difesa è attualmente soddisfatta mediante n. 5 diversi contratti (navale, ordinario, ferroviario, aereo cargo e aereo passeggeri), ognuno dei quali deriva da specifico bando di gara pubblica. Il servizio oggetto del presente appalto è unico e indivisibile in quanto finalizzato a mettere a disposizione delle FFAA una pluralità di vettori aerei diversi fra loro, il cui impiego effettivo dipende dalle esigenze operative concrete delle FFAA. Pertanto, l'esigenza operativa di scelta concreta dell'aeromobile da utilizzare, sulla base dei bisogni da soddisfare, non può essere programmabile *ex ante* con la tempistica necessaria alla realizzazione di un bando di gara suddiviso in lotti, in quanto tale scelta discende dal contingente contesto geo-politico del teatro operativo (sovente repentinamente mutabile), dai materiali e mezzi da trasportare in relazione alle esigenze e dalle

concrete situazioni di impiego delle FFAA in teatri già aperti o in nuovi teatri al momento non conosciuti. Inoltre, la suddivisione in lotti del servizio oggetto della presente procedura, pregiudicherebbe l'interoperabilità complessiva richiesta dall'esecuzione contrattuale. Infine, l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per i lotti rischierebbe seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto e l'efficace operatività delle FF.AA. Il contratto a lotto unico, per contro, consente alle FFAA di avere uno strumento completo e flessibile finalizzato al soddisfacimento di tutte le esigenze logistiche relative al trasporto di materiali e mezzi mediante vettori aerei cargo.

RITENUTO di ammettere ricorso al subappalto;

TENUTO CONTO che, a causa della complessità dell'appalto che è riferito a prestazioni che sono eseguite in tutto il mondo ed, in particolare, nei teatri operativi, circostanza che rende oggettivamente complessa ed estremamente onerosa l'attività di raccolta e di verifica della documentazione necessaria alla liquidazione, è necessario ricorrere alle prescrizioni di cui all'art.113-bis, comma 2 del D.lgs.50/2016, in combinato disposto con l'art. 4, comma 4 del D.lgs. n. 231/2002 e s.m.i. Pertanto, il termine di emissione dell'ordine di pagamento è fissato in 60 (sessanta) giorni a decorrere dalla data di certificato di pagamento, ovvero, dalla data di effettiva e corretta ricezione delle fatture sul sistema di interscambio;

VISTA la nota con la quale l'U.G.C.T. ha comunicato i Costi Orari "Live" e "Ferry" (Allegato 2 Tabella A) da porre a base d'asta che sono da considerare come quelli che prevedibilmente potranno assicurare un'adeguata concorrenzialità;

CONSIDERATO

- che l'importo presunto per il periodo 1° Luglio - 31 Dicembre 2023 è di € 12.500.000,00= IVA inclusa [€ 11.363.636,36= IVA esclusa];
- che tale importo presunto potrà essere elevato sino ad € 18.750.000= IVA inclusa [€ 17.045.454,55= IVA esclusa] , in caso di stipula di eventuale atto aggiuntivo, nei limiti del 50% del valore del contratto dovuto ad imprevedibili ed ulteriori esigenze collegate alle "missioni fuori area";

CONSIDERATO che l'appalto in parola non genera interferenze, ai sensi del Decreto Legislativo n. 81 del 9 aprile 2008, in quanto il servizio di trasporto aereo cargo è svolto all'esterno di strutture della Difesa e/o all'estero e pertanto, essendo pari a zero i costi di sicurezza per i rischi di interferenza, non è necessario prevederli in contratto;

DETERMINA

- l'esperimento a cura del 2° Reparto / 3^ Divisione della Direzione Generale della procedura negoziata di cui all'art.63 comma 2, lettera a) del D.lgs.50/2016, con ricorso al "sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP in lotto unico con il criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, per l'approvvigionamento del servizio di trasporto, in ambito nazionale internazionale ed intercontinentale mediante vettori aerei cargo, di materiali e mezzi delle Forze Armate, per il periodo 1° gennaio – 31 Dicembre 2024;
- che l'importo presunto annuo per il periodo 1° Luglio - 31 Dicembre 2023 è di € 12.500.000,00= IVA inclusa [€ 11.363.636,36= IVA esclusa];
- che tale importo presunto potrà essere elevato sino ad € 18.750.000,00= IVA inclusa [€ 17.045.454,55= IVA esclusa], in caso di stipula di eventuale atto aggiuntivo, nei limiti del 50% del valore del contratto dovuto ad imprevedibili ed ulteriori esigenze collegate alle "missioni fuori area";
- La spesa presunta per il periodo 1° luglio – 31 dicembre 2023 graverà:
 - per € 5.000.000,00= sul capitolo 1191/05 dell'E.F. 2023;
 - per € 7.500.000,00= sul capitolo 1192/13 dell'E.F. 2023;
- che è ammesso il ricorso al subappalto;
- di addivenire alla stipula del discendente contratto in forma pubblico-amministrativa in Modalità Elettronica a cura dell'Ufficiale Rogante;
- ai sensi dell'art.159, comma 3 del D.lgs.50/2016:
 - il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento e responsabile del trattamento dei dati è il Dott. Luciano SPOSATO, in qualità di Capo del 2° Reparto della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali;
 - Il Responsabile del procedimento per la fase dell'esecuzione contrattuale e, fino all'emissione del certificato di pagamento, sarà individuato dagli Enti Committenti/Esecutori e all'uopo nominato dalla D.G. all'avvio del servizio.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott.ssa Teresa ESPOSITO