



CORTE DEI CONTI

**UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL
MINISTERO DELL'INTERNO E DL MINISTERO DELLA DIFESA**

Prot. n. 0007152-06/03/2017-SCCLA-MIDPREV-P

Al Ministero della Difesa
Agenzia Industrie Difesa
Piazza della Marina, 4
00196 ROMA

Pec:

In ordine ai provvedimenti entro indicati si comunicano le osservazioni di questo Ufficio.

**IL MAGISTRATO ISTRUTTORE
(Cons. Andrea ZACCHIA)**

**IL CONSIGLIERE DELEGATO
(Cons. Maria Elena RASO)**



Largo Don Giuseppe Morosini, 1/A 00195 Roma - Italia | Tel. 06 38764417/4571
e-mail: controllo.legittimita.mid.ricezioneatti@cor-teconticert.it.



OGGETTO : Conferimenti incarichi di collaborazione :
Dott. Emiliano **ARRIGO** prot. CdC 2517 del 13/02/2017;
Ing. Paolo **BRUGIOTTI** prot. CdC 5218 del 13/02/2017;
Ing. Mauro **SIDOTI** prot. CdC 5219 del 13/02/2017;
Dott. Pierluigi **PALMIGIANI** prot. CdC 5241 del 13/02/2017.

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO:

In data 13 febbraio 2017 sono pervenuti, per il controllo di legittimità, i decreti del Direttore Generale dell'Agenzia Industrie Difesa indicati in oggetto, con i quali vengono conferiti incarichi professionali per la realizzazione di obiettivi e progetti vari, a decorrere dal 1° gennaio 2017.

I conferimenti in esame richiamano l'art. 25 del Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Agenzia, approvato con D.M. 17 giugno 2011, che, in relazione agli incarichi di consulenza, conferisce al Direttore Generale la facoltà di autorizzare le "consulenze esterne nei casi in cui vi sia impossibilità di ricorrere all'utilizzo di personale interno e per quelle posizioni che non sono funzioni permanenti nell'organizzazione dell'Agenzia ...omissis... rivolgendosi direttamente a professionisti di provata capacità ed esperienza professionale e accertando la congruità del corrispettivo economico richiesto".

Dalla documentazione acquisita in fascicolo risulta che non vi è stata indicazione di un bando pubblico, in deroga a quanto previsto dall'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, avendo la Direzione Generale dichiarato di essere impossibilitata ad utilizzare personale della Pubblica Amministrazione.

Inoltre le consulenze richieste sembrano destinate a reggere attività "tipiche della realtà gestionale/produttiva/commerciale dell'AID", in contraddizione con quanto prescritto sia dal richiamato art. 25 del Regolamento di amministrazione e contabilità, sia dall'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che prevede la possibilità di conferire incarichi individuali ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, per prestazioni necessariamente temporanee e per compiti diversi dallo svolgimento di funzioni ordinarie.

Va in proposito ribadito che, ove le esigenze dell'amministrazione si qualificano come perduranti, la giurisprudenza della Corte ha indicato che l'amministrazione stessa ha l'onere di trovare idonee soluzioni, in termini di programmazione dei fabbisogni di personale, nonché in termini di aggiornamento e formazione dei profili professionali interni" (Deliberazioni nn. 3/2014, 13/2013, 26/2012 e 24/2011).

Infine, la Direzione Generale conferma, a proposito della disponibilità finanziaria, il rispetto del limite percentuale delle spese sostenute per il personale in rapporto al consuntivo 2012, come previsto dall'art. 14 del D.L. 66/2014, convertito in legge 89/2014, non attestando però la congruità dei corrispettivi economici da assegnare.

Ciò stante, nel richiamare l'attenzione sul termine introdotto dall'ultimo periodo del comma 1 dell'art. 27 della legge n. 340 del 2000 (trenta giorni), si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire a riguardo.



**MINISTERO DELLA DIFESA
AGENZIA INDUSTRIE DIFESA
DIREZIONE GENERALE**

Piazza della Marina, 4- 00196 ROMA
Posta elettronica: aid@aid.difesa.it
Posta elettronica certificata: aid@postacert.difesa.it

Tel: 06/3680 4457 – Fax: 06/3680 3921
P.I. 07281771001 – C.F. 97254170588

A : CORTE DEI CONTI
Ufficio Controllo Atti

Oggetto: Conferimento incarichi di collaborazione:

Dott. Emiliano ARRIGO
Ing. Paolo BRUGIOTTI
Ing. Mauro SIDOTI
Dott. Pierluigi PALMIGIANI

Rif. Prot. N. 0007152 – 06/03/2017 – SCCLA – MIDPREV-P

In merito alle osservazioni formulate da codesto Alto Consesso sui provvedimenti indicati in oggetto, in ossequio alle stesse si inviano in allegato:

- a) Breve nota di chiarimento relativamente al conferimento ex art.25 del Regolamento di amministrazione e contabilità dell’Agenzia di cui al decreto interministeriale del 17.06.2011;
- b) Attestazione di impossibilità oggettiva ad utilizzare risorse umane disponibili dell’Agenzia;
- c) Attestazione di congruità.

Quanto all’osservazione elevata a factor comune secondo cui le “consulenze richieste sembrano destinate a reggere attività tipiche della realtà gestionale/produttiva – commerciale dell’AID” si chiarisce quanto di seguito.

Relativamente all’incarico che si intende conferire al Dott. Emiliano ARRIGO, si precisa che l’AID proprio per l’attività industriale e di valorizzazione che è chiamata istituzionalmente a svolgere, ha necessità di migliorare le relazioni esterne e di potenziare la penetrazione commerciale dei mercati – nazionale/internazionale – di riferimento. A tal fine è quindi indispensabile un’ alta e specifica figura professionale in grado di valorizzare il ricorso alle tecnologie informatiche multimediali, a costruire i profili social network ed a ideare programmi ed iniziative editoriali on line di informazione istituzionale per poter promuovere i beni e i servizi dell’Agenzia.

A tale scopo il Dott. Arrigo, il cui profilo professionale pienamente corrisponde allo skill richiesto, lavorerà su progetti specifici finalizzati al raggiungimento del sopra citato obiettivo.

Quanto all'ing. Paolo BRUGIOTTI, in considerazione delle peculiari competenze ingegneristiche e della pregressa esperienza tecnica commerciale acquisita presso primarie aziende leader di mercato, si ritiene pienamente idoneo a sviluppare prodotti e servizi dell'Agenzia destinati sia al mercato nazionale che estero, individuando nuove strategie commerciali. In particolare l'Ing. Brugiotti si dovrà occupare di specifici progetti di valorizzazione delle due Unità Produttive della Regione Campania (Castellammare di Stabia e Torre Annunziata) che necessitano di accordi in Joint Venture con primarie industrie di settore, accordi che possono assicurare la ripresa economica delle citate unità produttive e favorire il raggiungimento dell'economica gestione.

Relativamente all'Ing. Mauro SIDOTTI, esperto in ingegneria navale e, più in particolare, in cantieristica navale, lo stesso è stato individuato al fine di implementare modalità e tecniche di lavoro in *excellence operation* presso l'Arsenale di Messina, U.P. che dovrà raggiungere anch'essa l'economica gestione entro fine anno.

Nello specifico l'ing. Sidotti è chiamato a realizzare il progetto di ammodernamento di mezza vita delle 3 Unità CLASSE 900 "FIORILLO". Tale progetto dovrà essere realizzato massimizzando i margini industriali /economici attesi ed introducendo tecniche e metodologie per il miglioramento continuo nella gestione dei costi e l'incremento di valore dei processi produttivi da realizzare. Le metodologie sviluppate, costituiranno, tra l'altro, patrimonio tecnico gestionale che l'Arsenale potrà nel futuro utilizzare.

Con riferimento, infine, all'incarico che si intende conferire al Dott. Pierluigi PALMIGIANI, già docente di *Executive Business Coaching* presso l'Università di Tor Vergata, si tiene a precisare che, il surrichiamato professionista è stato individuato per svolgere attività di Team Coaching al fine di introdurre strumenti di Project Management utili ai Responsabili di primo livello delle Unità Produttive dell'Agenzia. Quanto sopra in un'ottica di realizzazione degli obiettivi istituzionali e strategici finalizzati al raggiungimento dell'economica gestione entro l'anno così come previsto dall'art.8 comma3 lettera a-b) del Decreto Legge 30 /12 /2016, n. 244 convertito in Legge 27 febbraio 2017, n.19. Inoltre, nel caso di specie, in considerazione del notevole numero di personale prossimo al pensionamento all'interno delle Unità produttive nel corso dell'anno, ed attesa la necessità di salvaguardare le competenze tecnico- industriali specifiche, si ritiene necessario avviare progetti di trasferimento di competenze critiche (TCC) all'interno di ciascuna U.P. identificando gli strumenti normativi e gestionali quali ad es. analisi delle posizioni professionali, identificazione percorsi di sviluppi e progettazione di tirocini o simili attività formative.

Appare evidente che nell'ambito di ciascuna attività di consulenza individuata ricorrano i presupposti di legittimità di cui all'art. 25 del regolamento di amministrazione e contabilità dell'Agenzia di cui al Decreto Interministeriale del 17 giugno 2011, atteso che le prestazioni richieste sono tutte coerenti con le esigenze di funzionalità dell'agenzia, sono corrispondenti alle competenze attribuite dall'ordinamento alla stessa e sono determinate quanto alla durata, luogo e oggetto e soprattutto presentano aspetti peculiari e tipici oggettivamente non rinvenibili nelle risorse umane disponibili.

IL DIRETTORE GENERALE
Ing. Gian Carlo ANSELMINO



CORTE DEI CONTI

Ufficio di controllo sugli atti del Ministero dell'Interno e del Ministero della Difesa

OGGETTO : Conferimenti incarichi di collaborazione :
Dott. Emiliano **ARRIGO** prot. CdC 2517 del 13/02/2017;
Ing. Paolo **BRUGIOTTI** prot. CdC 5218 del 13/02/2017;
Ing. Mauro **SIDOTI** prot. CdC 5219 del 13/02/2017;
Dott. Pierluigi **PALMIGIANI** prot. CdC 5241 del 13/02/2017.

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO:

Preso atto dell'assunzione di responsabilità fornita dal Direttore Generale sulla necessità di rivolgersi a professionisti esterni in considerazione dell'impossibilità di avvalersi di personale interno, nonché sulla congruità dei corrispettivi economici richiesti dai consulenti, si comunica di aver ammesso al visto e alla registrazione i decreti in oggetto.

Tanto premesso, qualora le esigenze prospettate dall'Agenzia si rivelassero non contingenti, così da non esaurirsi con il termine stabilito alle prestazioni ora affidate, si ribadisce la necessità per l'amministrazione di trovare idonee soluzioni, in termini di programmazione dei fabbisogni di personale, nonché in termini di aggiornamento e formazione dei profili professionali interni (Deliberazioni nn. 3/2014, 13/2013, 26/2012 e 24/2011).