



**STATO MAGGIORE DELLA DIFESA**  
**UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**  
**AREA PROCUREMENT**

**ATTO N. 781 IN DATA 13/04/2026**

**OGGETTO:** Decisione a contrarre previo avviso esplorativo di indagine di mercato per l'affidamento in concessione a terzi del servizio di parruccheria presso varie sedi del Ministero della Difesa a Roma per il periodo quinquennale dal 01/09/2026 al 31/08/2031, mediante procedura negoziata senza bando di gara, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa mediante procedura di gara esperita sul portale "acquistinretepa.it (ASP)" e nomina del responsabile del progetto e delle relative fasi.

**RICHIEDENTE:** Raggruppamento Autonomo del Ministero della Difesa (RAMDIFE).

**VALORE COMPLESSIVO IVA ESCLUSA:** come di seguito riepilogato.

Importo annuale	Importo quinquennale a base di gara (01/09/2026 – 31/08/2031)	Proroga tecnica di 6 (sei) mesi	Importo quinquennale comprensivo di proroga tecnica di mesi 6 (sei)
146.250,00 €	731.250,00 €	73.125,00 €	804.375,00 €

Lotto	Ordine	CPV – Numero	CPV - Descrizione
Unico	Principale	98321000-9	Servizi di parrucchiere

**IL CAPO UFFICIO GENERALE**

**PREMESSO** che il Raggruppamento Autonomo del Ministero della Difesa (RAMDIFE) con f. n. M\_D A9BC90F REG2026 0001891 del 26/01/2026 e con f. n. M\_D A9BC90F REG2026 0007872 del 10/04/2026 ha conferito mandato a questo Ufficio Generale per l'affidamento in concessione di quanto in oggetto e per il quale si intende avviare la relativa procedura, essendo il suddetto soggetto privo della prevista qualificazione di cui agli artt. 62 e 63 del d.lgs. 36/2023;

**CONSIDERATO** che l'art. 15, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede: *“Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice”;*

**VERIFICATO** che il **Ten. Col. Pasquale NAPOLITANO** è idoneo ad assumere l'incarico in questione, così come previsto dall'allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023 in quanto trattasi di appalto di valore presunto pari ad € **804.375,00 complessivi** per l'intero

periodo della concessione di cinque anni e avendo titolo di studio di livello universitario ed esperienza professionale nel settore dei contratti di servizi e forniture per l'importo delle prestazioni;

- RITENUTO** di assegnare al responsabile del progetto tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dall'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 riguardanti **la concessione del servizio** in oggetto;
- CONSIDERATO** che l'assegnazione dei procedimenti ai singoli dipendenti non impedisce al Dirigente di avocare a sé i procedimenti, fermo restando, sotto ogni altro profilo, il principio di inamovibilità dei funzionari ai quali vengono attribuiti funzioni di responsabile del progetto;
- RICONOSCIUTA** la possibilità prevista dall'attuale dettato normativo e dalla precipua specificità dell'organizzazione del Ministero della difesa, vedasi il combinato disposto delle norme di cui all'art. 225, comma 6 e dell'allegato II.20 del D.lgs. 36/2023 e gli artt. 13 e 94 del DPR 236/2012;
- RITENUTO** in considerazione della particolare importanza della concessione in oggetto, di assegnare le funzioni di:
- Responsabile della Fase di Programmazione, Progettazione ed Esecuzione dell'appalto, al **Ten. Col. Gianfranco DI RESTA** designato dal Comando RAMDIFE con f. prot. n. M\_D A9BC90F REG2026 0007892 in data 10/04/2026;
  - Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 e dell'allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023, al **Grad. A. Mario CORSI** designato dal Comando RAMDIFE con f. prot. n. M\_D A9BC90F REG2026 0007892 in data 10/04/2026;
- PRESO ATTO** che il RUP, l'RPPE e il Direttore dell'esecuzione contrattuale non si trovano in nessuna delle condizioni di apparente/reale conflitto di interessi relativamente allo svolgimento delle rispettive attività;
- RILEVATA** l'assenza di cause di incompatibilità ed astensione richiamate dal D.Lgs. 36/2023 e dalle ulteriori disposizioni normative vigenti;
- DATO ATTO** che sarà onere del RUP, del RPPE e del Direttore dell'esecuzione contrattuale comunicare tempestivamente l'eventuale sopravvenienza di situazioni di conflitto di interesse rispetto alle attività espletate;
- VISTO** il D.Lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (*Codice dell'ordinamento militare*);
- VISTO** il D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 (*Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246*);
- VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 (*Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*), per quanto applicabile fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 136, comma 4 in quanto compatibile con le disposizioni di cui all'allegato II.20 del d.lgs. 36/2023;
- VISTO** il D.Lgs. 36/2023, con particolare riferimento all'art. 15 e l'allegato I.2, che disciplinano la figura del responsabile del progetto;
- VISTO** il d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici*);
- VISTE** le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;

- VISTO** il D.Lgs. 33/2013, in materia di “Amministrazione trasparente”;
- VISTA** la let. n. M\_D A0D32CC REG2023 0131561 del 27/06/2023 (*Il Responsabile Unico di Progetto (RUP) nell’organizzazione dello Stato Maggiore della Difesa e dell’area Tecnico/Operativa Interforze*) di SMD - UGCRA;
- VISTA** la let. n. M\_D A0D32CC REG2024 0245577 del 15/11/2024 (*Incentivi per le funzioni tecniche di cui all’articolo 45 del d.lgs. n. 36/2023*) di SMD - UGPPB;
- VISTA** la direttiva “*Le funzioni tecniche incentivabili*” di SMD-UGCRA diramata con lettera n. M\_D A0D32CC REG2024 0252069 del 25/11/2024 contenente “*Disposizioni per la determinazione delle funzioni, degli incarichi e dei compensi*” da parte stazioni appaltanti dell’Area Tecnico Operativa Interforze;
- VISTO** il Decreto del Ministro della difesa del 22/10/2024 (*disciplina delle funzioni tecniche ai sensi dell’articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*);
- CONSIDERATO** che per l’affidamento in esame, valutata la complessità degli adempimenti previsti e l’eccessiva concentrazione in capo al RUP di compiti e responsabilità direttamente operative tali da limitare se non inibire l’azione dello stesso, si ritiene opportuno definire il modello organizzativo-procedurale nell’ambito del quale ripartire la responsabilità dei procedimenti;
- VISTO** l’art. 45 del Codice in ordine al quale, per le finalità sopra considerate, è possibile incentivare le seguenti attività previste nell’allegato I.10:
- responsabile unico del progetto;
  - collaborazione all’attività del responsabile unico del progetto (responsabili di fase e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell’intervento);
  - predisposizione dei documenti di gara;
  - direzione dell’esecuzione;
  - regolare esecuzione;
- VALUTATI** altresì i caratteri dell’esigenza rappresentata e la necessità di gestire efficacemente ogni fase dell’affidamento al fine di conseguire gli obiettivi sopra declinati, con la massima tempestività e il miglior rapporto qualità/prezzo, si ritiene opportuno, nell’ambito delle attività di cui all’art. 45 del Codice, definire gli incarichi (per compiti e tempi per eseguirli) ed i relativi compensi in ragione del supplemento di attività richieste;
- CONSIDERATO** che, nell’ambito della Stazione Appaltante e della Committenza è possibile definire l’organizzazione dedicata allo specifico affidamento, in termini di professionalità, compiti e tempi, per eseguire le attività sopra determinate;
- CONSIDERATO** che, in ragione dell’affidamento da effettuarsi mediante procedura negoziata senza bando di gara, ai sensi dell’art. 187 del d.lgs. n. 36/2023, si rende necessario affidare al Direttore dell’esecuzione contrattuale il coordinamento, la direzione e il controllo tecnico-contabile sull’esecuzione del contratto;
- RITENUTO** che ricorrano i presupposti di cui al combinato disposto di cui all’art. 114, comma 7. e 8. del Codice, agli articoli 31 e 32 dell’Allegato II.14 e all’articolo 8, comma 4., dell’Allegato I.2 al citato provvedimento:
- 1. Complessità organizzativa e territoriale del servizio**  
Pluralità di sedi: il servizio è erogato in 3 infrastrutture distinte, non contigue e dislocate in diverse aree del territorio comunale di Roma, con conseguente:
- necessità di coordinamento logistico complesso;
  - gestione di sopralluoghi, verifiche e controlli distribuiti;
  - differenziazione delle modalità operative in funzione delle specificità di ciascun sito.

## **2. Complessità del servizio da affidare**

### Servizio essenziale e continuativo:

- il servizio in oggetto è destinato a un'utenza ampia e diversificata;
- richiede continuità operativa, tempestività negli interventi e standard qualitativi costanti.

## **3. Complessità giuridico-amministrativa della concessione**

### a. Natura concessoria del contratto:

- trasferimento del rischio operativo al concessionario;
- necessità di una puntuale valutazione e controllo dell'equilibrio economico-finanziario della concessione;
- monitoraggio del rispetto delle condizioni di sostenibilità economica nel corso dell'esecuzione.

### b. Gestione dei flussi economici:

- controllo dei canoni concessori e/o del regolare pagamento degli oneri a carico del concessionario;
- verifica della corretta rendicontazione periodica da parte del concessionario.

### c. Applicazione di clausole sociali, ambientali, utilizzo di prodotti biodegradabili e di sostenibilità:

- eventuali obblighi su raccolta differenziata, utilizzo di materiali eco-sostenibili;
- controlli sul rispetto delle prescrizioni ambientali e CAM (ove previsti).

## **4. Complessità delle attività del RUP**

### a. Coordinamento dell'intero ciclo di vita della concessione:

- programmazione, affidamento ed esecuzione;
- gestione dei rapporti con il concessionario;
- adozione di provvedimenti in caso di inadempimenti o penali.

### b. Elevato grado di responsabilità:

- gestione di segnalazioni, reclami dell'utenza e criticità operative;
- supporto giuridico-amministrativo alle strutture coinvolte;
- presidio della regolarità procedimentale e contrattuale.

## **5. Complessità delle attività del RPPE e del DEC in fase esecutiva**

### a. Controllo dell'esecuzione su più siti:

- verifiche periodiche e straordinarie sul corretto svolgimento del servizio;
- monitoraggio delle tempistiche sulla risoluzione di eventuali problematiche sorte durante l'esecuzione del servizio.

### b. Controllo qualitativo e igienico-sanitario:

- verifica del rispetto delle normative igienico sanitarie;
- segnalazione e gestione di non conformità.

### c. Interfaccia operativa con il concessionario:

- gestione quotidiana delle criticità;
- validazione dei report di servizio e delle rendicontazioni.

## **6. Complessità derivante dal coinvolgimento dei collaboratori**

### a. Necessità di:

- supporto tecnico-amministrativo al RUP;
- attività di raccolta dati, reportistica, sopralluoghi e verbalizzazioni.

### b. Coordinamento di più figure con competenze differenti:

- amministrative;
- tecniche;
- contabili.

- RITENUTO** infine, che la complessità del contratto e la natura specialistica delle prestazioni giustifica la designazione del Direttore dell'Esecuzione (DEC), al fine di assicurare un controllo tecnico puntuale, la tempestiva gestione delle non conformità e il monitoraggio del KPI (Key Performance Indicators);
- CONSIDERATO** che, per il personale in servizio presso la Stazione Appaltante e la Committenza non sono stati adottati atti o provvedimenti diretti a prevedere una forma alternativa di corresponsione degli incentivi;
- TENUTO CONTO** che, in ragione delle attività sopra determinate, si rende necessario individuare un congruo numero di soggetti da incaricare delle relative funzioni, tra il personale dipendente della Stazione Appaltante e della Committenza, in coerenza con le competenze possedute, i compiti attribuiti agli stessi e, ove possibile, del rispetto del principio di rotazione degli incarichi;
- VISTA** la proposta del RUP con la quale è stata designata l'organizzazione necessaria a supportare lo stesso nelle diverse fasi nonché le funzioni possibili da incentivare;
- CONSIDERATO** che nella definizione degli incarichi si è tenuto conto della specificità delle attività tecniche e amministrative da espletare in ogni fase della procedura nonché delle attitudini e della formazione possedute dal personale individuato, nonché dell'affidabilità che lo stesso ha mostrato in occasione di precedenti analoghi appalti;
- CONSIDERATO** che a mente dell'art. 15, comma 6, del D.lgs. 36/2023 per l'appalto in oggetto è stata istituita la seguente struttura di supporto al RUP:
- **Sezione Esecuzione Contrattuali;**
  - **Sezione Acquisti Generali di Aderenza;**
- CONSTATATO** che si deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'affidamento in concessione del servizio di parruccheria presso varie sedi del Ministero della Difesa a Roma per il periodo quinquennale dal 01/09/2026 al 31/08/2031;
- CONSTATATO** che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;
- CONSIDERATO** che il valore stimato della concessione è inferiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 del d.lgs. 36/2023;
- RITENUTO** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:
- a. il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il servizio di taglio capelli e cura della persona al personale civile e militare in servizio presso le varie infrastrutture militari del Ministero della Difesa in Roma situate presso:
    - Palazzo Esercito;
    - Palazzo Messe;
    - Compensorio Militare di Via Marsala;
  - b. l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione a terzi del servizio di parruccheria presso varie sedi del Ministero della Difesa a Roma per il periodo quinquennale dal 01/09/2026 al 31/08/2031;
  - c. il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione e caricamento nel sistema del documento di accettazione;
  - d. le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato tecnico;
  - e. il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108, comma 2. let. a) del d.lgs. n. 36/2023, previa

attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 187, comma 1 del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa mediante la piattaforma digitale "acquistinretepa.it (ASP)";

- APPURATO** che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non sono previsti oneri per rischi interferenziali come indicato nel DUVRI;
- VISTO** il decreto n. 588/2024 in data 04 ottobre 2024 registrato al n. 12785 in data 21/10/2024 dall'Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa, con il quale il Capo di Stato Maggiore dello Stato Maggiore della Difesa ha attribuito, ai sensi del combinato disposto dell'art. 16, comma 1, del D.lgs 15 marzo 2010, n. 66 e dell'art. 89 e seguenti del D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90, al Ten. Gen. Salvatore Vergari, in qualità di Capo Ufficio Generale del CRA, le funzioni e relative competenze inerenti alla gestione delle risorse di bilancio assegnate al CRA SMD, con il conseguente esercizio dei relativi poteri di spesa, ed ha stabilito che in caso di temporanea assenza o impedimento del Capo Ufficio Generale del CRA le funzioni e relative competenze siano attribuite al Vice Capo Ufficio Generale;
- RITENUTO** di approvare l'allegato "Avviso di indagine di mercato";
- RITENUTO** di riservarsi la facoltà di non procedere all'indizione di una procedura di affidamento all'esito della suddetta indagine di mercato non potendo vantare i partecipanti alla stessa indagine nessun diritto o legittima aspettativa,

#### **AUTORIZZO / DETERMINO**

- a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- b) di individuare il **Ten. Col. Pasquale NAPOLITANO** quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per l'affidamento in oggetto alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto;
- c) di individuare il **Ten. Col. Gianfranco DI RESTA** quale Responsabile della Fase di Programmazione, Progettazione ed Esecuzione dell'appalto;
- d) di individuare il **Grad. A. Mario CORSI**, in servizio presso il Comando RAMDIFE, quale Direttore dell'esecuzione contrattuale (DEC);
- e) di procedere all'avvio dell'iter procedurale e delle discendenti attività negoziali finalizzate all'affidamento in concessione del servizio in oggetto mediante apposita gara con procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 187 co. 1 del d.lgs 36/2023, previa consultazione, ove esistenti, di almeno n. 10 (dieci) O.E. abilitati sulla piattaforma ASP, nell'iniziativa "Servizi", categoria "Servizi di parrucchiere" – CPV 98321000-9;
- f) ai sensi del D.Lgs. 36/2023, che la presente procedura è configurata come procedura negoziata senza limitazione del numero di operatori economici da invitare, prevedendo la pubblicazione di apposito avviso al fine di consentire la più ampia partecipazione degli operatori interessati, in coerenza con i principi di concorrenza, trasparenza e non discriminazione e in ragione di tale impostazione "aperta al mercato", si ritiene di non applicare in modo restrittivo il principio di rotazione, consentendo la partecipazione anche all'operatore economico affidatario uscente, in quanto la possibilità di accesso alla procedura è garantita a tutti gli operatori in possesso dei requisiti richiesti e non si determina alcuna posizione di vantaggio competitivo indebito;
- g) di approvare l'avviso pubblico di indagine di mercato da pubblicare sul sito istituzione della Stazione appaltante e su Albo pretorio online con un termine temporale di scadenza di **almeno 15 giorni**;
- h) di rendere noto il nominativo del Responsabile Unico del Progetto nell'avviso e nella eventuale successiva lettera di invito riguardante l'affidamento in oggetto;

- i) che la somma da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche per le attività di cui all'allegato I.10, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, è quantificata in **euro 14.300,00 (oltre IRAP pari a euro 972,40)**, corrispondente alle seguenti aliquote calcolate sul valore stimato della concessione:
- 2,00% fino ad euro 215.000 (1^ fascia) per un importo totale di euro 4.300,00;
  - 1,80% da 215.001 a 500.000 (2^ fascia) per un importo totale di euro 5.130,00;
  - 1,60% da 500.001 a 1.000.000 (3^ fascia) per un importo totale di euro 4.870,00;
- riferite alla prima e fino alla quarta fascia della tabella denominata "Scaglione servizi e forniture" dell'Allegato A al Decreto del Ministero della Difesa del 22/10/2024 da suddividere, ai sensi del citato articolo, come segue:
- **80 %** pari ad **euro 11.440,00** al personale previsto dal relativo comma 3;
  - **20 %** pari ad **euro 2.860,00**, per le attività di cui ai relativi commi 6 e 7;
- j) che la effettiva corresponsione degli incentivi al personale avente diritto, per lo svolgimento delle attività riepilogate nell'All. I.10 al D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, sarà disposta mediante apposito provvedimento, da ripartire tra le figure incentivabili in base ai compiti attribuiti e alle attività effettivamente compiute, tenuto conto delle prescrizioni di cui al Decreto del Ministero della Difesa 22/10/2024 per la disciplina delle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- k) che, ai sensi dell'articolo 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://www.difesa.it/amministrazione-trasparente/smd/bandi/ugcra-procedure-di-affidamento/elenco/index.html>.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

**IL CAPO UFFICIO GENERALE**  
Ten. Gen. Salvatore VERGARI

**P.P.V.**  
**IL CAPO AREA PROCUREMENT**  
Col. com. s.SM Federico RAFFAELLI

**P.P.V.**  
**IL CAPO UFFICIO CONTRATTI f.f.**  
Ten. Col. com. t.ISSMI Walter MITOLA PETRUZZELLI

**P.P.V.**  
**IL REONSABILE UNICO DEL PROGETTO**  
Ten. Col. com. Pasquale NAPOLITANO

**P.P.V.**  
**IL RESPONSABILE DELLA FASE DI PROGRAMMAZIONE, PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE**  
Ten. Col. Gianfranco DI RESTA

**P.P.V.**  
**IL DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO**  
Grad. A Mario CORSI