



STATO MAGGIORE DELLA DIFESA
UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA

ATTO N. 870 IN DATA 27/04/2026

OGGETTO Decisione a contrarre per l'affidamento del 3[^] servizio alberghiero e di vettovagliamento "a consumo" in favore del personale militare fuori sede, impiegato nell'ambito delle attività del CAI-I Kuwait ridislocato presso l'Ufficio Generale del Centro di Responsabilità Amministrativa dello Stato Maggiore della Difesa, mediante affidamento diretto, come disciplinata dall'art. 50, comma 1, let. b) del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare in modalità telematica tramite Trattativa diretta del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione e nomina del responsabile del progetto e delle relative fasi.

RICHIEDENTE: CAI-I Kuwait

COPERTURA FINANZIARIA: Cap. 1191/3 a cura del CAI-I Kuwait per un importo massimo di euro 43.000,00 euro IVA ed eventuali tasse incluse.

Lotto	Ordine	CPV – Numero	CPV - Descrizione
Unico	Principale	55100000-1	Servizi alberghieri

IL CAPO UFFICIO GENERALE

PREMESSO che, il deterioramento del quadro geopolitico e di sicurezza nell'area del Medio Oriente ha determinato una situazione di straordinarietà ed eccezionalità, imponendo l'adozione di misure urgenti di natura organizzativa, logistica e operativa;

VISTA la let. f. prot. n. M_D AVN55CD REG2026 0014999 in data 13/03/2026, con la quale, in relazione al difficile momento che contraddistingue lo scenario operativo kuwaitiano, è stata rappresentata la necessità di garantire la continuità operativa del predetto Istituto nell'esercizio delle proprie attività istituzionali;

CONSIDERATO che nell'ambito del suddetto contesto emergenziale è stata disposta la ridislocazione del CAI-I Kuwait, con conseguente riallocazione del relativo personale presso questo Ufficio Generale, al fine di assicurare la tutela del personale impiegato e, al contempo, la continuità delle attività istituzionali e operative;

CONSIDERATO che, nelle more della piena riattivazione operativa e amministrativa del CAI-I Kuwait presso la nuova sede, si rende necessario che questo Ufficio Generale provveda all'attivazione del contratto in parola, al fine di assicurare senza soluzione di continuità il supporto logistico e ricettivo al personale militare interessato;

RILEVATO che tale misura risponde a esigenze urgenti di natura organizzativa, logistica e di sicurezza connesse all'evoluzione del quadro operativo nell'area di riferimento;

RITENUTO pertanto necessario dare atto, nel presente provvedimento, che le esigenze cui lo stesso si riferisce traggono origine dalla richiamata situazione emergenziale e dalle connesse misure di ridislocazione del CAI-I Kuwait.

VISTA la let. f. prot. n. M_D A0D32CC REG2026 0038892 in data 19/03/2026, con la quale sono state definite le prime modalità di impiego del personale ridislocato, il relativo inquadramento amministrativo e la durata iniziale dell'esigenza;

VISTA la let. f. prot. n. M_D A4715B7 REG2026 0002020 in data 26/04/2026, con la quale il CAI-I Kuwait rappresenta la necessità di estendere il servizio in oggetto per un periodo non superiore a 30 gg a far data dal 01/05/2026;

CONSIDERATO che i tempi per l'erogazione del servizio richiesto necessitano di un'attivazione immediata della procedura di affidamento al fine di garantire il soddisfacimento dell'esigenza prospettata;

- VALUTATO** che la Casa dell'Aviatore è una struttura dell'Amministrazione della Difesa idonea a soddisfare le esigenze dell'Ente, in quanto in possesso di adeguati requisiti ricettivi, logistici e organizzativi, nonché in grado di assicurare condizioni economiche vantaggiose e coerenti con i principi di economicità, efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa;
- CONSIDERATO** che il servizio oggetto di affidamento dovrà essere eseguito a consumo, in relazione alle effettive esigenze di alloggiamento e vitto del personale militare fuori sede, nei limiti dell'importo massimo stimato di euro 43.000,00 IVA ed eventuali tasse incluse, senza che tale importo costituisca obbligo di integrale utilizzo da parte dell'Amministrazione;
- RITENUTO** pertanto necessario prevedere che le prestazioni siano richieste ed autorizzate in relazione al fabbisogno effettivo che si manifesterà nel corso dell'esecuzione contrattuale, con conseguente corresponsione dei soli servizi effettivamente resi;
- CONSIDERATO** che l'art. 15, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 prevede che: *“Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice”*;
- VERIFICATO** che il **Ten. Col. com. Luigi GISSI** è idoneo ad assumere l'incarico in questione, così come previsto dall'allegato I.2 del D.lgs. 36/2023, in quanto trattasi di appalto di valore pari a 43.000,00 IVA ed eventuali tasse incluse e avendo titolo di studio di livello universitario ed esperienza professionale nel settore dei contratti di servizi e forniture, per l'importo delle prestazioni;
- RITENUTO** di assegnare al Responsabile del progetto tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dall'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 riguardanti il servizio in oggetto;
- CONSIDERATO** che l'assegnazione dei progetti ai singoli militari non impedisce al Dirigente di avocare a sé i progetti, fermo restando, sotto ogni altro profilo, il principio di inamovibilità dei funzionari, ai quali vengono attribuite funzioni di Responsabili del progetto;
- RICONOSCIUTA** la possibilità prevista dall'attuale dettato normativo e dalla precipua specificità dell'organizzazione del Ministero della Difesa, vedasi il combinato disposto delle norme di cui all'art. 225, comma 6 e dell'allegato II.20 del D.lgs. 36/2023 e gli artt. 13 e 94 del DPR 236/2012;
- RITENUTO** che, in considerazione dell'organizzazione e della possibilità riconosciuta dalla norma, di poter assegnare le specifiche competenze previste dall'allegato I.2 del D.lgs. 36/2023, a due distinte figure, quali il responsabile della fase di progettazione, programmazione ed esecuzione dell'appalto, disgiuntamente da quello della fase dell'affidamento dell'appalto;
- RILEVATO** che:
- Il Direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal RUP per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa da quella alla quale afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento, come nel caso che ricorre, poiché il servizio è progettato e gestito dal CAI-I Kuwait;
 - per le ragioni esposte, l'incarico di Direttore dell'esecuzione non può essere ricoperto dal RUP;
 - la nomina del direttore dell'esecuzione risulta altresì doverosa, per attuare un'efficace gestione della fase esecutiva dell'appalto;
- RITENUTO** che, in relazioni alle cennate ragioni, ricorrono i presupposti di cui al combinato disposto di cui all'art. 114, comma 7. e 8. del Codice e che pertanto all'atto dell'adesione all'Accordo quadro dovrà essere nominato, a cura della Stazione Appaltante committente, un Direttore dell'Esecuzione Contrattuale;

RITENUTO	di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) il Mar. Ord. Luca DI MANNA, cui è demandato il compito di controllare il regolare svolgimento del servizio e di curare i rapporti operativi con la struttura alberghiera affidataria;
DATO ATTO	che il DEC si interfacerà con il referente della struttura alberghiera per comunicare le richieste di alloggiamento del personale militare e la relativa sistemazione in camere singole, nonché la prenotazione del pasto serale, mediante e-mail istituzionale ovvero tramite PEC;
DATO ATTO	altresì che il DEC provvederà, all'avvio dell'esecuzione del contratto, a comunicare il numero di stanze e di pasti necessari, segnalando eventuali variazioni con un preavviso di almeno due giorni rispetto alla data di insorgenza dell'esigenza, fatti salvi i casi di urgenza debitamente motivati;
STABILITO	che, ai fini della rendicontazione dell'effettiva prestazione erogata, la struttura alberghiera dovrà trasmettere al DEC e alla Sezione referente l'elenco nominativo del personale alloggiato, con indicazione delle date dei pernottamenti effettuati, del numero delle stanze assegnate e del numero dei pasti consumati;
DATO ATTO	che il DEC provvederà a confrontare i dati comunicati dalla struttura alberghiera con quelli risultanti dalle richieste di servizio inoltrate, ai fini dell'attestazione della regolare esecuzione delle prestazioni effettivamente rese.
DATO ATTO	che, viste le designazioni proposte, si rileva che i dipendenti dispongano della qualifica professionale e dell'esperienza necessaria, per l'assegnazione dell'incarico;
RILEVATA	l'assenza di cause di incompatibilità ed astensione richiamate dal D. Lgs. 36/2023 e dalle ulteriori disposizioni normative vigenti;
CONSIDERATO	che a mente dell'art. 15, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023, per l'appalto in oggetto è stata istituita la seguente struttura di supporto al RUP: <ul style="list-style-type: none"> - Sezione Esecuzione Contrattuali; - Sezione Contratti Attività Internazionali;
CONSTATATO	che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo, di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;
VISTO	il R.D. del 18 novembre 1923, n. 2440 (<i>Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato</i>);
VISTO	il R.D. del 23 maggio 1924, n. 827 (<i>Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato</i>);
VISTO	il D.P.R. del 5 ottobre 2010, n. 207 (<i>Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»</i>) nelle parti vigenti;
VISTO	il D. Lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (<i>Codice dell'ordinamento militare</i>);
VISTO	il D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 (<i>Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246</i>);
VISTO	il D.P.R. del 15 novembre 2012, n. 236 (<i>Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163</i>), per quanto applicabile fino all'adozione del Regolamento di cui all'articolo 136, comma 4, in quanto compatibile con le disposizioni dell'allegato II.20, del Codice dei Contratti;
VISTO	il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (<i>Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'articolo 1 della L. 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici</i>);
VISTO	il Decreto del Ministro della difesa del 22/10/2024 (<i>disciplina delle funzioni tecniche ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36</i>)

- VISTA** la direttiva “*Le funzioni tecniche incentivabili*” di SMD-UGCRA del 25/11/2024 contenente “*Disposizioni per la determinazione delle funzioni, degli incarichi e dei compensi*” da parte stazioni appaltanti dell’Area Tecnico Operativa Interforze;
- VISTO** *il D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209, recante (Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36) c.d. “Correttivo;*
- TENUTO CONTO** delle ulteriori disposizioni di cui:
- Al D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 (*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*);
 - Al D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*);
 - Alla L. 13 agosto 2010, n. 136 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*) segnatamente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
 - Alla L. 6 novembre 2012, n. 190 (*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, relative all'introduzione del “Codice di comportamento dei pubblici dipendenti”*);
 - Al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);
 - Al D.L. 18 aprile 2019, n. 32 (*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*) convertito, con modificazioni, con L. 14 giugno 2019, n. 55;
 - Al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, del Ministero della Difesa;
- VISTO** l’art. 26, comma 3, della L. n. 488/1999, il quale espressamente dispone: “*Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto*”;
- TENUTO CONTO** del disposto dell’art. 1, comma 1, del D.L. 06 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, con Legge 07 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- CONSTATATO** che non sono disponibili convenzioni Consip S.p.a. raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;
- VALUTATO** che il valore stimato dell’appalto risulta essere inferiore ai 140.000 euro, soglia di cui all’art. 14, comma 1, lett. b del D.lgs. 36/2023;
- RITENUTO** di predisporre un affidamento diretto, nel rispetto della disciplina dettata dall’art. 50, comma 1, lett. b del D.lgs. n. 36/2023, anche senza la consultazione di più operatori economici;
- TENUTO CONTO** del disposto di cui all’art. 34, comma 2-bis, della L. 31.12.2009, n. 196, ultimo capoverso, in materia di autorizzazione ad avviare le procedure di spesa i cui impegni saranno assunti con spesa delegata;
- CONSIDERATO** l’art. 7-ter del D.lgs. 90/2016 in materia di completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato, in attuazione dell'articolo 40, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

VISTA	la direttiva SMD-F-020 recante “Istruzioni operative per l’utilizzo del Fondo Scorta” da ultimo diramata dallo SMD - Ufficio Generale Pianificazione Programmazione e Bilancio con let M_D SSMD REG2020 0154532 19-10-2020;
VERIFICATO	che, per il servizio in parola è attiva, nell’ambito del mercato elettronico della pubblica amministrazione (cd. MEPA), delle procedure telematiche pubblicate dalla Consip S.p.A. nella sezione Bandi – Bando “ <i>Servizi</i> ”, categoria “ <i>Servizi alberghieri</i> ”;
RILEVATO	che: <ul style="list-style-type: none"> – ai sensi dell’art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; – l’art. 17, comma 2, del d.lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto ex art. 50, la decisione a contrarre individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
RITENUTO	pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue: <ul style="list-style-type: none"> a. il fine che il contratto intende perseguire è fornire un adeguato supporto per la buona riuscita delle attività; b. l’oggetto del contratto è fornire assistenza in favore del personale militare fuori sede, impiegato nell’ambito delle attività del CAI-I Kuwait ridislocato presso l’Ufficio Generale del Centro di Responsabilità Amministrativa dello Stato Maggiore della Difesa a. il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione e caricamento nel sistema del documento di accettazione; b. le clausole negoziali essenziali sono contenute nel suddetto preventivo;
TENUTO CONTO	che la copertura finanziaria per la fornitura in argomento risulta essere pari a complessivi 43.000,00 IVA ed eventuali tasse incluse sul capitolo 1191/3 a cura del CAI Kuwait , a valere sull’E.F. 2026 ;
DATO ATTO	che il CIG sarà acquisito mediante piattaforma certificata Mepa all’atto della predisposizione della Trattativa Diretta;
RITENUTO	di non richiedere il CUP, ai sensi dell’art. 11 della legge 3/2003, in quanto la fornitura in oggetto non viene effettuata nell’ambito di un "Progetto di investimento pubblico", così come meglio definito al punto 3 della Determinazione dell’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n. 10;
APPURATO	altresì che nel presente appalto non sussistono rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all’affidatario, né è stato predisposto dal competente datore di lavoro, il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
DATO ATTO	che la spesa di cui al presente provvedimento: <ul style="list-style-type: none"> - l’art. 26 della legge n. 488/1999 che prevede l’utilizzo del <i>benchmark</i> delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente; - è soggetta al regime di cui all’art. 21 del D.P.R. 633/1972; - ai fini dell’applicazione delle vigenti disposizioni fiscali in materia di modalità di pagamento delle forniture di beni e servizi introdotte dalla Legge 23/12/2014 n. 190 (Legge di Stabilità 2015) è da riferirsi ad attività sia in ambito commerciale che in ambito istituzionale, come dettagliato nella parte contabile del dispositivo del presente provvedimento; - gli artt. 37 del D. Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di “amministrazione trasparente”;
VISTE	le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;

VISTO

il decreto n. 588/2024 in data 04 ottobre 2024 registrato al n. 12785 in data 21/10/2024 dall'Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa, con il quale il Capo di Stato Maggiore della Difesa ha attribuito, ai sensi del combinato disposto dell'art. 16, comma 1, del D.lgs 15 marzo 2010, n. 66 e dell'art. 89 e seguenti del D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90, al Ten. Gen. Salvatore Vergari, in qualità di Capo Ufficio Generale del CRA, le funzioni e relative competenze inerenti alla gestione delle risorse di bilancio assegnate al CRA SMD, con il conseguente esercizio dei relativi poteri di spesa, ed ha stabilito che in caso di temporanea assenza o impedimento del Capo Ufficio Generale del CRA le funzioni e relative competenze siano attribuite al Vice Capo Ufficio Generale;

DETERMINO

- a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- b) di individuare il **Ten. Col. Luigi GISSI** quale Responsabile Unico del Progetto per l'appalto in oggetto, alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto;
- c) di individuare il **Mar. Ord. Luca DI MANNA** quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto per l'appalto in oggetto, alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto;
- d) di indire, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, un affidamento diretto, di cui all'art. 50, comma 1, lett. b del D.lgs. n. 36/2023, tramite Trattativa diretta del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, con l'azienda "LA CASA DELL'AVIATORE" con sede legale in via dell'Università n. 20 – 00185 Roma P.IVA 00811340587, finalizzata all'acquisizione del servizio in oggetto;
- e) di approvare le clausole contrattuali inserite all'interno del Foglio patti e condizioni agli atti;
- f) di porre a base d'asta l'importo di € 38.293,20 IVA esclusa;
- g) di provvedere al pagamento delle spese mediante i fondi resi disponibili con gli ordini di accreditamento ricevuti dal Funzionario delegato di cui al codice identificativo numero 120 30 348 21, a carico del capitolo **1191/3 CAII Kuwait** con esigibilità nell'E.F. **2026**;
- h) di dare atto che, dalle indagini condotte, non risultano essere presenti rischi interferenziali;
- i) di provvedere al pagamento delle spese mediante i fondi del CAI-I Kuwait;
- j) di dare atto che l'Amministrazione ha fissato quali requisiti di partecipazione l'assenza dei motivi di esclusione indicati agli articoli 94, 95, 96, e 98, D.lgs. n. 36/2023;
- k) di procedere alla stipula del contratto in forma elettronica con l'operatore economico aggiudicatario;
- l) di approvare le condizioni generali e speciali che fissano i requisiti e le modalità di esecuzione delle prestazioni, nonché il relativo disciplinare di gara;
- m) di dare atto che dalla documentazione in atti, per i militari sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi, in conformità alla disciplina vigente in materia;
- n) che, ai sensi dell'art. 28, co. 3 del d.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://www.difesa.it/amministrazione-trasparente/smd/bandi/ugcra-procedure-di-affidamento/elenco/index.html>

Il presente atto viene redatto in un unico originale, da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

IL CAPO UFFICIO GENERALE

Ten. Gen. Salvatore VERGARI

p.p.v.

IL VICE CAPO UFFICIO GENERALE

Col. com. s.SM Federico RAFFAELLI

p.p.v.

IL CAPO UFFICIO CONTRATTI f.f.

Ten. Col. t.ISSMI Walter MITOLA PETRUZZELLI

p.p.v.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Ten. Col. com. s.SM Luigi GISSI