

MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI

UFFICIO SERVIZI GENERALI

DECISIONE A CONTRARRE

OGGETTO: *affidamento dei servizi postali di raccolta e recapito per il Ministero della Difesa, mediante Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA), per la fornitura di servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi connessi ai sensi dell'art. 32 del D.lgs36/2023.*

VISTO il R.D. 18.11.1923 n. 2440, concernente l'amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.05.1924, n. 827;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

VISTO il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 recante la disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture;

VISTO il D.lgs. 30 marzo 2011, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Pubbliche Amministrazioni";

VISTA la Legge 31 dicembre 2009, n. 196, riguardante la "Legge di contabilità e finanza pubblica" e successive modificazioni;

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione" e successive modificazioni;

VISTO il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modificazioni;

VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2025-2027 approvato dal Ministro della Difesa il 31 gennaio 2025;

VISTO lo Stato di Previsione della Spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2025-2027;

VISTO che tra i compiti istituzionali la Direzione Generale ha quello di garantire i servizi postali e di procedere al pagamento delle relative spese per conto dell'Ufficio Centrale del Bilancio, degli Enti e Direzioni afferenti al Segretariato Generale della Difesa, allo Stato Maggiore della Difesa, allo Stato Maggiore della Marina Militare ed allo Stato Maggiore dell'Aeronautica Militare, così come ulteriormente specificati nell'allegato 1 alla presente;

- CONSIDERATO** che il contratto n. 4369015, stipulato in data 01.09.2025, tra la Direzione generale di Commissariato e Servizi Generali e la Società Poste Italiane S.p.A. avente ad oggetto il servizio di raccolta, spedizione e recapito della corrispondenza sul territorio nazionale ed internazionale ha garantito il servizio fino al 31.12.2025
- VISTA** la Legge 23 dicembre 1999 n. 488 - "*Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato legge finanziaria 2000*" e s.m.i;
- VISTO** l'art. 1 comma 449 della Legge 27.12.2006 n. 296 che statuisce, nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli artt. 26 della legge 488 del 1999, l'obbligo del ricorso alle convenzioni stipulate da Consip Spa;
- ACCERTATA** la non disponibilità di Convenzione quadro stipulata da Consip ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/99 avente ad oggetto l'erogazione di servizi utili al soddisfacimento del fabbisogno sopra individuato;
- VISTO** l'art. 1, comma 583 della L. n. 160/2019 concernente l'obbligo per le Amministrazioni Statali centrali e periferiche di approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip S.p.A. o attraverso il Sistema Dinamico di Acquisizione realizzato e gestito dalla stessa Consip Spa;
- RITENUTO** che è possibile affidare il predetto servizio mediante, mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) istituito ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 36/2023;
- VISTO** il Bando Istitutivo dello SDAPA servizi postali, servizi di consegna plichi e pacchi tramite corriere e servizi annessi, aggiornato, da ultimo, con bando pubblicato sulla GUUE n. S 129 del 07 luglio 2023 e sulla GURI n. 78 del 10 luglio 2023 e pubblicato sul sito www.consip.it e www.acquistinretepa.it;
- CONSIDERATO** che questa Direzione intende avviare l'Appalto Specifico nell'ambito di tale SDAPA per soddisfare il fabbisogno sopra indicato;
- DATO ATTO** che in conformità all'art. 32 del D.lgs. n. 36/2023 per l'aggiudicazione nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione, le stazioni Appaltanti seguono le norme previste per la procedura ristretta di cui all'articolo 72 del richiamato Decreto Legislativo;
- TENUTO CONTO** che la procedura sarà svolta interamente attraverso il Sistema Telematico messo a disposizione da Consip, in conformità con quanto stabilito all'art. 32 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'amministrazione digitale), mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse ed aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, tutto come meglio specificato nel Capitolato d'Oneri, facente parte dell'Appalto Specifico;
- CONSIDERATO** di stabilire che l'invio degli inviti a presentare offerta verrà effettuato in coerenza con quanto stabilito dai documenti del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica

Amministrazione (SDAPA) per la prestazione di Servizi postali di raccolta e recapito in possesso dei requisiti così come stabiliti dagli atti dello SDAPA e dagli atti successive specificati dalla stazione appaltante nell'appalto specifico;

RICHIAMATI i requisiti minimi di partecipazione alla procedura stabiliti dagli atti pubblicati per lo SDAPA per la partecipazione alla procedura che potranno essere integrati con la predisposizione nella piattaforma Acquistinrete della documentazione da inserire nell'appalto specifico;

RITENUTO che l'appalto ha ad oggetto la sottocategoria "*Servizi postali di raccolta e recapito degli invii postali*" e che non rientrano nell'oggetto del presente appalto i servizi precedenti all'invio della corrispondenza (es. elaborazione, composizione dei documenti, stampa, imbustamento) ai quali provvede direttamente il personale dell'Amministrazione nè i servizi successivi al ricevimento della corrispondenza, quali la conservazione sostitutiva/archiviazione dei documenti;

RITENUTO che è opportuno procedere, in qualità di Stazione Appaltante Unica, per l'Ufficio Centrale del Bilancio, per lo Stato Maggiore della Difesa, per gli Enti dipendenti dal Segretariato Generale della Difesa e dagli Stati Maggiori AM e MM di procedure mediante Appalto Specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione istituito ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che il servizio suindicato è estremamente complesso, in ragione della particolarità della categoria merceologica e della circostanza che interessa una organizzazione amministrativa costituita da Speditori dislocati sull'intero territorio nazionale;

DATO ATTO che il servizio oneri postali è così articolato: Assicurate R - Raccomandata ARP – Ricevimento/Avviso prioritario – Pacco ordinario – Pacco ordinario AR Avviso di Ricevimento – Pacco ordinario AXO Assicurazione ordinaria Servizio Pick Up – Posta Pro 1 – Posta Pro 4 – Posta Assicurata - Posta Pick Up – Raccomandata giudiziaria – Raccomandata R – Stampati e che i costi di tutte le tipologie di spedizione variano secondo il numero e lo scaglione di peso;

VISTO l'art. 19 del D.lgs. n. 36/2023 concernente la digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici;

VISTA la nota prot. M_D A61024F REG2025 0022294 10-12-2025 con cui questa Direzione Generale chiedeva a agli enti interessati del dicastero di garantire il finanziamento dell'importo complessivo posto a base d'asta sui capitoli di bilancio 1412-14, 1413-14, 4384-6 e 4539-8 per gli Esercizi finanziari 2026-2027-2028;

RITENUTO di non distinguere l'appalto in lotti funzionali, in quanto l'appalto non comprende servizi a monte e/o a valle del recapito ma solo servizi di raccolta e recapito degli invii postali, escludendo servizi quali l'elaborazione, la composizione, la stampa e l'imbustamento (a "monte") o la conservazione sostitutiva o l'archiviazione (a "valle") che potrebbero giustificare l'intervento di più operatori specializzati.

Inoltre, non appare perseguibile una suddivisione per lotti territoriali di recapito poiché, tenuto conto che la posta è “autoprodotta”, gli Enti mittenti/speditori, benché dislocati sul territorio nazionale, non hanno competenza di carattere territoriale in ordine al flusso degli invii, tale da prevedere spedizioni differenziate per zone di recapito. Una ripartizione in lotti di recapito comporterebbe per i punti di mittenza dell’A.D. la predisposizione di plichi differenziati della posta in partenza e la gestione di più contratti con un aggravamento delle procedure ed una gestione del servizio che appare diseconomica, poco efficiente, non compatibile con l’attuale struttura organizzativa degli Enti mittenti;

RILEVATO che nell’appalto in questione non sussistono rischi da interferenza nell’esecuzione dell’appalto in oggetto e che, pertanto, i costi per l’eliminazione e/o la riduzione dei rischi interferenziali non soggetti a ribasso d’asta sono stati quantificati pari a € 0,00 poiché trattasi di servizi per i quali non è prevista l’esecuzione all’interno di spazi messi a disposizione dalla Stazione Appaltante;

CONSIDERATO che l’aggiudicazione avverrà con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 108 del D. Lgs n. 36/2023;

VISTO che il valore stimato dell’appalto per la durata di 24 mesi viene indicato in € 1.300.000,00 oltre IVA specificando che tale valore è stato determinato considerando i volumi 2025 degli invii ed relativi prezzi;

RITENUTO che occorre comunque prevedere, ai sensi dell’art. 14 comma 4 del D. lgs. 36 del 2023, le seguenti opzioni contrattuali, dando atto fin d’ora che le stesse verranno impegnate qualora si verifichi l’eventuale specifica condizione e a seguito di esclusiva valutazione discrezionale della stazione appaltante:

1. Affidamento di servizi analoghi di cui all’articolo 76, comma 6, del Codice: per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 650.000,00 IVA esclusa;
2. proroga contrattuale di mesi 12 ai sensi dell’art. 120 comma 10 del D. lgs. 36 del 2023;
3. aumento o riduzione del quinto ai sensi dell’art. 120 comma 9 del D. lgs. 36/2023;

Tabella riepilogativa

Importo complessivo a base di gara	24 mesi	€ 1.300.000,00
Importo affidamento servizi analoghi	12 mesi	€ 650.000,00
Importo proroga contrattuale	6 mesi	€ 325.000,00

RICHIAMATO l’art. 120 comma 11 del D. lgs. 36/2023 che stabilisce la possibilità della proroga tecnica per il tempo strettamente necessario e per le ipotesi specificamente ivi individuate;

TENUTO CONTO che il costo della manodopera è stato calcolato secondo le indicazioni delle citate Linee Guida ANAC e considerando il costo del lavoro nel settore di riferimento (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali D.M. 13 gennaio 2016);

RITENUTO di dover procedere alla nomina del Responsabile Unico del Progetto ai sensi e per gli effetti dell’art.15 del D.lgs. 36/2023 (RUP);

CONSIDERATO che la dott.ssa Luana Guerrieri, in qualità di Dirigente dell'Ufficio Servizi Generali di questa Direzione, è in possesso delle qualifiche professionali richieste e non si trova in situazione di conflitto di interesse di cui all'art. 16 D.lgs. 36/2023;

VISTO che il servizio in questione costituisce, per le motivazioni indicate, attività incentivabile e che l'incentivo, da corrispondere al RUP ed ai suoi collaboratori, al DEC ed ai suoi collaboratori sarà calcolato ai sensi del Decreto del Ministero della Difesa del 22 ottobre 2024, pubblicato in G.U. Supplemento straordinario n. 1 del 22.11.2024, corrispondenti al 2% del valore contrattualizzato IVA esclusa, come da circolare prot. M_D ABBE6E3 REG2025 0053123 dell'11.07.2025, da impegnare con atto successivo;

TENUTO CONTO che, in ragione della complessità dell'appalto, il Responsabile Unico di Progetto nell'espletamento della procedura di affidamento svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale che nell'ambito delle funzioni di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 costituisce supporto al RUP e che dovrà specificamente dichiarare di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi di cui all'art. 16 del D.lgs. 36/2023:

- Dott.ssa Giovanna Plutino responsabile della fase di affidamento;
- Col. Francesco Paolo Bottone;
- Dott.ssa Amici Chiara Federica;

DATO ATTO che la nomina dei Direttori dell'Esecuzione del contratto e dei loro eventuali collaboratori avverrà su proposta del Responsabile Unico del Progetto con successivo provvedimento;

DETERMINA

Tutto quanto indicato in premessa e che si intende qui integralmente riportato;

1. Di dare atto che il fine perseguito con il presente procedimento è quello di garantire la fornitura dei servizi di raccolta e recapito degli invii postali agli uffici di cui al file allegato (all.1) tenuto conto che trattasi di servizi indispensabili;
2. di individuare, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, quale Responsabile Unico di Progetto (RUP) il Dirigente dott.ssa Luana Guerrieri;
3. di autorizzare il RUP all'indizione di appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per il servizio di Raccolta e recapito degli invii postali;
4. di stabilire che il Responsabile Unico di Progetto nell'espletamento della procedura di affidamento svolge i propri compiti con il supporto del personale sottoindicato, che, nell'ambito delle funzioni di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 costituisce supporto al RUP e che dovrà specificamente dichiarare di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi di cui all'art. 16 del D.lgs. 36/2023:
 - Dott.ssa Giovanna Plutino responsabile della fase di affidamento;
 - Col. Francesco Paolo Bottone;
 - Dott.ssa Amici Chiara Federica;
5. di stabilire che la nomina dei Direttori dell'Esecuzione del contratto e dei loro eventuali collaboratori avverrà su proposta del Responsabile Unico del Progetto con successivo provvedimento;
6. di stabilire che l'importo per incentivi ex art. 45 del D.lgs. 36/2023 verrà impegnato con successivo provvedimento sui pertinenti capitoli;

7. di stabilire che l'affidamento avrà una durata di mesi 24 decorrenti dalla data di inizio effettivo del servizio;
8. di dare atto che comunque si prevedono, ai sensi dell'art. 14 comma 4 D.lgs. 36/2023 le seguenti opzioni contrattuali, dando atto fin d'ora che le stesse verranno impegnate qualora si verifichi l'eventuale specifica condizione e a seguito di esclusiva valutazione discrezionale della stazione appaltante:
 - affidamento di servizi analoghi di cui all'art. 76, comma 6 del Codice per un importo stimato complessivamente non superiore a € 650.000,00 IVA esclusa;
 - proroga contrattuale di mesi 12 ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D.lgs. 36/2023;
 - aumento o riduzione del quinto ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D.lgs. 36/2023;
9. di stabilire che questa Direzione Generale si riserva la possibilità di utilizzare l'art. 120 comma 11 del D.lgs. 36/2023, qualora si verificassero le condizioni ivi previste;
10. di stabilire che l'affidamento dei predetti servizi avverrà mediante procedura ristretta tramite il Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) messo a disposizione da Consip S.p.A.;
11. di porre a base di gara l'importo complessivo stimato per il periodo di 24 mesi in € 1.300.000,00 al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze pari a € 0,00;
12. di stabilire che l'invio degli inviti a presentare offerta verrà effettuato in coerenza con quanto stabilito dai documenti del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) per la prestazione di Servizi postali di raccolta e recapito in possesso dei requisiti così come stabiliti dagli atti dello SDAPA e dagli atti successive specificati dalla stazione appaltante nell'appalto specifico;
13. di stabilire che il servizio in oggetto verrà affidato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo ex art. 108 D.lgs. n. 36/2023;
14. di procedere alla verifica dell'effettivo possesso di tutti i requisiti solo nei confronti dell'operatore economico risultante aggiudicatario ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.lgs. 36/2023;
15. di stabilire, che la presente procedura potrà essere annullata in qualsiasi fase precedente la sottoscrizione del rapporto negoziale per insindacabile motivo derivante da pubblico interesse, senza che alcuna pretesa, a qualsiasi titolo, possa essere avanzata nei confronti dell'Amministrazione;
16. di stabilire che l'aggiudicazione e la successiva stipula avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;
17. di stabilire che il contratto con l'impresa aggiudicataria verrà stipulato mediante sottoscrizione del contratto derivante da Acquistinrete corredato da integrazione contrattuale prodotta dall'Amministrazione e stipulate in presenza dell'Ufficiale Rogante di questa Amministrazione;
18. di riservarsi la facoltà di recedere dal contratto in caso di sopravvenienza di disposizioni normative che precludano le modalità di esecuzione dei predetti servizi secondo il modello tradizionale ovvero promuovano la digitalizzazione degli stessi, ovvero riorganizzino la struttura amministrativa del Ministero;
19. che il relativo onere economico graverà sui fondi iscritti nel bilancio del Ministero della Difesa ed i pagamenti saranno effettuati sulla base delle vigenti disposizioni di contabilità pubblica e del D.lgs. 36/2023;
20. che l'impresa aggiudicataria dovrà emettere i relativi documenti contabili in formato elettronico in attuazione dell'art. 1 commi da 209 a 213 della legge 244/2007 e secondo le modalità previste negli

allegati al Regolamento emanato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con il Decreto del 3 aprile 2013 n. 55;

21. di assicurare il rispetto delle disposizioni in tema di trasparenza dei contratti pubblici e di procedere alla pubblicazione del presente atto nell'area "Amministrazione Trasparente" sezione Bandi di Gara e Contratti del sito del Ministero della Difesa, in adempimento di quanto previsto dal D.lgs. 36/2023 e dal D.lgs. 33/2013.

Avverso il presente provvedimento amministrativo è possibile proporre ricorso innanzi al T.A.R. del Lazio sezione di Roma, entro 30 giorni dalla sua pubblicazione.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Teresa ESPOSITO