



# Corte dei Conti

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI  
DEL MINISTERO DELL'INTERNO E  
DEL MINISTERO DELLA  
DIFESA

Via A. Baiamonti, 6 - Roma

Roma, li \_\_\_\_\_

CORTE DEI CONTI



0011149-16/04/2014-SCCLA-MIDPREV-P

AI MINISTERO DELLA DIFESA  
Segretariato Generale della  
Difesa/DNA Direzione degli  
Armamenti Aeronautici e per  
l'Aeronavigabilità

= R O M A =

per il tramite dell'Ufficio Centrale di Bilancio  
del Ministero della Difesa

= R O M A =

**OGGETTO:** D.D. n. 345 del 30/12/2013. Prot. C.d.C. n.6878 del 07/03/2014. Contratto n.732 del 30/12/2013. SOC. MAXCOM PETROLI S.p.A. Importo euro 3.624.789,66. Art.10 c.1 Dlgs n.123/2011

In ordine ai provvedimenti entro indicati si comunicano le osservazioni di questo Ufficio.

Visto:

IL CONSIGLIERE DELEGATO  
(Dott. Francesco Petronio)

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE  
(Dott. Andrea Zacchia)

ESTREMI DEI PROVVEDIMENTI	OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO
<p>D.D.n.345 del 30/12/2013. Prot. C.d.c.n.6878 del 07/03//2014. Soc. Maxcom Petroli S.p.A. Contratto n. 732 del 30/12/12/2013. Euro 3.624.789,66.</p>	<p>Con il provvedimento a margine indicato viene approvato un contratto per la fornitura di carburante aereo e assunto l'impegno sull'esercizio 2013 di euro 3.624.789,66 per un importo che risulta inferiore a quello indicato nell'articolato contrattuale all'art. 5 ove è previsto un ammontare complessivo di euro 6.624.389,66.</p> <p>Peraltro l'importo stabilito nel verbale di aggiudicazione definitiva avvenuta a seguito di procedura concorsuale risultava ancora più elevato (euro 8.998.800,00).</p> <p>Il contratto concluso prevede nelle premesse anche l'impegno da parte dell'amministrazione di assicurare nel successivo esercizio finanziario l'integrazione per l'intera somma aggiudicata, pur in carenza dell'attuale copertura. Previsione questa che trova riscontro nel decreto approvativo.</p> <p>Si rileva altresì che nell'atto stipulato con la ditta aggiudicataria è previsto un importo contrattuale pari a euro 3.624.389,66 oltre a 2.999.600 riferiti all'esercizio del diritto di opzione (pari a complessivi euro 6.624.389,66).</p> <p>Risulta, pertanto, dubbia l'ammissibilità dell'istituto dell'opzione contrattuale a fronte di esigenze già sussistenti al momento della stipulazione, potendo tale clausola apparire elusiva dell'obbligo della integrale copertura delle spese previste.</p> <p>Tale situazione si è prodotta in relazione alla mancata completa integrazione dei fondi sui pertinenti capitoli in sede di assestamento del bilancio 2013.</p> <p>Si rileva al riguardo che, sin dal momento della deliberazione a contrarre, deve essere assicurata la capienza del relativo stanziamento e l'accantonamento delle somme da impegnare. E' anche da considerare che la programmazione dell'attività contrattuale incontra limiti nelle disponibilità assegnate dal bilancio di previsione che costituisce un documento di programmazione generale dell'attività di spesa del Governo, per cui la minore dotazione del capitolo deve essere considerata come vincolo allo svolgimento della relativa attività. La carenza di risorse finanziarie sui pertinenti capitoli non può essere considerata una circostanza esimente per il ricorso a modalità irrituali di gestione dell'attività contrattuale.</p> <p>Infatti, come anche da ultimo precisato nella recente deliberazione n. 18/2013/PREV della Sezione Centrale di controllo di legittimità, la programmazione effettuata in</p>

sede di formazione del bilancio di previsione costituisce un vincolo all'azione amministrativa e, solo al sopravvenire di particolari condizioni, è possibile attingere ad ulteriori risorse. Esistono, peraltro, strumenti ordinari di flessibilità amministrativa per il bilancio dello Stato, previsti nella legge di contabilità, attraverso i quali è possibile modificare l'allocazione iniziale delle risorse, senza che siano richiesti ulteriori interventi legislativi.

Tanto premesso, l'incapienza del capitolo di bilancio conseguente ad interventi normativi di contenimento della spesa non può legittimare una programmazione non idonea ad assicurare una corretta gestione delle risorse, ed è quindi necessario dapprima operare una razionalizzazione della spesa e, quindi, utilizzare eventualmente gli strumenti di flessibilità consentiti.

In considerazione di quanto rappresentato non sembra ammissibile l'emanazione di un bando di gara non sorretto da un finanziamento integrale e che solo in ipotesi potrebbe essere completato in sede di assestamento del bilancio dello Stato.

Con l'occasione si richiede di conoscere se il diritto di opzione sia stato successivamente esercitato e se le fatture periodiche emesse ad oggi siano contenute nell'ambito degli importi per i quali è stato assunto l'impegno sui competenti capitoli di spesa.

Si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire al riguardo.



0006878-07/03/2014-SCCLA-MIDPREV-4



# Ministero della Difesa

**SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA/DNA  
DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI AERONAUTICI E PER L'AERONAVIGABILITA'**

## IL VICE DIRETTORE

- VISTI** i RR.DD. 18 novembre 1923, n. 2440 e 23 maggio 1924, n. 827 e successive modifiche;
- VISTO** il D.lgs. 12 aprile 2006 n.163 e successive modifiche;
- VISTO** l'art. 92 comma 3 del D.lgs. n. 159 del 06.09.2011 e s.m.i.;
- VISTO** l'articolo 17 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze dell'amministrazione pubblica";
- VISTO** l'articolo 15 del decreto del Ministro della Difesa del 16 gennaio 2013 "Struttura del Segretariato Generale della Difesa – Direzione nazionale degli armamenti, delle direzioni generali e degli uffici centrali del Ministero della Difesa";
- VISTO** il Piano della performance 2013-2015 e la Direttiva Generale del Ministro della Difesa n. M\_D/GOIV/2013/CONT/A9/0000106, datata 25 gennaio 2013 per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2013, con la quale sono stati stabiliti gli obiettivi, nonché attribuite e ripartite le risorse agli Enti/Organi programmatori;
- VISTO** il Decreto n. SGD/003 del 1° febbraio 2013, con il quale il Segretario Generale della Difesa/DNA dispone l'attribuzione in gestione delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli delle UPB del C. R. A., Segretariato Generale di cui alla Direttiva Generale del Ministro della Difesa del 25 gennaio 2013;
- CONSIDERATO** che da parte degli Organi competenti era stata accertata la necessità di provvedere all'approvvigionamento di combustibile avio tipo JET A-1 per il servizio di rifornimento al velivolo (into-plane fuelling) per la B.A di Ciampino (RM). Importo € 8.998.800,00 (di cui € 2.999.600,00 di opzione);
- CONSIDERATO** che la natura specifica della fornitura da effettuare aveva giustificato, nel caso, il ricorso alla procedura ristretta in ambito UE e degli altri Paesi previsti dall'art. 47 D.lgs. 163/2006, secondo la Direttiva 2004/18/CE ed il D.lgs. 163 del 12/04/2006;
- VISTO** il bando di gara pubblicato sulla G.U.U.E. del 19.07.2013 (2013/S 139-240993) e sulla G.U.R.I. n. 85 datata 22.07.2013;
- VISTO** il verbale di deliberamento n. 696 di Repertorio datato 02 ottobre 2013, concernente l'aggiudicazione, in via provvisoria, in favore della Ditta MAXCOM PETROLI S.p.A., con sede legale a Roma, della fornitura posta a gara;
- VISTO** il D.D. n. 152 datato 14 ottobre 2013, concernente l'aggiudicazione definitiva della commessa in argomento a favore della suindicata Società per l'importo di Euro € 5.999.200,00;
- TENUTO CONTO** che, allo stato, l'importo disponibile sui capitoli di bilancio interessati è pari a € 3.624.789,66, e pertanto lo stesso non è sufficiente alla copertura dell'intero valore di aggiudicazione della commessa;
- TENUTO CONTO** che la Ditta ha accettato, comunque, di stipulare il contratto nei limiti dell'importo disponibile pari a € 3.624.789,66, fermo l'impegno

dell'Amministrazione della Difesa ad integrare, nel prossimo esercizio finanziario, l'importo residuo ( € 2.374.410,34) della commessa fino all'importo di aggiudicazione pari a € 5.999.200,00

VISTO

il contratto n.732 di Rep., stipulato in data 30 dicembre 2013, con la Società MAXCOM PETROLI S.p.A., con sede legale a Roma, per l'importo di Euro € 3.624.789,66;

CONSIDERATO

che la spesa è compresa nel documento di programma del corrente esercizio finanziario, approvato dal Ministro della Difesa in data 25 gennaio 2013, capitolo 1282/11;

CONSIDERATO

che la fornitura non è soggetta ad IVA, ai sensi dell'art. 8 bis del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633 e s.m.i.;

CONSIDERATO

che non sussiste variazione patrimoniale ai sensi dell'art. 111 del R.C.G.S., in quanto trattasi di prodotti di facile consumo;

CONSIDERATO

che è disponibile la somma necessaria al pagamento delle spese contrattuali;

### DECRETA

Il contratto n. 732 di Rep, stipulato in data 30 dicembre 2013 con la Società MAXCOM PETROLI S.p.A., con sede legale a Roma, è approvato.

Si autorizza l'assunzione dell'impegno della spesa di Euro 3.624.789,66 sui Capitoli 1282/11 (€ 1.019.642,66) e 1205/11 ( € 2.605.147,00) del bilancio del corrente esercizio finanziario.

Al pagamento si provvederà mediante mandato diretto..

Il presente provvedimento sarà inviato agli Organi di Controllo per la prescritta registrazione.

Roma, 30/12/2013

IL VICE DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dir. PREZIOSO Dott.ssa Felicia)

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO UFFICIO CENTRALE DEL BILANCIO presso MINISTERO DELLA DIFESA	
Visto e registrato al	
Conto Impegni N° <u>2027 / 81</u>	
Data <u>27-2-14</u>	Capitolo <u>1282/11 - 1205/11</u>
Es. Fin. <u>2013</u>	Es. prov.za <u>2013</u>
Numero <u>93244</u>	Clausola <u>1-2</u>
IL DIRETTORE DELL'UFFICIO CENTRALE DEL BILANCIO	

Ministero dell'Economia e delle Finanze  
Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato  
Ufficio Centrale del Bilancio c/o il Ministero della Difesa

Atto efficace ex articolo 10, comma 1, D.lgs. n. 123/2011  
Capitolo 1282/2013 P.G. 11; Reg. SIRGS n. 23144  
Roma, 26-2-14

IL DIRETTORE

Difesa  
Reg.to ALLA CORTE DEI CONTI  
Addi 13 GIU. 2014  
Reg. n. .... Fog. n. ....

IL CONSIGLIERE  
(Dott. Andrea Zacchia)