



STATO MAGGIORE DELLA DIFESA
UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA
AREA PROCUREMENT

ATTO N. 82 IN DATA 21/01/2026

OGGETTO: Decisione a contrarre previo avviso esplorativo di indagine di mercato per l'affidamento in concessione a terzi del **servizio di somministrazione bevande calde, fredde e di alimenti preconfezionati a mezzo distributori automatici presso varie sedi del Raggruppamento Autonomo del Ministero della Difesa (RAMDIFE) in Roma per il periodo quinquennale dal 01/07/2026 al 30/06/2031**, mediante procedura negoziata senza bando di gara, ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa mediante procedura di gara esperita sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione e nomina del responsabile del progetto e delle relative fasi.

RICHIEDENTE: Raggruppamento Autonomo del Ministero della Difesa (RAMDIFE).

VALORE COMPLESSIVO IVA ESCLUSA: come di seguito riepilogato.

Importo annuale	Importo quinquennale	Importo Proroga (6 mesi)	Importo Incremento 20 % (quinto)	Importo quinquennale base di gara (con maggiorazioni)
295.246,00 €	1.476.230,00 €	147.623,00 €	295.246,00 €	1.919.099,00 €

Lotto	Ordine	CPV – Numero	CPV - Descrizione
Unico	Principale	42933000-5	Servizio di gestione distributori automatici

IL CAPO UFFICIO GENERALE

PREMESSO che il Raggruppamento Autonomo del Ministero della Difesa (RAMDIFE) con f. n. M_D A9BC90F REG2025 0025969 del 27/11/2025 ha conferito mandato a questo Ufficio Generale per l'affidamento in concessione di quanto in oggetto e per il quale si intende avviare la relativa procedura, essendo il suddetto soggetto privo della prevista qualificazione di cui agli artt. 62 e 63 del d.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che l'art. 15, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede: *“Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice”*;

VERIFICATO che il **Ten. Col. Pasquale NAPOLITANO** è idoneo ad assumere l'incarico in questione, così come previsto dall'allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023 in quanto trattasi di appalto di valore presunto pari ad € **1.919.099,00 complessivi** (come da tabella in premessa) per l'intero periodo della concessione di cinque anni e avendo

titolo di studio di livello universitario ed esperienza professionale nel settore dei contratti di servizi e forniture per l'importo delle prestazioni;

- RITENUTO** di assegnare al responsabile del progetto tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dall'art. 15 del d.Lgs. 36/2023 riguardanti **la concessione del servizio** in oggetto;
- CONSIDERATO** che l'assegnazione dei procedimenti ai singoli dipendenti non impedisce al Dirigente di avocare a sé i procedimenti, fermo restando, sotto ogni altro profilo, il principio di inamovibilità dei funzionari ai quali vengono attribuiti funzioni di responsabile del progetto;
- RICONOSCIUTA** la possibilità prevista dall'attuale dettato normativo e dalla precipua specificità dell'organizzazione del Ministero della difesa, vedasi il combinato disposto delle norme di cui all'art. 225, comma 6 e dell'allegato II.20 del D.lgs. 36/2023 e gli artt. 13 e 94 del DPR 236/2012;
- RITENUTO** in considerazione della particolare importanza della concessione in oggetto, di assegnare le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 e dell'allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023, al **Serg. Magg. Giovanni FLORIO**, designato dal Comando RAMDIFE con f. prot. n. M_D A9BC90F REG2025 0025969 in data 27-11-2025;
- PRESO ATTO** che il RUP e il Direttore dell'esecuzione contrattuale non si trovano in nessuna delle condizioni di apparente/reale conflitto di interessi relativamente allo svolgimento delle rispettive attività;
- RILEVATA** l'assenza di cause di incompatibilità ed astensione richiamate dal D.Lgs. 36/2023 e dalle ulteriori disposizioni normative vigenti;
- DATO ATTO** che sarà onere del RUP e del Direttore dell'esecuzione contrattuale comunicare tempestivamente l'eventuale sopravvenienza di situazioni di conflitto di interesse rispetto alle attività espletate;
- VISTO** il D.Lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (*Codice dell'ordinamento militare*);
- VISTO** il D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 (*Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246*);
- VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 (*Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*), per quanto applicabile fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 136, comma 4 in quanto compatibile con le disposizioni di cui all'allegato II.20 del d.lgs. 36/2023;
- VISTO** il D.Lgs. 36/2023, con particolare riferimento all'art. 15 e l'allegato I.2, che disciplinano la figura del responsabile del progetto;
- VISTO** il d.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici*);
- VISTE** le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;
- VISTO** il D.Lgs. 33/2013, in materia di “Amministrazione trasparente”;
- VISTA** la let. n. M_D A0D32CC REG2023 0131561 del 27/06/2023 (*Il Responsabile Unico di Progetto (RUP) nell'organizzazione dello Stato Maggiore della Difesa e dell'area Tecnico/Operativa Interforze*) di SMD - UGCRA;
- VISTA** la let. n. M_D A0D32CC REG2024 0245577 del 15/11/2024 (*Incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 45 del d.lgs. n. 36/2023*) di SMD - UGPPB;

- VISTA** la direttiva “*Le funzioni tecniche incentivabili*” di SMD-UGCRA diramata con lettera n. M_D A0D32CC REG2024 0252069 del 25/11/2024 contenente “*Disposizioni per la determinazione delle funzioni, degli incarichi e dei compensi*” da parte stazioni appaltanti dell’Area Tecnico Operativa Interforze;
- VISTO** il Decreto del Ministro della difesa del 22/10/2024 (*disciplina delle funzioni tecniche ai sensi dell’articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*);
- CONSIDERATO** che per l’affidamento in esame, valutata la complessità degli adempimenti previsti e l’eccessiva concentrazione in capo al RUP di compiti e responsabilità direttamente operative tali da limitare se non inibire l’azione dello stesso, si ritiene opportuno definire il modello organizzativo-procedurale nell’ambito del quale ripartire la responsabilità dei procedimenti;
- VISTO** l’art. 45 del Codice in ordine al quale, per le finalità sopra considerate, è possibile incentivare le seguenti attività previste nell’allegato I.10:
- responsabile unico del progetto;
 - collaborazione all’attività del responsabile unico del progetto (responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell’intervento);
 - predisposizione dei documenti di gara;
 - direzione dell’esecuzione;
 - collaboratori del direttore dell’esecuzione;
 - regolare esecuzione;
- VALUTATI** altresì i caratteri dell’esigenza rappresentata e la necessità di gestire efficacemente ogni fase dell’affidamento al fine di conseguire gli obiettivi sopra declinati, con la massima tempestività e il miglior rapporto qualità/prezzo, si ritiene opportuno, nell’ambito delle attività di cui all’art. 45 del Codice, definire gli incarichi (per compiti e tempi per eseguirli) ed i relativi compensi in ragione del supplemento di attività richieste;
- CONSIDERATO** che, nell’ambito della Stazione Appaltante e della Committenza è possibile definire l’organizzazione dedicata allo specifico affidamento, in termini di professionalità, compiti e tempi, per eseguire le attività sopra determinate;
- CONSIDERATO** che, in ragione dell’affidamento da effettuarsi mediante procedura negoziata senza bando di gara, ai sensi dell’art. 187 del d.lgs. n. 36/2023, si rende necessario affidare al Direttore dell’esecuzione contrattuale il coordinamento, la direzione e il controllo tecnico-contabile sull’esecuzione del contratto;
- RITENUTO** che ricorrano i presupposti di cui al combinato disposto di cui all’art. 114, comma 7. e 8. del Codice, agli articoli 31 e 32 dell’Allegato II.14 e all’articolo 8, comma 4., dell’Allegato I.2 al citato provvedimento:
1. **Complessità organizzativa e territoriale del servizio**
 - a. Pluralità di sedi: il servizio è erogato in 4 infrastrutture distinte, non contigue e dislocate in diverse aree del territorio comunale di Roma, con conseguente:
 - necessità di coordinamento logistico complesso;
 - gestione di sopralluoghi, verifiche e controlli distribuiti;
 - differenziazione delle modalità operative in funzione delle specificità di ciascun sito.
 - b. Elevato numero di punti di erogazione:
 - gestione contemporanea di 52 distributori automatici, ciascuno con proprie esigenze manutentive, di rifornimento, igienico-sanitarie e di controllo qualitativo;
 - aumento esponenziale delle attività di monitoraggio e verifica rispetto a concessioni con numero limitato di impianti

2. Complessità del servizio da affidarea. Servizio essenziale e continuativo:

- il servizio in oggetto è destinato a un'utenza ampia e diversificata;
- richiede continuità operativa, tempestività negli interventi e standard qualitativi costanti.

b. Varietà merceologica e nutrizionale:

- necessità di controllare il rispetto delle previsioni contrattuali su:
 - i. tipologia dei prodotti;
 - ii. prezzi calmierati o vincolati;
 - iii. opzioni per particolari esigenze alimentari (es. prodotti salutistici, senza allergeni);
- verifica del rispetto delle clausole su qualità, tracciabilità e scadenze.

c. Integrazione di profili tecnologici:

- distributori dotati di sistemi elettronici di pagamento (contanti, carte, sistemi cashless);
- necessità di verificare il corretto funzionamento dei sistemi digitali e di rendicontazione.

3. Complessità giuridico-amministrativa della concessionea. Natura concessoria del contratto:

- trasferimento del rischio operativo al concessionario;
- necessità di una puntuale valutazione e controllo dell'equilibrio economico-finanziario della concessione;
- monitoraggio del rispetto delle condizioni di sostenibilità economica nel corso dell'esecuzione.

b. Gestione dei flussi economici:

- controllo dei canoni concessori e/o del regolare pagamento degli oneri a carico dell'affidatario;
- verifica della corretta rendicontazione periodica da parte del concessionario.

c. Applicazione di clausole sociali, ambientali e di sostenibilità:

- eventuali obblighi su riduzione della plastica, raccolta differenziata, utilizzo di materiali riciclabili;
- controlli sul rispetto delle prescrizioni ambientali e CAM (ove previsti).

4. Complessità delle attività del RUPa. Coordinamento dell'intero ciclo di vita della concessione:

- programmazione, affidamento ed esecuzione;
- gestione dei rapporti con il concessionario;
- adozione di provvedimenti in caso di inadempimenti o penali.

b. Elevato grado di responsabilità:

- gestione di segnalazioni, reclami dell'utenza e criticità operative;
- supporto giuridico-amministrativo alle strutture coinvolte;
- presidio della regolarità procedimentale e contrattuale.

5. Complessità delle attività del DECa. Controllo dell'esecuzione su più siti:

- verifiche periodiche e straordinarie sul corretto funzionamento dei distributori;
- monitoraggio delle tempistiche di intervento in caso di guasti o carenze.

b. Controllo qualitativo e igienico-sanitario:

- verifica del rispetto delle normative HACCP;
- segnalazione e gestione di non conformità.

- c. Interfaccia operativa con il concessionario:
 - gestione quotidiana delle criticità;
 - validazione dei report di servizio e delle rendicontazioni.

6. **Complessità derivante dal coinvolgimento dei collaboratori**

- a. Necessità di:
 - supporto tecnico-amministrativo al RUP;
 - supporto operativo e ispettivo al DEC;
 - attività di raccolta dati, reportistica, sopralluoghi e verbalizzazioni.
- b. Coordinamento di più figure con competenze differenti:
 - amministrative;
 - tecniche;
 - contabili.

RITENUTO infine, che la complessità del contratto e la natura specialistica delle prestazioni giustifica la designazione del Direttore dell'Esecuzione (DEC), al fine di assicurare un controllo tecnico puntuale, la tempestiva gestione delle non conformità e la tracciabilità delle attività di validazione e collaudo;

CONSIDERATO che, per il personale in servizio presso la Stazione Appaltante e la Committenza non sono stati adottati atti o provvedimenti diretti a prevedere una forma alternativa di corresponsione degli incentivi;

TENUTO CONTO che, in ragione delle attività sopra determinate, si rende necessario individuare un congruo numero di soggetti da incaricare delle relative funzioni, tra il personale dipendente della Stazione Appaltante e della Committenza, in coerenza con le competenze possedute, i compiti attribuiti agli stessi e, ove possibile, del rispetto del principio di rotazione degli incarichi;

VISTA la proposta del RUP con la quale è stata designata l'organizzazione necessaria a supportare lo stesso nelle diverse fasi nonché le funzioni possibili da incentivare;

CONSIDERATO che nella definizione degli incarichi si è tenuto conto della specificità delle attività tecniche e amministrative da espletare in ogni fase della procedura nonché delle attitudini e della formazione possedute dal personale individuato, nonché dell'affidabilità che lo stesso ha mostrato in occasione di precedenti analoghi appalti;

CONSIDERATO che a mente dell'art. 15, comma 6, del D.lgs. 36/2023 per l'appalto in oggetto è stata istituita la seguente struttura di supporto al RUP:

- **Sezione Esecuzione Contrattuali;**
- **Sezione Acquisti Generali di Aderenza;**

CONSTATATO che si deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'affidamento in concessione del servizio di somministrazione bevande calde, fredde e di alimenti preconfezionati a mezzo distributori automatici per le esigenze di RAMDIFE;

CONSTATATO che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che il valore stimato della concessione è inferiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 del d.lgs. 36/2023;

RITENUTO pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a. il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire dei punti ristoro al personale in servizio presso le varie infrastrutture militari dipendenti dal Raggruppamento Autonomo del Ministero della Difesa in Roma situate presso:
 - Palazzo Esercito;
 - Palazzo Baracchini (Gabinetto del Ministro);

- Centro Direzionale Personale Militare (PERSOMIL);
 - Compensorio Militare di Via Marsala (DIFEFORM – CNAEI – COS)
- b. l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione del servizio gestione di distributori automatici di bevande calde, snack e bevande fredde;
- c. il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione e caricamento nel sistema del documento di accettazione;
- d. le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato tecnico;
- e. il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 50, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 187, comma 1 del d.lgs. n. 36/2023, tramite Richiesta di Offerta del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

VISTO il decreto n. 588/2024 in data 04 ottobre 2024 registrato al n. 12785 in data 21/10/2024 dall'Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa, con il quale il Capo di Stato Maggiore dello Stato Maggiore della Difesa ha attribuito, ai sensi del combinato disposto dell'art. 16, comma 1, del D.lgs 15 marzo 2010, n. 66 e dell'art. 89 e seguenti del D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90, al Ten. Gen. Salvatore Vergari, in qualità di Capo Ufficio Generale del CRA, le funzioni e relative competenze inerenti alla gestione delle risorse di bilancio assegnate al CRA SMD, con il conseguente esercizio dei relativi poteri di spesa, ed ha stabilito che in caso di temporanea assenza o impedimento del Capo Ufficio Generale del CRA le funzioni e relative competenze siano attribuite al Vice Capo Ufficio Generale;

RITENUTO di approvare l'allegato "Avviso di indagine di mercato";

RIBADITA l'opportunità di avvalersi della piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'eventuale successivo affidamento del servizio in oggetto;

RITENUTO di riservarsi la facoltà di non procedere all'indizione di una procedura di affidamento all'esito della suddetta indagine di mercato non potendo vantare i partecipanti alla stessa indagine nessun diritto o legittima aspettativa,

AUTORIZZO / DETERMINO

- a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- b) di individuare il **Ten. Col. Pasquale NAPOLITANO** quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) per l'affidamento in oggetto alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto;
- c) di individuare il **Serg. Magg. Giovanni FLORIO**, in servizio presso il Comando RAMDIFE, quale Direttore dell'esecuzione contrattuale (DEC);
- d) di procedere all'indagine di mercato per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto aperta alle imprese presenti sulla piattaforma MePA, nell'iniziativa "*Servizi*", categoria "*Servizio di gestione distributori automatici*" – CPV 42933000-5;
- e) di approvare l'avviso pubblico di indagine di mercato da pubblicare sul sito istituzione della Stazione appaltante con un termine temporale di scadenza di **almeno 15 giorni**;
- f) di rendere noto il nominativo del Responsabile Unico del Progetto nell'avviso e nella eventuale

successiva lettera di invito riguardante l'affidamento in oggetto;

- g) che la somma da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche per le attività di cui all'allegato I.10, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, è quantificata in **euro 30.297,39 (oltre IRAP pari a euro 2.060,22)**, corrispondente alle seguenti aliquote calcolate sul valore stimato della concessione:
- 2,00% fino ad euro 215.000 (1^ fascia) per un importo totale di euro 4.300,00;
 - 1,80% da 215.001 a 500.000 (2^ fascia) per un importo totale di euro 5.130,00;
 - 1,60% da 500.001 a 1.000.000 (3^ fascia) per un importo totale di euro 8.000,00;
 - 1,40% 1.000.001 a 3.000.000 (4^ fascia) per un importo totale di euro 12.867,39;
- riferite alla prima e fino alla quarta fascia della tabella denominata "*Scaglione servizi e forniture*" dell'Allegato A al Decreto del Ministero della Difesa del 22/10/2024 da suddividere, ai sensi del citato articolo, come segue:
- **80 %** pari ad **euro 24.237,91** al personale previsto dal relativo comma 3;
 - **20 %** pari ad **euro 6.059,48**, per le attività di cui ai relativi commi 6 e 7;
- h) che la effettiva corresponsione degli incentivi al personale avente diritto, per lo svolgimento delle attività riepilogate nell'All. I.10 al D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, sarà disposta mediante apposito provvedimento, da ripartire tra le figure incentivabili in base ai compiti attribuiti e alle attività effettivamente compiute, tenuto conto delle prescrizioni di cui al Decreto del Ministero della Difesa 22/10/2024 per la disciplina delle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- i) che, ai sensi dell'articolo 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://www.difesa.it/amministrazione-trasparente/smd/bandi/ugcra-procedure-di-affidamento/elenco/index.html>.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

IL CAPO UFFICIO GENERALE
Ten. Gen. Salvatore VERGARI

P.P.V.
IL CAPO AREA PROCUREMENT
Col. com. s.SM Federico RAFFAELLI

P.P.V.
IL CAPO UFFICIO CONTRATTI f.f.
Ten. Col. com. t.ISSMI Walter MITOLA PETRUZZELLI

P.P.V.
IL REONSABILE UNICO DEL PROGETTO
Ten. Col. com. Pasquale NAPOLITANO