



CORTE DEI CONTI

**UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI
DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA**

Al Ministero della Difesa
Direzione generale di Commissariato
e di Servizi generali
2° Reparto- 3^ Divisione- 4^ Sezione
PEC: commiservizi@postacert.difesa.it

e p.c.:
All'Ufficio Centrale del Bilancio
presso il Ministero della Difesa
PEC: ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it

Oggetto: DD n.343 del 13/09/2019. Approvazione contratto n. 824 di rep. del 13/02/2019. Servizio spedizione/trasporto su ferrovia, in ambito nazionale e internazionale, di materiali e mezzi delle Forze Armate e servizi/prestazioni accessorie, per l'anno 2019. Importo, iva inclusa € 8.190.000,00. Società INTERPORTO Servizi Cargo S.p.A. (SILEA n. 27061/2019).

Si rileva il lasso temporale intercorso tra le date di approvazione dell'aggiudicazione (26/11/18), di stipulazione del contratto (13/02/19) e soprattutto di emanazione del decreto di approvazione (13/9/19), con inoltro a questo Ufficio soltanto in data 17/09/2019, laddove l'esecuzione anticipata è stata disposta il 13.09.2018 e l'efficacia del contratto viene a scadere il 31.12.2019.

Si evidenzia che l'adottata tempistica non pare compatibile con i fisiologici tempi di espletamento del controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett.g) della L.20 del 1994, che o ha -come di regola- per oggetto un atto che non abbia ancora esplicitato i suoi effetti o, nell'eccezionale caso di anticipata esecuzione, richiede la tempestiva approvazione ed il sollecito, se non contestuale, inoltro dell'atto a controllo.

In relazione alla correlata anticipata esecuzione, trattandosi, nella specie, di esigenze cicliche la cui scadenza è nota con un anticipo tale da escludere ogni imprevedibilità,



CORTE DEI CONTI

si rammenta che, la normativa di settore in generale prescrive che, lungi dall'essere rimedio per i ritardi procedurali: *“L'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di evento oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari”* (art. 32, comma 12, D. Lgs. n. 50/2016).

Si trattiene, pertanto, il decreto, in attesa dei chiarimenti e delle integrazioni richieste sul rilevato ritardo, unitamente ad ogni ulteriore elemento ritenuto utile alla valutazione dell'atto, avvertendosi che, ferma la facoltà dell'Amministrazione di ritirare il provvedimento in sede di autotutela, decorsi 30 giorni dal presente rilievo, si procederà comunque allo stato degli atti, in ottemperanza alla disposizione di cui all'art. 27, comma 1, della L. n. 340 del 2000.

IL CONSIGLIERE DELEGATO

Francesco TARGIA

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE

Rosalba DI GIULIO



CORTE DEI CONTI



MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI

2° REPARTO - 3[^] DIVISIONE 4[^] SEZIONE

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI la legge e il regolamento sulla Contabilità Generale dello Stato;

VISTO il D.P.R. 26.10.1972, n. 633 e il D.P.R. n. 207/10;

VISTO l'art. 3, comma. 1, lett. g), della Legge 14.01.1994, n. 20;

VISTO il D.L. 30 marzo 2001 n. 165;

VISTO il D.lgs. 18.4.2016, n. 50;

CONSIDERATO che il contratto n. 710 di repertorio del 28.12.2017, approvato con D.D. n.3/4/120/2018 del 31.05.2018, registrato dall'Ufficio Centrale del Bilancio col n.356 in data 14 giugno 2018 e dalla Corte dei Conti il 25.06.2018 al numero 1-1530, stipulato a seguito di procedura negoziata, 3[^] e ultima ripetizione, ai sensi dell'art. 63 del D.lgs. 50/2016 tra la DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI di ROMA C.F. n. 97459060584 e il R.T.I. MERCITALIA RAIL S.r.l (capogruppo), con sede in Roma – codice fiscale n. 0647371107- MERCITALIA LOGISTICS S.p.A., con sede in Roma – codice fiscale n. 03611161005 - per l'appalto del servizio di spedizione/trasporto su ferrovia, in ambito nazionale e internazionale, di materiali e mezzi delle Forze Armate e servizi/prestazioni accessorie, per l'anno 2018, per l'importo complessivo annuo presunto di €7.454.545,45, (Iva esclusa) e il pertinente Atto Aggiuntivo n. 800 di repertorio del 12.12.2018, approvato con D.D. 3/4/491 del 13.12.2018, registrato dall'UCB col n. 547 in data 28/12/2018 e dalla Corte dei Conti col n. 1-82 in data 11/01/2019, sono scaduti il 31.12.2018;

CONSIDERATO che trattasi di servizio che non ammette interruzioni e che è necessario, pertanto, nell'interesse dell'operatività delle forze armate, garantire per l'anno 2019 la suddetta esigenza;

VISTO l'art. 538 bis del D.lgs. 66/2010 secondo il quale: “Al fine di garantire, senza soluzione di continuità, a partire dal 1° gennaio di ciascun anno i servizi di assicurazione e di trasporto finanziati dai provvedimenti di autorizzazione e proroga delle missioni internazionali delle Forze Armate, il Ministero della Difesa è autorizzato ad avviare, nell'anno precedente il finanziamento, le procedure di affidamento dei relativi contratti fino alla fase di stipulazione compresa”;

VISTA la delibera a contrarre n. 3/1/159 del 26 giugno 2018 con la quale è stata autorizzata, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2106, una gara dematerializzata a procedura aperta in ambito UE, con ricorso al sistema informatico di negoziazione in modalità ASP in lotto unico con il criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, per l'approvvigionamento del servizio di trasporto/spedizione su ferrovia, in ambito nazionale e internazionale, di materiali e mezzi delle Forze Armate con servizi/prestazioni accessorie per l'anno 2019, per l'importo complessivo presunto di € 8.190.000,00 Iva inclusa,

VISTO il provvedimento n. 3/1/400/2018 del 26/11/2018 con il quale l'Amministrazione ha decretato l'approvazione della proposta di aggiudicazione di cui al verbale n. 14/2018/3[^] Divisione del 23/11/2018, ai sensi dell'art.32 comma 5 e ss.gg. e dell'art.33 comma 1 del D.lgs. n. 50 del 2016, a favore della Società INTERPORTO Servizi Cargo S.p.A., avendo offerto lo sconto unico del 37,30% (trentasette/30per cento) sul prezzo posto a base di gara;

VISTA la nota n. M_D GCOM REG2018 0021673 in data 27.11.2018 con la quale l'Amministrazione ha comunicato alla suddetta Società di essere risultata aggiudicataria del servizio in questione;

VISTO il contratto n. 824 di repertorio del 13 febbraio 2019, stipulato in seguito alla gara dematerializzata a procedura aperta in ambito UE, con ricorso al "sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP in lotto unico con il criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 tra la DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI di ROMA C.F. n. 97459060584 e la Società INTERPORTO SERVIZI CARGO S.p.A., C.F. 06285251218, con sede, dal 9/7/2019, a Via Bosco Fangone snc c/o Interporto Campano Palazzina Uffici Lotto D/1 CAP -80035 Nola, (precedentemente sede a NAPOLI, Via Paolo Emilio IMBRIANI, 30-CAP 80132) per l'appalto del servizio di trasporto/spedizione su ferrovia, in ambito nazionale e internazionale, di materiali e mezzi delle Forze Armate con servizi/prestazioni accessorie per l'anno 2019, per l'importo complessivo annuo presunto di € 7.445.454,55(Iva esclusa) – € 8.190.000,00 (Iva inclusa);

VISTA la lettera n. M_D GCOM REG2019 0002737 del 13.02.2019, con la quale si autorizza, per le finalità di legge previste dal già citato art. 538 bis del D. lg.vo 66 2010, l'esecuzione anticipata del suindicato servizio a decorrere dal 13 febbraio 2019, ritenuti, sussistenti i presupposti previsti dall'art. 32, comma 8 del D.Lgs.50/2016 volti alla salvaguardia del superiore interesse pubblico, trattandosi di servizi improcrastinabili connessi all'operatività delle Forze Armate;

VISTA la nota del 13.02.2019, con la quale la Società INTERPORTO SERVIZI CARGO S.p.A. assicura la disponibilità all'esecuzione anticipata del servizio a decorrere dalla data suddetta;

VISTO il D.P.R. in data 26.10.1972, n. 633 e successive modifiche, dal quale si evince che per i servizi oggetto del contratto è previsto il pagamento dell'I.V.A. (calcolata forfetariamente al 10%), pari ad € 744.545,45;

VISTO il decreto dirigenziale del 22 marzo 2019, registrato alla Corte dei Conti il 03.05.2019, al n. 773, col quale è stato conferito l'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali al Dott. Mario SCINTU;

VISTO il decreto del 31 dicembre 2018 del Ministero dell'Economia e delle Finanze concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e per il triennio 2019-2021;

VISTO il decreto del Ministro della Difesa in data 22 gennaio 2019, che approva la "Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'E.F. 2019", con cui sono stabiliti gli obiettivi, attribuite e ripartite le risorse agli Enti/Organi Programmatori, ai fini dell'impiego operativo, ai sensi di quanto contenuto nel D.P.R. 15/03/2010 n.90, ed ai Dirigenti Generali, titolari dei Centri di responsabilità, ai fini dell'amministrazione, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. n. 165 del 30/03/2001, dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. n. 279 del 07/08/1997 e dell'art. 21 co. 17, della legge n. 196 del 31/12/2009, registrato con n. 1592 in data 1 febbraio 2019 dall'Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa;

VISTO il Decreto Dirigenziale n. SGD/001 del 31.01.2019 relativo all'attribuzione, in gestione alle DD.GG. ed alle Unità Organizzative del Segretario Generale, delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA 003 per l'E.F. 2019;

VISTO il decreto Dirigenziale n. SGD/078 in data 29.05.2019, ad integrazione ed aggiornamento del succitato decreto dirigenziale n. SGD/001 del 31.01.2019;

VISTO il Decreto Dirigenziale n. SGD/103 in data 04.07.2019, ad integrazione e aggiornamento dei sopracitati decreti n. SGD/001 e SGD/078;

VISTO l'art. 34 co. 2 bis della legge 169/2009, così come modificato dal decreto legislativo 93/2016 e dal successivo, correttivo, decreto legislativo n. 29/2018;

VISTA la Circolare n. 21 del MEF in data 12 giugno 2018, recante le prime indicazioni operative in materia di spesa delegata;

VISTA la Circolare n. 34 del MEF emessa in data 13 dicembre 2018, contenente le prime indicazioni operative in materia di impegni pluriennali ad esigibilità (IPE);

VISTA la Circolare n. 2 del MEF in data 8 febbraio 2019, recante ulteriori indicazioni in materia di impegni pluriennali ad esigibilità;

VISTO il decreto n. BL/59 del 17/04/2019 di gestione unificata delle spese relative al trattamento economico fisso e accessorio spettante al personale militare e civile, nonché al funzionamento degli Organi centrali della Difesa, già di pertinenza del Provveditorato Generale dello Stato, art. 4 Decreto Legislativo 7 agosto 1997, n. 279, registrato al n. 5241 in data 23.04.2019;

VISTI i modelli B emessi da:

MARISTAT UPGF, Variante n. 0, Ordine di approvvigionamento n. 3, protocollo n.0042346 del 30/05/2019;

COIJ8 Variante n. 2, ordine di approvvigionamento 1, prot. M – DSCOI/0731/J8F del 10.09.2019;

STATESERCITO UGPF, Variante 0, Ordine di approvvigionamento n. 1, protocollo 524/063/6-4-3-2 del 30/08/2019;

STATAEREO FIN, Variante n. 0, ordine di approvvigionamento 4, prot. MDARM001/0091598/f-36-01 dell'11.09.2019;

VISTO il piano finanziario dei pagamenti, parte integrante del presente decreto, previsto dall'articolo 6, commi 10,11 e 12 del DL 6/7/2012 n. 95, convertito in legge 7/8/2012 n. 135;

D E C R E T A

E' approvato il contratto n.824 di repertorio del 13 febbraio 2019 per l'importo complessivo di € 8.190.000,00 (ottomilionicentonovantamila,00) – IVA inclusa.

In forza della valutazione fatta delle tempistiche di esecuzione e della esigibilità degli obblighi di pagamento che ne deriveranno, si dispone l'assunzione di Impegno Pluriennale ad Esigibilità articolata in:

- **Clausola 1 E. F. 2019: € 3.900.000,00 sul capitolo 1192/13**
- **Clausola 1 E. F. 2019: € 2.500.000,00 sul capitolo 1189/5**
- **Clausola 1 E. F. 2019: € 75.000,00 sul capitolo 1282/15**
- **Clausola 2 E. F. 2020: € 15.000,00 sul capitolo 1282/15**
- **Clausola 2 E. F. 2020: € 1.700.000,00 sul capitolo 1192/13**

Al pagamento provvederà COMMISERVIZI – ROMA mediante mandato diretto.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Mario SCINTU