



**CORTE DEI CONTI**

**UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI  
DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA**

Al Ministero della Difesa  
Direzione generale di Commissariato  
e di Servizi generali  
PEC: [commiservizi@postacert.difesa.it](mailto:commiservizi@postacert.difesa.it)

e p.c.:  
All'Ufficio Centrale del Bilancio  
presso il Ministero della Difesa  
PEC: [ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it](mailto:ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it)

**Oggetto: DD n.360 del 20/09/2019. Approvazione contr. n. 788 del 6/12/2018 avente ad oggetto il servizio di assicurazione del personale della difesa impiegato in missioni fuori area, per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2019. Società aggiudicatari: Cattolica Assicurazioni (delegataria), Lloyd's of London e Unipolsai assicurazioni (entrambe coassicurate). Importo € 5.500.000,00. (SILEA n. 27200/2019).**

Si rileva il notevole lasso temporale intercorso tra la data di stipulazione del contratto (06/12/18) e di emanazione del decreto di approvazione (20/9/19), con inoltre a questo Ufficio in pari data, laddove l'esecuzione anticipata è stata disposta il 21.12.2018 e l'efficacia del contratto viene a scadere il 31.12.2019.

Si evidenzia che l'adottata tempistica non pare compatibile con i fisiologici tempi di espletamento del controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett.g) della L.20 del 1994, che o ha -come di regola- per oggetto un atto che non abbia ancora esplicitato i suoi effetti o, nell'eccezionale caso di anticipata esecuzione, richiede la tempestiva approvazione ed il celere, se non contestuale, inoltre dell'atto a controllo.

Le esigenze di anticipata esecuzione non paiono, inoltre, del tutto confacenti trattandosi di procedura negoziata ex art. 63, comma 5, del cod. appalti, adottata con tempistiche celeri, in esecuzione dell'art. 17 del bando di gara n. 90 del 5/8/2016, presupposto del precedente contratto n. 653 del 29/12/2016, prevedente la



CORTE DEI CONTI

possibilità di ripetizione alle stesse condizioni nei tre anni successivi alla stipula (2018-2019-2020).

Si trattiene, pertanto, il decreto, in attesa dei chiarimenti e delle integrazioni richieste sul rilevato ritardo, unitamente ad ogni ulteriore elemento ritenuto utile alla valutazione dell'atto, avvertendosi che, ferma la facoltà dell'Amministrazione di ritirare il provvedimento in sede di autotutela, decorsi 30 giorni dal presente rilievo, si procederà comunque allo stato degli atti, in ottemperanza alla disposizione di cui all'art. 27, comma 1, della L. n. 340 del 2000.

**IL CONSIGLIERE DELEGATO**

*(Francesco TARGIA)*

**IL MAGISTRATO ISTRUTTORE**

*(Rosalba DI GIULIO)*



CORTE DEI CONTI



# MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI

## IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il R.D. in data 18.11.1923, n. 2440 concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con il R.D. 23.05.1924, n. 827 e successive modifiche;
- VISTO** l'art. 16 del D. Lgs in data 30 marzo 2001, n. 165;
- VISTO** l'art. 3, co. 1, lett. G), della legge 14.01.1994, n. 20;
- VISTO** il D.L. 67/2016 del 16.05.2016 co. 3 art. 7;
- VISTO** il D. Lgs. N. 50/2016 e D. Lgs. 19/04/2017 n. 56 "Correttivo" al Codice degli Appalti pubblici;
- CONSIDERATO** che il contratto n. 715 di rep. del 29/12/2017, approvato con Decreto 3/4/83 2018 - registrato dalla Corte dei Conti con n. 1-1337 del 12/06/2018 - registrato dall'U.C.B. con n. 360 del 20/06/2018, è scaduto il 31/12/2018 e per il 2019 è necessario garantire il servizio suddetto in modo continuativo nell'interesse delle Forze Armate;
- VISTO** l'art. 538 bis del D. Lgs 66/2010 che prevede che: "Al fine di garantire, senza soluzione di continuità, a partire dal 1° gennaio di ciascun anno i servizi di assicurazione e di trasporto finanziati dai provvedimenti di autorizzazione e proroga delle missioni internazionali delle Forze Armate, Il Ministero della Difesa è autorizzato ad avviare, nell'anno precedente il finanziamento, le procedure di affidamento dei relativi contratti fino alla fase di stipulazione compresa";
- CONSIDERATO** che, per l'importanza strategica del servizio, per la mutata cornice internazionale e per il crescente rischio assicurato, nella delibera a contrarre n. 181 del 21/7/2016, nel bando di gara pubblicato nella gazzetta ufficiale repubblica italiana – 5<sup>a</sup> serie speciale - n. 90 del 5/8/2016 e nel discendente contratto n. 653, stipulato il 29/12/2016, all'art. 17 si era prevista la facoltà per l'A.D. di procedere alla ripetizione dell'appalto attraverso il ricorso alla procedura negoziata ai

sensi dell'art. 63, c. 5 del D. Lgs. N. 50/2016, alle stesse condizioni, nei tre anni successivi alla stipula (2018-2019-2020);

**CONSIDERATO**

che trattasi di servizio che non ammette interruzioni e che è necessario, pertanto, nell'interesse dell'operatività delle Forze Armate, garantire per l'anno 2019 la suddetta copertura assicurativa;

**VISTA**

la determina a contrarre n. 311 del 17/10/2018 con la quale è stata autorizzata la procedura negoziata ai sensi dell'art.63 comma 5 del D. Lgs n. 50/2016 e dell'art.17 del suddetto contratto, per approvvigionare il servizio di assicurazione del personale della difesa impiegato in missioni fuori area, per il periodo 1° gennaio-31 dicembre 2019, per l'importo complessivo presunto annuo di € 5.500.000,00 imposte di assicurazione incluse;

**VISTO**

il foglio n. M\_D GCOM reg2018 0018722 18-10-2018 con il quale l'amministrazione ha chiesto alle società aggiudicatrici: Cattolica Assicurazioni (delegataria), Lloyd's of London e Unipolsai assicurazioni – (entrambe coassicurate) di comunicare la propria disponibilità allo svolgimento del predetto servizio per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2019, alle stesse condizioni tecniche ed economiche del contratto di cui sopra;

**VISTA**

l'email in data 7/11/2018 con la quale la Cattolica Assicurazioni Soc. Coop con sede in Verona ha confermato la propria disponibilità a svolgere il servizio in argomento per il periodo suddetto, alle condizioni proposte dall'amministrazione;

**CONSIDERATO**

il dispaccio n M\_D GCOM REG2018 0020666 14-11-2018 con il quale è stata disposta l'aggiudicazione del servizio assicurativo sopra specificato, per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2019, per l'importo complessivo di € 5.500.000,00, imposte di assicurazione incluse;

**VISTO**

il contratto n. 788 di rep. del 6 dicembre 2018, stipulato in forma pubblica amministrativa, a seguito di procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del D. Lgs. N. 50\2016, e dell'art. 17 del contratto n. 653 di rep. del 29.12.2016, tra la Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali con sede in Roma, C.F. n. 97459060584 e la Cattolica Assicurazioni Soc. Coop., (in qualità di delegataria) con sede in Verona, C.F n. 00320160237 in coassicurazione con Lloyd's of London ,sindacato dei Lloyd's XI Catlin, rappresentanza generale per l'Italia (coassicurata delegante) con sede in Milano C.F. n. 07585850584 e con Unipolsai assicurazioni S.P.A.(coassicurata delegante) con sede in Bologna C.F. n. 00818570012 per l'appalto del servizio di assicurazione del personale della difesa impiegato in missioni "fuori area", per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2019, per l'importo complessivo presunto di € 5.500.000,00, imposte di assicurazione incluse;

- VISTO** il foglio n. M\_D GCOM REG. 2018 0024325 del 21-12-2018 con il quale si autorizza, per le finalità di legge previste dal già citato art. 538 bis del D. Lgs 66/2010, l'esecuzione anticipata del suindicato servizio a decorrere dalle ore 00,00 del 01 gennaio 2019, ritenuti, sussistenti i presupposti previsti dall'art. 32, comma 8 del D.Lgs.50/2016 volti alla salvaguardia del superiore interesse pubblico, trattandosi di servizi improcrastinabili connessi all'operatività delle Forze Armate;
- VISTO** il Decreto Dirigenziale n. SGD/001, e successive integrazioni, del 31.01.2019 relativo all'attribuzione, in gestione alle DD.GG. ed alle Unità Organizzative del Segretario Generale, delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA 003 per l'E.F. 2019;
- VISTO** l'articolo 34 co. 2 bis della legge 196/2009, così come modificato dal decreto legislativo 93/2016 e dal successivo correttivo, decreto legislativo 29/2018;
- VISTA** la Circolare n. 21 del MEF in data 12 giugno 2018, recante prime indicazioni operative in materia di spesa delegata;
- VISTA** la Circolare n. 34 del MEF emessa in data 13 dicembre 2018, contenente le prime indicazioni operative in materia di impegni pluriennali ad esigibilità (IPE);
- VISTA** la Circolare n. 2 del MEF in data 8 febbraio 2019, recante ulteriori indicazioni in materia di impegni pluriennali ad esigibilità;
- VISTO** il modello B di finanziamento della spesa prot. N MDSCOI/0732/J8F del 10/09/2019, ordine di approvvigionamento n. 2 variante 1 emesso dallo Stato Maggiore Difesa – Comando Operativo Interforze;
- CONSIDERATO** che trattasi di servizi esenti da IVA, ai sensi dell'art. 10, comma 2°, del DPR in data 26.10.1972, n. 633 e successive modifiche;
- VISTO** il D.M. in data 16 gennaio 2013 che disciplina la struttura ordinativa e le competenze della Direzione Generale del Commissariato e di Servizi Generali;
- VISTO** il piano finanziario dei pagamenti, parte integrante del presente decreto, previsto dall'articolo 6 commi 10, 11 e 12 del DL 6/7/2012 n. 95 convertito dalla legge 7/8/2012 n. 135;
- VISTO** il decreto dirigenziale del 22 marzo 2019, registrato alla Corte dei Conti il 03.05.2019, al n. 773, col quale è stato conferito l'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali al Dott. Mario SCINTU;

## **D E C R E T A**

l'approvazione del contratto n. 788 di repertorio in data 6 dicembre 2018 per l'importo complessivo di € 5.500.000,00 (cinquemilionicinquecentomila/00)(imposte assicurative incluse). In forza della valutazione fatta delle tempistiche di esecuzione e della esigibilità degli obblighi di pagamento che ne deriveranno si dispone l'assunzione di Impegno Pluriennale ad Esigibilità sul cap. 1192/13 articolato in:

- **clausola 1 E.F. 2019: € 4.000.000,00 (quattromilioni,00) Imposte incluse;**
- **clausola 2 E.F. 2020: € 1.500.000,00 (unmilione cinquecentomila,00) Imposte incluse.**

Il presente decreto viene trasmesso a Bilacentes per gli adempimenti di competenza.

**IL DIRETTORE GENERALE**  
Dottor Mario SCINTU