

61245



2° Rep.

UGCRA F.I.

MINISTERO DELL'ECONOMIA E FINANZE
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO
UFFICIO CENTRALE DI BILANCIO
PRESSO IL
MINISTERO DELLA DIFESA
UFFICIO IV - III

Roma, li 28/07/14

Prot. Entrata n. 30738
Prot. Uscita n. 3604

A **COMMISERVIZI**
Piazza della Marina, 4
00196 Roma

e p.c. **Al Segretario Generale/DNA**
Gen. C.A. Enzo Stefanini
Sede

Ditta Soc. CATTOLICA di Assicurazione Soc. Coop.
DD 3/4/155/2014 del 24/06/2014
Obbligazione Commerciale n. 40 del 17/12/2013
Capitolo 1265/08
Importo € 89.175,00

TENORE DELL'OSSERVAZIONE

Con riferimento al provvedimento in oggetto, si deve evidenziare che alla data della determina a contrarre (19/11/13), durante lo svolgimento della procedura di acquisto in economia e alla stipula della relativa obbligazione commerciale (17/12/13), la copertura finanziaria dell'esigenza in argomento non era assicurata, atteso che lo stanziamento a bilancio sul capitolo/pg in questione era pari ad € 7.154,00, e che essa è intervenuta solo successivamente in esito all'attivazione del Decreto del Segretariato Generale della Difesa e DNA n. SGD/031 del 25/03/2014 (attivato dal 28/03/2014), con il quale sono state disposte le variazioni di competenza e cassa necessarie ad assicurare il finanziamento dell'esigenza in argomento, riferita alla copertura assicurativa per gli infortuni degli aspiranti volontari delle Forze Armate per il periodo 1 gennaio-31 dicembre 2014.

Al riguardo corre l'obbligo di ricordare che in conformità dei principi costituzionali ed in particolare dei principi di contabilità pubblica ex art. 81 e di legalità e buon andamento ex art. 97 della nostra Carta Costituzionale, come ribadito da costante giurisprudenza, rimane onere dell'amministrazione che ha indetto la gara vigilare sulla sussistenza, prima, e sulla permanenza, poi, dei presupposti finanziari necessari alla stipula del contratto ed alla sua esecuzione.

E' stato poi autorevolmente sostenuto nella recente deliberazione n.18/2013/PREV della Sezione Centrale di controllo di legittimità della Corte dei Conti, che la programmazione effettuata in sede di formazione del bilancio costituisce un vincolo all'azione amministrativa, sottolineando che "l'incapienza di un capitolo di bilancio non deve essere la conseguenza di una programmazione in sede di formazione del bilancio non idonea e insufficiente ad assicurare una corretta gestione delle risorse, ovvero ... di effetti di interventi di contenimento della spesa conseguenti a previsioni normative." In questi casi, a fianco di una attenta programmazione delle risorse, soccorrono gli strumenti ordinari di flessibilità amministrativa per il

verificarsi di eventi non prevedibili al momento delle previsioni di bilancio a legislazione vigente può comportare che l'allocazione delle risorse non sia più appropriata in relazione all'efficienza e all'economicità della gestione, sono stati forniti elementi esplicativi sugli strumenti di flessibilità di bilancio introdotti dalla menzionata legge n.196/09.

In particolare nel caso di specie, si deve evidenziare che Codesta Amministrazione, malgrado avesse attivato la copertura finanziaria successivamente alla stipula della relativa obbligazione giuridica, non ha provveduto tempestivamente a formalizzare il discendente impegno di spesa, in difformità dal paradigma legale del controllo - condizione sospensiva dell'efficacia e dell'esecuzione del contratto della pubblica amministrazione - di cui all'art. 19 R.D. 2440/23, artt. 115 e 117 R.D. 827/24, come richiamati anche dall'art. 11, comma 11 del D. Lgs. 163/06.

Non si può allora non rammentare che un'obbligazione commerciale tra un'amministrazione pubblica e un operatore economico perfezionata nell'ordinamento civilistico ma successivamente sfornita di copertura contabile, rappresenta una violazione della normativa giuscontabile che regola i procedimenti di spesa delle Amministrazioni dello Stato, anche ove ricondotta successivamente agli stanziamenti di bilancio.

In accordo con il nostro ordinamento, la Pubblica amministrazione è infatti tenuta, in ogni fase del procedimento, a comportarsi con correttezza e secondo buona fede, avendo cura di tutelare al massimo grado l'affidamento dei soggetti terzi con i quali essa entra in rapporto, nel rispetto dei principi di tutela della concorrenza e della parità di trattamento sanciti nell'ordinamento comunitario e nazionale, come richiamati anche dall'art. 2 del d. lgs. 163/06.

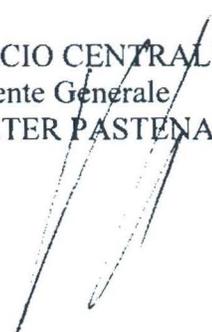
Infine, si osserva che la documentazione inviata non comprova l'osservanza degli adempimenti di legge di cui ai punti sotto indicati:

- Art. 3, comma 7, l. 136/10: non è stata prodotta la comunicazione della ditta contraente con gli estremi identificativi del conto corrente dedicato e le generalità/codice fiscale dei soggetti delegati;
- Art. 38, comma 1, lett. i) d. lgs. 163/06: il Documento Unico di Regolarità Contributiva allegato è stato emesso in data 14/01/2014 e pertanto successivamente alla sottoscrizione dell'obbligazione commercial del 17/12/13.

Ai sensi degli artt. 7, 8 e 10 del D.Lgs. 123/2011, ferma restando l'esclusiva responsabilità del Dirigente responsabile della spesa, al fine di dare corso al provvedimento e' necessario inviare la documentazione sopra evidenziata, con l'avvertenza che in difetto di riscontro entro i termini di cui all'art.10 del citato decreto delegato non si potrà dare corso al visto di regolarità amministrativo-contabile.

Si trattengono gli atti in attesa di riscontro.

IL DIRETTORE DELL' UFFICIO CENTRALE DEL BILANCIO
Il Dirigente Generale
DOTT. VALTER PASTENA





MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI
2° REPARTO - 3^ DIVISIONE - 4^ SEZIONE
IL CAPO REPARTO

VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440 concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827 e successive modifiche;

VISTO il D.P.R. n. 236 del 15.11.2012, regolamento recante disciplina in materia di lavori, servizi e forniture per il Ministero della Difesa;

VISTO l'art. 125 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

VISTO il D.P.R. in data 26.10.1972, n. 633 art. 10 comma 2 e successive modifiche, in base al quale il servizio di che trattasi è esente da IVA;

VISTA la determina a contrarre n. 474 /2013 del 19 novembre 2013 che dispone il ricorso alla procedura in economia nei limiti dell'importo di € 125.000,00, I.V.A. esente, per l'assicurazione infortuni degli aspiranti ai reclutamenti volontari nelle FF.AA., per il periodo 01 gennaio - 31 dicembre 2014;

VISTO il foglio n. M_D GCOM 0032156 del 19 novembre 2013 con il quale l'Amministrazione ha invitato a partecipare alla gara n. 06 compagnie assicuratrici;

VISTO il verbale n. 16 del 28 novembre 2013 di valutazione delle offerte con il quale la gara è stata dichiarata deserta, in mancanza delle condizioni previste dal D.P.R. 15 novembre 2012 n. 236 art. 132;

VISTO il foglio n. M_D GCOM 0033451 del 28 novembre 2013 con il quale si è ripetuta la predetta gara;

VISTO il verbale n. 17 del 03 dicembre 2013 di riapertura delle offerte con il quale si dichiara aggiudicataria del servizio la Società CATTOLICA Spa;

VISTO il dispaccio n.M_D GCOM 0034277 del 04 dicembre 2013 con il quale l'amministrazione comunica alla Società CATTOLICA Società Coop., l'aggiudicazione del predetto servizio avendo offerto il premio annuo lordo totale di euro 89.175,00;

VISTO il dispaccio n.M_D GCOM 0036596 in data 19 dicembre 2013 con il quale si dispone, ai sensi dell'art. 11, comma 9 del D.Lgs. 163/06 in combinato disposto con l'art. 302, p. 2 del DPR 5.10.2010 n. 207 - l'esecuzione d'urgenza del servizio di copertura assicurativa contro gli infortuni di qualunque genere degli aspiranti ai reclutamenti volontari nelle FF.AA. a decorrere dalle ore 00,00 del 1° gennaio 2014, nelle more dell'approvazione e registrazione dell'obbligazione commerciale medesima;

VISTA l' obbligazione commerciale n. 40 in data 17 dicembre 2013 stipulata tra la Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali di Roma – c.f. n. 97459060584 e la Società CATTOLICA So. Coop. con sede in Verona, c.f. n. 00320160237, per l'appalto del servizio di assicurazione contro gli infortuni di qualunque genere degli aspiranti ai reclutamenti volontari nelle FF.AA., per il periodo 01 gennaio - 31 dicembre 2014, per l'importo complessivo presunto di € 89.175,00, IVA esente;

VISTO il modello B emesso dal SEGRETARIATO GENERALE DIFESA – COMMISERVIZI E.F. 2014 – prot. n. 3/4/9587 in data 16.04.2014 Variante n. 0, Ordine di approvvigionamento n. 1, di finanziamento della spesa

CONSIDERATO che il Ministero dell'Economia e Finanze ha operato sul pertinente capitolo di spesa, ai sensi della legge n. 266 del 2005 commi 7 e 8, un accantonamento per dodicesimi pari a € 3.577,00 e che pertanto, non si poteva procedere all'impegno di spesa relativo al servizio suindicato;

CONSIDERATO che la suddetta somma, in seguito al disaccantonamento, è stata resa disponibile solo in data 24.06.2014 ;

VISTO il D.M. in data 16 gennaio 2013 che disciplina la struttura ordinativa e le competenze della Direzione Generale del Commissariato e dei Servizi Generali;

VISTO il decreto dirigenziale di conferimento incarico n. DG/003/2012 del 12 gennaio 2012 registrato alla C.C. il 17.05.2012 e il successivo decreto n. DG/012/2012 del 26 giugno 2012 con il quale sono state conferite le deleghe al Dott. Emanuele COLETTI quale Capo del II Reparto " acquisizione di servizi logistici, materiale Sanitario farmaceutico";

VISTO il piano finanziario dei pagamenti, parte integrante del presente decreto, previsto dall'articolo 6 commi 10, 11 e 12 del DL 6/7/2012 n. 95 convertito dalla legge 7/8/2012 n. 135;

DECRETA

L' obbligazione commerciale n. 40 in data 17 dicembre 2013 è approvata. La relativa spesa complessiva presunta di € 89.175,00 (ottantanovemilacentosettantacinque/00), IVA esente, graverà sul Capitolo 1265/08 dello Stato di previsione del Ministero della Difesa, per l'esercizio finanziario 2014 (Centro di responsabilità n. 03). Al pagamento della spesa si provvederà con mandato diretto.

Il presente decreto sarà trasmesso agli Organi di controllo per la prescritta registrazione.

Roma, 24.06.2014

II CAPO REPARTO
Dott. Emanuele COLETTI

Ministero dell'Economia e delle Finanze
Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato
Ufficio Centrale del Bilancio c/o il Ministero della Difesa

Atto efficace ex articolo 10, comma 1, D.lgs.
n. 123/2011 *no 14*
Capitolo *1265* P.G. *8*; Reg. SIRGS n. *8710*
Roma, *04/09/2014*

IL DIRETTORE

Difesa
Reg. ALLA CORTE DEI CONTI
Addi *05* AGO. 2015
Reg. n. *1* Fog. n. *2*

IL CONSIGLIERE
(Dott. Andrea Zaccchia)