



**UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI
DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA**

Ministero della difesa
Direzione generale di commissariato e dei
servizi generali
commiservizi@postacert.difesa.it

e p. c. All'Ufficio centrale del bilancio presso il
Ministero della difesa
rgs.ucb-difesa.gedoc@pec.mef.gov.it

Oggetto: *DD n. 885 del 04.08.2025 – Approvazione del Contratto n. 1270 del 8.05.2025 stipulato con la società SINERGY GROUP S.R.L. UNIPERSONALE, per la fornitura n. 1.542 pantaloni della divisa ordinaria estiva kaki e n. 2.179 divise ordinarie invernali, per il personale femminile dell'E.I. Modello 2007, n. 13.898 divise estive kaki, n. 18.556 divise invernali kaki e n. 4.566 pantaloni della divisa estiva kaki per il personale maschile dell'E.I. Modello 2005, per la spesa massima complessiva di € 5.780.200,42,*

(Prot. Corte dei conti 47196 del 07/08/2025- Silea n. 194953).

È qui pervenuto, per il prescritto controllo preventivo di legittimità, il decreto indicato in oggetto, corredato, tra l'altro, della documentazione che deve essere acquisita dalla stazione appaltante nella fase di affidamento ai fini della verifica del possesso da parte dell'appaltatore dei requisiti di ordine generale ex artt. 94 segg. d.lgs. n.36/2023 (che deve permanere per l'intera durata della procedura e fino a completa esecuzione del contratto: v. Cons. Stato, ad.pl. n.8/2015).

Nel caso di specie, tuttavia, detta documentazione a corredo del decreto sottoposto al controllo è risultata incompleta.

In particolare, codesta Amministrazione non risulta avere acquisito, e comunque non ha trasmesso la documentazione atta a verificare l'esistenza, a carico dei soggetti di cui all'art. 94, comma 3, D.Lgs. n.36/2023, di eventuali pendenze penali (v. artt. 95, comma 1, lett. e) e 98, comma 3, lett. g) ed h) D.Lgs. n.36/2023), né ha trasmesso la documentazione che dimostri, ove del caso, che l'Amministrazione



ne ha doverosamente valutato la possibile rilevanza come causa di esclusione dalla procedura di appalto (v. *ex multis* Cons. Stato, Sez. V, 25.10.2024, n. 8529), e si rappresenta, pertanto, la necessità che codesta Amministrazione faccia pervenire tale documentazione.

Si riscontra, inoltre, che con riferimento al Lotto 7 in questione, l'aggiudicazione è stata disposta in presenza di una sola offerta, senza che fosse stata esplicitamente prevista tale possibilità nel bando di gara, contravvenendo a quanto disposto dall'art. 69 del R.D. 827/1924, tutt'ora vigente, che costituisce espressione di un principio generale delle procedure ad evidenza pubblica ed è stato dettato per consentire alle stazioni appaltanti la selezione del migliore contraente attraverso un effettivo confronto concorrenziale delle offerte, possibile soltanto in presenza di una pluralità di partecipanti alla gara. (*ex multis* Cons. Stato n.2016/2008; n.576/2014; TAR Napoli, 3258/24).

Pertanto, al fine di completare il procedimento di controllo si chiede di trasmettere quanto sopra indicato e tutte le ulteriori informazioni pertinenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire che - avuto riguardo a quanto disposto dall'art. 27, comma 1, ultimo periodo, legge n.340/2000 - dovrà pervenire entro giorni 30 (trenta) dalla ricezione della presente, con avviso che trascorso infruttuosamente tale termine questo Ufficio assumerà le proprie determinazioni allo stato degli atti, con riserva, in particolare, ove ritenuta non compiutamente sanata la rilevata carenza documentale e perciò non utilmente esperibile *cognita causa* il prescritto controllo, di procedere, senza ulteriore esame, alla restituzione del decreto non registrato.

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE
(Cons. Nicola Bontempo)

IL CONSIGLIERE DELEGATO
(Cons. Luca Fazio)



CORTE DEI CONTI



MINISTERO DELLA DIFESA
Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTI** i RR. DD. n. 2440 del 18 novembre 1923 e n. 827 del 23 maggio 1924 e s.m.;
- VISTO** il D.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001;
- VISTA** la Legge n. 136 del 13 agosto 2010;
- VISTO** il D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010;
- VISTO** il D.P.R. n. 236 del 15 novembre 2012;
- VISTA** la Legge. n.190 del 6 novembre 2012;
- VISTO** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, approvato dal Ministro della Difesa il 31 Gennaio 2025;
- VISTA** la Legge n. 20 del 14 gennaio 1994 – art. 3, comma 1, lettera g);
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 36 in data 31.03.2023, recante “Codice dei contratti pubblici”;
- VISTA** la legge 30 dicembre 2024, n. 207 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”;
- VISTA** la “Direttiva generale per l’attività amministrativa e la gestione per l’anno 2025”, approvata dal Ministro della Difesa in data 10 gennaio 2025, registrata al n. 687 in data 16.01.2025 da parte dell’Ufficio Centrale di Bilancio presso il Ministero della Difesa, e al n. 317 in data 23.01.2025 dalla Corte dei Conti, con la quale sono stati conferiti gli obiettivi strategici ed operativi per l’anno 2025 ed assegnate le risorse finanziarie, umane e strumentali di pertinenza;
- VISTO** il Decreto del Ministro della Difesa n. BL/64 del 28 febbraio 2025, che approva la “Gestione unificata delle spese a carattere strumentale” per l’anno 2025;
- VISTO** il Decreto del Ministro della Difesa 20 marzo 2025, concernente la struttura della Direzione Nazionale degli Armamenti, del Segretariato Generale della Difesa e delle Direzioni Generali, in attuazione dell’articolo 113, comma 4 del decreto del Presidente della Repubblica 15 marzo 2010, n. 90, recante il testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare denominato (TUOM), ammesso alla registrazione il 17.04.2025 al n. 1347;
- VISTO** il Decreto Dirigenziale f.n. M_D ABBE6E3 DE12025 0000006 27-03-2025, con il quale sono state attribuite in gestione alle Direzioni Generali / Unità Organizzative del Segretariato le risorse finanziarie iscritte nei capitoli del C.R.A. di Segredifesa (03) per l’Esercizio Finanziario 2025;
- VISTA** l’esigenza complessivamente rappresentata dallo Stato Maggiore Esercito - IV Reparto Logistico, con le seguenti comunicazioni:
- f.n. M_D AE1C1B2 REG2024 0038363 05-03-2024 (lettera di mandato n. 46/2024), mezzi e materiali per la capacità *Reception, Staging, Onward Movement and Integration* – RSOM-I - Acquisizione materiale di attendamento per un valore totale pari ad € 100.000, da imputare al capitolo di bilancio 7120/18 (VSP 200 7120-18C 120PB 27 120-035);

- f.n. M_D AE1C1B2 REG2024 0038362 05-03-2024 (lettera di mandato n. 47/2024), per l'adeguamento e mantenimento delle capacità per le operazioni di concorso in caso di pubblica calamità - Acquisizione materiale di attendamento per un valore totale pari ad € 265.000,00, da imputare sul capitolo di bilancio 7120/34 (VSP 200 7120-34C 120PB 27 524-142);
- f.n. M_D AE1C1B2 REG2024 0064845 16-04-2024 (lettera di mandato n. 89/2024), per l'approvvigionamento di materiale di vestiario, equipaggiamento e casermaggio per un valore totale pari ad € 25.545.145,00, da imputare al capitolo di bilancio 7120/18 (VSP 200 7120-18C 120PB 27 142-166);
- f.n. M_D AE1C1B2 REG2024 0110916 25-06-2024 (lettera di mandato n. 89/2024 - seguito), per l'incremento del volume finanziario di € 2.0000.000,00 alla luce dell'adozione della camicia di colore bianco per il personale dell'E.I.;
- f.n. M_D AE1C1B2 REG2024 0108457 20-06-2024, con il quale si assicura la copertura finanziaria per gli incentivi alle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 D.lgs. 36/2023;

VISTA

l'esigenza complessivamente rappresentata dallo Stato Maggiore dell'Aeronautica - 4° Reparto Logistico con il f.n. M_D ARM001 REG2024 0045197 06-05-2024, per l'approvvigionamento di materiale di vestiario ed equipaggiamento, per un valore totale pari ad € 6.000.000,00 da imputare sul capitolo di bilancio 7120/18 (VSP 400 7120-18C 120PB 27 016-149);

CONSIDERATO

che l'approvvigionamento in argomento e la relativa copertura finanziaria – preesistente alla indizione della gara - di cui alla lettera di mandato n. 89/2024 (f.n. M_D AE1C1B2 REG2024 0064845 in data 16-04-2024) dello Stato Maggiore dell'Esercito, Organo Programmatore delle risorse finanziarie *de quibus*, trovano adeguata copertura nell'ambito autorizzativo della Direttiva Generale del Ministro della Difesa, poiché trattasi di esigenza programmata nel 2024 con esigibilità 2025, finanziata attraverso gli ordinari stanziamenti di bilancio in un arco temporale inerente alla legislazione vigente e finalizzata all'approvvigionamento di materiale di cui la Forza Armata in argomento necessitava nei predetti termini di programmazione e che in quanto tale è stata finanziata;

CONSIDERATO

che con la Decisione di contrarre n. 839 in data 04.07.2024 è stata autorizzata la procedura aperta, mediante sistema informatico di acquisizione in modalità ASP ai sensi degli articoli 25 e 71 del D.Lgs 36/2023, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 co. 3 del D.Lgs. 36/2023 per la conclusione di un contratto per ciascun Lotto, con la precisazione che dal lotto 6, 9, 11 e 13 discenderanno contratti di durata pluriennale. Tutti i contratti, eccetto quello discendente dal lotto 1, avranno la previsione di fornitura di materiale opzionale;

CONSIDERATO

che il lotto 7 è costituito da: Pantalone della divisa ordinaria estiva kaki per il personale femminile dell'E.I. Modello 2007 per un importo massimo presunto di € 73.185,00 (I.V.A. inclusa) e, in opzione, materiali complementari per un importo massimo presunto di € 73.185,00 (IVA inclusa); Divisa ordinaria invernale per il personale femminile dell'E.I. Modello 2007 (giubba, pantalone) per un importo massimo presunto di € 322.000,00 (I.V.A. inclusa) e, in opzione, materiali complementari per un importo massimo presunto di € 322.000,00 (I.V.A. inclusa); Divisa estiva kaki per il personale maschile dell'E.I. Modello 2005 per un importo massimo presunto di € 2.103.900,00 (I.V.A. inclusa) e, in opzione, materiali complementari per un importo massimo presunto di € 2.103.900,00 (IVA inclusa); Divisa invernale kaki per il personale maschile dell'E.I. Modello 2005 per un importo massimo presunto di € 3.037.400,00 (I.V.A. inclusa) e, in opzione, materiali complementari per un importo massimo presunto di € 3.037.400,00 (IVA inclusa); Pantalone della divisa estiva kaki per il personale maschile dell'E.I. Modello 2005 per un importo massimo presunto di € 243.950,00 (I.V.A. inclusa) e, in opzione, materiali complementari per un importo massimo presunto di € 243.950,00 (IVA inclusa). L'importo complessivo massimo presunto del lotto, comprensivo del c.d. V d'obbligo e dei materiali opzionali, è pari a 12.716.957,00 (I.V.A. inclusa);

CONSIDERATO

che per l'espletamento della suddetta procedura aperta, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, la Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali – 2^ Divisione ha indetto la

Gara n. 1/2024, costituita da 13 lotti con bando di gara pubblicato sulla G.U.U.E. n. S 132/2024 del 09/07/2024;

VISTO il verbale n. 1224 di rep. in data 28.08.2024 del seggio di gara e la successiva proposta di aggiudicazione in data 09.12.2024, dai quali si evince che l'operatore economico SINERGY GROUP SRL UNIPERSONALE è risultato migliore offerente con lo sconto unico pari a 0,02 % applicato al prezzo base palese del manufatto;

VISTO il Decreto n. 22426 in data 09.12.2024, con il quale è stata approvata l'aggiudicazione della fornitura a SINERGY GROUP SRL UNIPERSONALE, risultato migliore offerente con lo sconto unico pari a 0,02 % applicato ai singoli prezzi base palese dei manufatti e che determina un importo complessivo della fornitura, comprensivo del c.d. V d'obbligo e dei materiali opzionali, di € 10.423.312,24 (IVA esclusa) ed a € 12.716.440,93 (IVA inclusa);

CONSIDERATA l'indisponibilità di dotazioni di competenza di bilancio sui capitoli 7120 e 7122, di cui al:

- f.n. M_D A0D32CC REG2024 0224931 18-10-2024 di SMD-UGPPB, con cui detto organo programmatore di vertice ha invitato a intraprendere azioni mitigatrici al fine di scongiurare inevitabili esiti negativi di gestione;
- f.n. M_D A61024F REG2024 0019734 31-10-2024, con cui l'Ufficio Generale Coordinamento Tecnico di Commiservizi, al fine di provvedere all'assunzione dei previsti impegni di spesa scaturenti dall'aggiudicazione della Gara 1/2024, ha chiesto al SGD-UGCRA di garantire la necessaria copertura finanziaria sul capitolo 7120/18;
- f.n. M_D A0D32CC REG2024 0237943 06-11-2024, con cui lo SMD-UGPPB, in relazione alle criticità sulla programmazione, ha comunicato l'impossibilità di variare lo stanziamento del capitolo 7120/18 per l'anno 2025;
- f.n. M_D ABBE6E3 REG2024 0212247 27-11-2024, con cui lo SGD/DNA-UGCRA, rappresentando che l'indisponibilità di stanziamento a decorrere dall'EF 2025 scaturisce dalla revisione/modifica della struttura del bilancio della Difesa, per la costituzione del nuovo CRA DNA, ha invitato a comunicare le richieste di rimodulazione o di assunzione di ulteriori impegni al medesimo UG e all'OP di vertice (non più a UCB), significando che avrebbero trovato finalizzazione non appena si sarebbe potuto dare corso alle attività iniziali dell'EF 2025;
- f.n. M_D A61024F REG2024 0022855 12-12-2024, con cui la 2^ Divisione di Commiservizi, nel comunicare agli Stati Maggiori committenti l'impossibilità di assunzione degli impegni di spesa scaturenti dalla suddetta procedura di gara, ha rinnovato la richiesta di finanziamento *de quo*;
- f.n. M_D A61024F REG2025 0007944 09-05-2025, con cui l'Ufficio Generale Coordinamento Tecnico, per consentire l'approvazione dei contratti discendenti dalla Gara 2024 della 2^ Divisione, ha rinnovato, per l'EF 2025, la richiesta di integrazione in termini di cassa sul capitolo 7120/18;

VISTO il modello B/STATESERCITO INV prot.n 1457/063/6-3-3-2 in data 24.07.2025 - Ordine di approvvigionamento n. 21 variante n. 2, con il quale è stata assicurata la copertura finanziaria sul capitolo 7120/18 per l'importo di € 5.846.487,16 così determinato:

- € 4.581.586,87 nell'E.F. 2025, di cui € 66.286,74 relativi ai suddetti oneri per incentivi alle funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, il cui calcolo è stato effettuato sulla base delle tabelle annesse al Decreto del Ministro della Difesa del 22.10.2024;
- € 1.264.900,29 (nell'E.F. 2026);

VISTO il contratto n. 1270 di rep. in data 08.05.2025, stipulato dalla Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali con l'OE SINERGY GROUP S.R.L. Unipersonale, CF/PI 01292760228, con sede legale in via Località Lagarine n. 9, 38050 Scurelle (TN), per la fornitura di:

- n. 1.542 pantaloni della divisa ordinaria estiva kaki per il personale femminile dell'E.I. Modello 2007;

- n. **2.179** divise ordinarie invernali per il personale femminile dell'E.I. Modello 2007 (giubba, pantalone);
 - n. **13.898** divise estive kaki per il personale maschile dell'E.I. Modello 2005;
 - n. **18.556** divise invernali kaki per il personale maschile dell'E.I. Modello 2005;
 - n. **4.566** pantaloni della divisa estiva kaki per il personale maschile dell'E.I. Modello 2005;
- per l'importo complessivo di € 5.780.200,42 (IVA inclusa);

TENUTO CONTO che a causa di un vincolo tecnico-informatico degli attuali sistemi non è possibile registrare un decreto di impegno che, contestualmente, contenga IPE riferiti ad obbligazioni con contratto e IPE riferiti ad obbligazioni senza contratto e che l'esigenza in esame è stata presa in considerazione nell'ambito dell'analisi dei requisiti relativi al rilascio R3 del Programma InIt riguardante anche la registrazione di un decreto di impegno;

VISTO il Decreto Dirigenziale di Variazione di Bilancio n. 28 in data 20.05.2025, con cui SGD-UGCRA ha promosso la variazione compensativa in termini di sola cassa tra i piani di gestione del capitolo 7120, registrata da MEF-UCB al n. 1276 in data 22.05.2025;

VISTO il DPCM del 30.10.2024 con cui è rinnovato l'incarico di posizione dirigenziale di livello generale di Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali alla Dott.ssa Teresa ESPOSITO, registrato alla Corte dei Conti il 12.11.2024 n. 44;

DECRETA

l'approvazione del contratto n. 1270 di rep. in data 08.05.2025, stipulato con SINERGY GROUP S.R.L. UNIPERSONALE, CF/PI 01292760228, con sede legale in via Località Lagarine n. 9, 38050 Scurelle (TN), per la fornitura **n. 1.542 pantaloni della divisa ordinaria estiva kaki e n. 2.179 divise ordinarie invernali, per il personale femminile dell'E.I. Modello 2007, n. 13.898 divise estive kaki, n. 18.556 divise invernali kaki e n. 4.566 pantaloni della divisa estiva kaki per il personale maschile dell'E.I. Modello 2005**, per la spesa massima complessiva di € **5.780.200,42**, da imputarsi sul capitolo 7120/18, comprensiva di:

- € **4.737.869,20**, quale valore della controprestazione contrattuale;
- € **1.042.331,22**, quale IVA di legge.

In forza della valutazione fatta delle tempistiche di esecuzione e della esigibilità degli obblighi di pagamento che ne derivano si dispone l'assunzione dell'Impegno Pluriennale ad Esigibilità della suddetta somma sul capitolo 7120/18 come di seguito articolato:

Cap. 7120/18 E.I:

-clausola 1 E.F. 2025: € 4.515.300,13;

-clausola 2 E.F. 2026: € 1.264.900,29.

Il pagamento sarà eseguito con mandato informatico emesso dall'Amministrazione Difesa – Commiservizi, ai sensi del D.P.R. n. 367 del 20.04.1994.

Con separato contestuale provvedimento si provvede ad assumere l'impegno per il versamento dell'importo da destinare al pagamento degli incentivi per le funzioni tecniche pari ad € 66.286,74.

Il presente decreto verrà trasmesso agli Organi di controllo per la registrazione.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Teresa ESPOSITO