



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI

#### DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Al  
Ministero della Difesa  
Direzione Nazionale degli Armamenti  
Direzione degli Armamenti Navali  
V.D.A. - 11a Divisione - 3a Sezione  
PEC [navarm@postacert.difesa.it](mailto:navarm@postacert.difesa.it)

e, p.c. UCB presso il Ministero della difesa  
PEC [rgs.ucb.difesa.gedoc@pec.mef.gov.it](mailto:rgs.ucb.difesa.gedoc@pec.mef.gov.it)

**Oggetto:** DD n. 329 del 22.12.2025 - Contr. n. 20802 del 16.12.2025 - Cap. 7220 pg 01 - Società FINCANTIERI S.p.A. - Per il Sostegno Logistico Linee Subacquee - importo € 17.817.331,35.

(Prot. Corte dei conti n. 74694 del 23.12.2025 - SILEA n.207671)

È qui pervenuto, per il prescritto controllo preventivo di legittimità, il decreto indicato in oggetto, relativo a contratto affidato con procedura negoziata senza pubblicazione di un bando.

Si rileva, al riguardo, che ai fini della positiva valutazione della legittimità del decreto in epigrafe, e, pertanto, della sua ammissibilità al visto ed alla conseguente registrazione, occorre acquisire chiarimenti su quanto appresso.

In primo luogo, in relazione alla dedotta unicità del fornitore per assenza di concorrenza per motivi tecnici e/o per la tutela di diritti esclusivi (art.18, comma 2, lett. d), d.lgs. n.208/2011) si premette che: (a) che la procedura negoziata senza



CORTE DEI CONTI

pubblicazione di bando è un sistema eccezionale ammesso solo nei casi e in presenza dei presupposti tassativamente indicati dalla legge, di cui va dato conto in motivazione; (b) che la circostanza che alla consultazione preliminare di mercato ex art. 77 d.lgs. n. 36/2023 abbia partecipato un solo operatore economico (OE) non dimostra di per sé l'esistenza di un unico possibile prestatore o l'infungibilità del bene (cfr. da ultimo Conti, sez. centr. contr., n.8/2025); (c) che ex art.76 comma 3 d.lgs. n.36/2023 (applicabile in virtù del rinvio di cui all'art. 3, comma 2, d.lgs. n.208/2011), l'eventuale condizione per cui il contratto può essere affidato solo ad un EO determinato a causa di ragioni di natura tecnica o attinenti alla tutela di diritti esclusivi non rileva qualora esistano altri OOEE o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza sia il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

Pertanto, al fine di completare il procedimento di controllo, si chiede di voler fornire documentati chiarimenti circa la sussistenza delle condizioni per affidamento senza procedure ad evidenza pubblica, per quanto attiene alla ritenuta esistenza di un unico possibile prestatore e/o della infungibilità dei beni/servizi, anche in riferimento: alle caratteristiche e dinamiche del mercato rilevante (cfr. art.76, comma 1, d.lgs. n.36/2023, applicabile ex art.3, comma 2, d.lgs. n. 208/2011); all'assenza di altri OOEE o soluzioni alternative ragionevoli; alla non riconducibilità dell'assenza di concorrenza a limitazioni artificiali dei parametri dell'appalto; nonché, per i beni/servizi coperti da privative industriali o altri diritti esclusivi, alle modalità di commercializzazione, e in particolare (stante il "principio d esaurimento" ex art. 5 d.lgs. n.30/2005 e artt. 13 Reg. 207/2009/CE e 21 Reg. 6/2002/CE, secondo cui una volta che un bene è messo in commercio da parte del titolare o col suo consenso, questi perde le relative facoltà di privativa con riferimento allo specifico bene) alla circostanza se Fincantieri SpA mantenga o meno - anche *de facto* - l'esclusiva commercializzazione (diretta o tramite soggetti da essa direttamente e/o contrattualmente dipendenti o controllati) di detti beni/servizi a beneficio dell'utilizzatore finale, in guisa da impedire l'esistenza *in rerum natura* di forme di approvvigionamento alternative da parte di OOEE che accedono legittimamente al bene.

In secondo luogo, non risulta che, nonostante le pendenze penali riferite dall'O.E., la S.A. abbia proceduto ad acquisire la relativa documentazione presso le AA.GG., né che il RUP, organo a tal riguardo competente (v. artt. 15, comma 5, d.lgs. n.36/2023 e art.7, comma 1, lett. a) e d), Allegato I.2 al d.lgs. n.36/2023 cit.), abbia provveduto a valutare la rilevanza delle suddette pendenze ai fini della eventuale esclusione ex artt. 94, 95, 96 e 98 D.Lgs. n.36/2023 cit.;

Quanto sopra indicato, avuto riguardo a quanto disposto dall'art. 27, comma 1, legge n.340/2000, dovrà pervenire entro **giorni 30 (trenta)** dalla ricezione della presente, con avviso che trascorso infruttuosamente tale termine questo Ufficio, anche in difetto di riscontro, assumerà le proprie determinazioni allo stato degli atti.



IL MAGISTRATO ISTRUTTORE  
(Cons. Nicola Bontempo)  
(firmato digitalmente)

IL CONSIGLIERE DELEGATO  
(Cons. Luca Fazio)  
(firmato digitalmente)

M\_D A16D511 REG2026 0001928 26-01-2026





# MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI

*DIREZIONE ARMAMENTI NAVALI*

**IL DIRETTORE**

**Fasc. 25/03/025  
T1830  
CIG B7D9F7EBE1**

**Decreto n. 329**

- VISTI** i RR.DD. 18/11/1923 n. 2440 e 23/05/1924 n. 827 e successive modifiche;
- VISTO** il D.lgs. 30/03/2001 n. 165;
- VISTO** il D.lgs. 15/11/2011 n. 208;
- VISTO** il D.P.R. 15/11/2012 n. 236;
- VISTO** il D.P.R. 13/03/2013 n. 49;
- VISTO** il D.lgs. 31/03/2023 n. 36 e ss.mm.;
- VISTA** la Legge 30/12/2024, n. 207 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”;
- VISTO** il Decreto 31/12/2024 del Ministro dell’Economia e delle Finanze “Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2025 e per il triennio 2025-2027”;
- VISTO** il Decreto Ministeriale in data 10 gennaio 2025, registrato dall’Ufficio Centrale di Bilancio al n. 687 in data 16 gennaio 2025 e dalla Corte dei Conti al n. 317 in data 23 gennaio 2025, con il quale il Ministro della Difesa ha approvato la “Direttiva Generale per l’attività amministrativa e la gestione per l’anno 2025”, ripartendo gli stanziamenti iscritti nei capitoli del bilancio di previsione della spesa dell’Amministrazione Difesa;
- VISTO** il Decreto del Ministro della Difesa in data 20 marzo 2025 concernente la struttura della Direzione nazionale degli armamenti, del Segretariato generale della difesa e delle Direzioni generali, in attuazione dell’articolo 113, comma 4 del D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 registrato dalla Corte dei Conti il 17 aprile 2025 con il n. 1347;
- VISTO** il Decreto Dirigenziale n. 5 in data 27 marzo 2025, registrato dall’Ufficio Centrale di Bilancio al n. 4963 in data 16 aprile 2025 e dalla Corte dei Conti al n. 1426 in data 28 aprile 2025, con il quale il Vice Direttore Nazionale degli Armamenti ha attribuito ai titolari degli Uffici di livello dirigenziale e delle Unità organizzative Centrali dell’Area Tecnico-Industriale della stessa Direzione Nazionale degli Armamenti la gestione delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del C.R.A. “Direzione Nazionale degli Armamenti” (n. 022), per l’E.F. 2025;
- VISTO** il Decreto Dirigenziale n. 132 in data 15 settembre 2025, registrato dall’Ufficio Centrale di Bilancio al n. 12640 in data 10 ottobre 2025 e dalla Corte dei Conti al n. 3988 in data 15 ottobre 2025, con cui il Direttore Nazionale degli Armamenti ha integrato ed aggiornato il Decreto Dirigenziale

n. 5 in data 27 marzo 2025 di attribuzione e ripartizione delle risorse finanziarie, iscritte nei capitoli delle U.P. del C.R.A. "Direzione Nazionale degli Armamenti" (CRA n. 022), alle Direzioni Tecniche e alle Unità Organizzative della Direzione Nazionale degli Armamenti competenti per materia;

**VISTO** il foglio prot. n. M\_D MSTAT RG25 0051474 dell'11/06/2025 con cui lo Stato Maggiore della Marina ha conferito mandato a NAVARM per l'avvio delle attività tecnico-amministrative finalizzate alla realizzazione di una adeguata ed aggiornata policy manutentiva delle unità subacquee tipo U212A e classe Sauro, garantendo il supporto operativo senza soluzione di continuità, con particolare riferimento alla Sosta Lavori di Ricondizionamento Operativo (SLRO) del Sommersibile Todaro, in programma nel 2026-2027 e al supporto manutentivo di tipo preventivo e correttivo dei restanti battelli tipo U212A e Classe Sauro, prevedendo quali prestazioni opzionali anche la Sosta Manutenimento Condizioni Operative (SMCO) del Sommersibile Romei nel periodo 2027-2028 e il supporto manutentivo dei restanti battelli tipo U212A e Classe Sauro nel periodo 2026-2027;

**CONSIDERATO** che la procedura individuata per la selezione dell'operatore economico è la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 18 del D.lgs. 15 Novembre 2011, n. 208 con la Società FINCANTIERI S.p.A. ed è motivata dal fatto che la stessa è la Design Authority che ha progettato, costruito, installato e integrato i complessi impianti ad alto contenuto tecnologico dei sottomarini della classe U212A e Sauro; è tenutaria esclusiva della documentazione tecnica di progetto, del know how e del personale specialistico necessari per la conduzione delle attività di manutenzione preventiva e correttiva sugli impianti in parola ed è, pertanto, l'unica in grado di intervenire con gli stringenti standard richiesti e special tools necessari; garantisce il continuo aggiornamento e potenziamento dei sistemi/impianti di bordo, la capacità di rinnovamento sui sistemi ad elevato contenuto tecnologico per assicurare il mantenimento delle capacità operative dei battelli, la capacità AQAP 2110 e l'affidabilità finanziaria adeguata, è, inoltre, in grado di assicurare, senza soluzione di continuità, il controllo e l'aggiornamento della configurazione dei sistemi/apparati imbarcati, dalla fase di costruzione/garanzia a quella di supporto in vita;

**VISTA** l'indagine di mercato per la verifica di infungibilità/esclusività esperita mediante pubblicazione sul sito di NAVARM in data 19/06/2025 di pertinente avviso esplorativo, a cui non è seguita alcuna manifestazione di interesse;

**VISTA** la determinazione a contrarre n. 58 in data 31/07/2025 per un importo programmato di Euro 33.000.000,00 (IVA non imponibile) di cui Euro 32.723.528,83 per le prestazioni contrattuali e Euro 276.471,17 da destinare agli incentivi alle funzioni tecniche;

**VISTA** la richiesta di offerta inviata da NAVARM 3<sup>a</sup> Divisione con lettera prot. M\_D A16D511 REG2025 0021739 in data 31/07/2025 alla Società FINCANTIERI S.p.A.;

**VISTE** la richiesta di proroga della presentazione dell'offerta presentata dalla Società FINCANTIERI S.p.A. con lettera prot. MM-VND-IT-LF-01190-2025 in data 17/09/2025 e il sollecito di richiesta offerta inviato da NAVARM con lettera prot. M\_D A16D511 REG2025 0029934 in data 24/10/2025;

**VISTA** l'offerta presentata dalla suddetta Società con lettera prot. MM-VND-IT-LF-01235-2025 in data 12/11/2025;

- VISTA** la Variante al Mandato prot. n. M\_D MSTAT RG25 0109681 del 03/12/2025 con cui lo Stato Maggiore della Marina ha modificato il profilo finanziario per le prestazioni opzionali afferenti alla Sosta Mantenimento Condizioni Operative (SMCO) del Sommergibile Romei (prevista nel 2027-2028);
- VISTA** la Variante n. 01 in data 10/12/2025 alla determinazione a contrarre n. 58 del 31/07/2025, per un importo programmato di Euro 35.600.000,00 (IVA non imponibile) di cui Euro 35.308.021,87 per le prestazioni contrattuali e Euro 291.978,13 da destinare agli incentivi alle funzioni tecniche;
- VISTO** l'aggiornamento dell'offerta presentata dalla suddetta Società con lettera prot. MM-VND-IT-LF-01258-2025 in data 01/12/2025, successivamente integrata con il documento prot. n. MM-VND-IT-LF-01263-2025 in data 03/12/2025;
- VISTA** la variante alla richiesta di offerta inviata da NAVARM 3^ Divisione con lettera prot. M\_D A16D511 REG2025 0035210 in data 03/12/2025 alla Società FINCANTIERI S.p.A. con la quale si è comunicata la riduzione a 700 gg.ss. della durata dei lotti obbligatori di management e delle attività a consuntivo;
- VISTO** il verbale di analisi del costo e valutazione del prezzo redatto in data 09/12/2025 con prot. interno M\_D A16D511 REG2025 0035782 in data 10/12/2025, dal quale risultano i prezzi e le tempistiche che l'A.D. ha ritenuto congrui;
- VISTA** la richiesta di accettazione del prezzo inviata da NAVARM 3^ Divisione con lettera prot. M\_D A16D511 REG2025 0035953 in data 10/12/2025;
- VISTA** la lettera prot. n. MM-AMC/VF 1029 in data 12/12/2025 con cui la Società FINCANTIERI S.p.A. ha accettato i prezzi e le tempistiche congruite dall'A.D.;
- CONSIDERATO** che la Società FINCANTIERI S.p.A. risulta iscritta nell'elenco di operatori economici non soggetti a tentativi di infiltrazione mafiosa, previsto dall'articolo 1, comma 52, della legge 6/11/2012 n. 190, tenuto presso la competente Prefettura di Trieste e che tale iscrizione è valida per un periodo di dodici mesi a decorrere dalla scadenza dell'ultimo rinnovo e, pertanto, manterrà validità fino all'11/04/2026;
- VISTA** garanzia fideiussoria n. 39165/8200/0000944742 N. Unico 664542, di Euro 897.993,50 (ottocentonovantasettemilanovecentonovantatre/50), pari al 5,04% dell'importo contrattuale, presentata dalla Società FINCANTIERI S.p.A. e rilasciata in data 12/12/2025 da Banca Intesa Sanpaolo S.p.A. con sede legale in Piazza S. Carlo 156 – 10121 Torino (TO);
- VISTO** il Modello B MARISTAT INV n. 476 protocollo UPGF/01509/I in data 15/12/2025 mediante il quale viene rispettivamente assicurata la copertura finanziaria con il seguente profilo sul capitolo 7220/01:  
E.F. 2025: Euro 0,00 – E.F. 2026: Euro 8.908.665,68 – E.F. 2027: Euro 8.908.665,67;
- VISTO** il contratto n. 20802 di rep. in data 16/12/2025 stipulato con la Società FINCANTIERI S.p.A. per la fornitura di prestazioni inerenti la Sosta Lavori Ricondizionamento Operativo (SLRO) del Sommergibile Todaro 2026 – 2027 e supporto manutentivo dei sommergibili U212A e Sauro, per l'importo massimo di Euro 17.817.331,35 (diciassettemilioniottocentodiciassettemilatrecentotrentuno/35) (IVA non imponibile), ed Euro 17.050.938,63 (diciassettemilionicinquantamilanovecentotrentotto/63) (IVA non imponibile) in opzione per la Sosta Mantenimento Condizioni Operative (SMCO) del

Sommergibile Romei prevista nel 2027 e supporto manutentivo dei sommergibili U212A e Sauro;

**VISTA**

la nota analitica illustrativa redatta dal Responsabile Unico del Progetto in data 12/12/2025, con la quale viene specificato, negli EE.FF. 2025, 2026 e 2027, il piano previsionale dei pagamenti connesso al contratto n. 20802 del 16/12/2025;

**ACCERTATO**

che è disponibile in bilancio la somma necessaria alle spese di registrazione;

**CONSIDERATO**

che, ai sensi dell'art. 111 del R.C.G.S., si verificherà una variazione nel valore del patrimonio dello Stato pari al valore dei beni acquistati;

**CONSIDERATO**

che, in accordo alle previsioni di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 e alla direttiva del Segretariato Generale della Difesa prot. n. M\_DABBE6E3 REG2025 0077690 in data 13/10/2025 "Incentivi alle funzioni tecniche. Profili applicativi del D.M. 22 ottobre 2024" edizione 2025, sono stati previsti gli incentivi alle funzioni tecniche per l'importo di Euro 182.668,65 per i lotti d'obbligo, il cui impegno contabile sarà assunto con provvedimento dedicato;

**CONSIDERATO**

che l'attività non è soggetta all'imposta sul Valore Aggiunto ai sensi dell'art. 8-bis co. 1 del D.P.R. 633/1972 e s.m.i., in quanto trattasi di prestazioni e beni destinati a bordo di mezzi navali della M.M.I.,

**DECRETA**

Il Contratto n. 20802 di rep. in data 16/12/2025 è approvato.

La spesa di Euro 17.817.331,35 (diciassettemilioniottocentodiciassettemilatrecentotrentuno/35) (IVA non imponibile) è imputata al capitolo 7220/01 del Bilancio dello Stato (Centro di responsabilità n. 22, macroaggregato 21.2.21) e, in forza della valutazione fatta delle tempistiche di esecuzione contrattuale e della esigibilità degli obblighi di pagamento che ne deriveranno, è ripartita come segue:

E.F. 2025: Euro 0,00;

E.F. 2026: Euro 8.908.665,68;

E.F. 2027: Euro 8.908.665,67.

Il presente decreto sarà inviato agli organi di controllo per la prescritta registrazione.

Roma, lì

**IL DIRETTORE**  
Amm. Isp. Capo Giuseppe ABBAMONTE