



**STATO MAGGIORE DELLA DIFESA**  
**UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**  
**AREA PROCUREMENT**

**ATTO N. 779 IN DATA 14/04/2025**

**OGGETTO** Decisione a contrarre finalizzata all'affidamento del **servizio di realizzazione della campagna di comunicazione “Grandi Eventi della Difesa 2025”** per le esigenze del **Ministero della Difesa**, mediante affidamento diretto ex art. 50, co. 1, let. b) del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare tramite Trattativa Diretta (TD) sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione. Nomina del responsabile del progetto e delle relative fasi.

**RICHIEDENTE** Ufficio Comunicazione Difesa;

**COPERTURA FINANZIARIA** l'onere finanziario sarà successivamente comunicato, con imputazione sul Capitolo di bilancio 1412 art. 13 per un importo massimo di euro 169.580,00 E.F. 2025.

<b>Lotto</b>	<b>Ordine</b>	<b>CPV – Numero</b>	<b>CPV - Descrizione</b>
Unico	Principale	79341000-6	Servizi pubblicitari - Marketing, comunicazione, pubblicità, social media, ricerche di mercato

**IL CAPO UFFICIO GENERALE**

**PREMESSO** che con lett. prot. A3DFB29 0017247 REG2025 in data 11/04/2025 dell'Ufficio Comunicazione Difesa, è stato richiesto a questo Ufficio Generale l'approvvigionamento dei servizi pubblicitari, al fine di contribuire la diffusione della cultura della Difesa nel Paese con la realizzare di una campagna di comunicazione in occasione dei “Grandi Eventi della Difesa” incentrate sui tre principali anniversari della storia del Paese, il 25 Aprile (festa della Liberazione), il 2 giugno (Festa della Repubblica) e il 4 Novembre (Giornata dell'Unità Nazionale e delle Forze Armate), la quale si articolerà nell'ideazione e realizzazione di n.3 progetti grafici per i manifesti celebrativi(uno per ciascun evento) e n.1 spot video radio per il 4 novembre 2025;

**PRESO ATTO** che il richiedente ha individuato la SAATCHI & SAATCHI S.R.L. quale operatore economico dalla comprovata esperienza di settore in grado di soddisfare l'esigenza, chiedendo di formulare offerta commerciale;

**PRESO ATTO** che a seguito di preventivo formulato in data 1 aprile 2025 dalla SAATCHI & SAATCHI S.R.L., il richiedente in data 8 aprile 2025 ha effettuato valutazione dell'offerta presentata con verbale di congruità, la cui risultanza, l'offerta è stata valutata congrua e conveniente secondo gli standard richiesti per il soddisfacimento dell'esigenza;

**CONSIDERATO** che l'art. 15, co. 1, del d.lgs. 36/2023 prevede: *“Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice”*;

**VERIFICATO** che il **Ten. Col. com. Vincenzo ELEFANTE** è idoneo ad assumere l'incarico, così come previsto dall'allegato I.2 del d.lgs. 36/2023 in quanto trattasi di appalto di valore presunto pari ad **€ 169.580,00 IVA 22% inclusa** avendo titolo di studio di livello universitario ed esperienza professionale nel settore dei contratti di servizi, lavori e forniture per l'importo delle prestazioni;

**RITENUTO** di assegnare al responsabile del progetto tutti i compiti previsti dall'art. 15 del d.lgs. 36/2023 riguardanti il **servizio** in oggetto;

**CONSIDERATO** che l'assegnazione dei procedimenti ai singoli militari non impedisce al Dirigente di avocare a sé i procedimenti, fermo restando, sotto ogni altro profilo, il principio di inamovibilità dei funzionari ai quali vengono attribuiti funzioni di responsabile del progetto;

**RICONOSCIUTA** la possibilità prevista dall'attuale dettato normativo e dalla precipua specificità dell'organizzazione del Ministero della Difesa, vedasi il combinato disposto delle norme

di cui all'art. 225, comma 6 e dell'allegato II.20 del d.lgs. 36/2023 e gli artt. 13 e 94 del DPR 236/2012;

**PRESO ATTO** che l'art. 114, comma 7, del d.lgs. 36/2023 stabilisce, per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture di beni, che le funzioni e compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti, di norma, dal RUP, il quale può provvedere al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico contabile e amministrativo del contratto anche con l'ausilio di uno o più direttori operativi individuati dalla stazione appaltante;

**RITENUTO** pertanto necessario procedere alla nomina del direttore operativo del citato contratto, individuato tra il personale del Centro Alti Studi della Difesa, nella persona del **Col. Domenico CHIRICO**, quale figura di adeguata professionalità e competenza tecnica;

**CONSIDERATO** che a mente dell'art. 15, co. 6, del d.lgs. 36/2023 per l'appalto in oggetto è stata istituita la seguente struttura di supporto al RUP:

- **Sezione Esecuzione Contrattuali;**
- **Sezione Contratti Supporto Generale;**

**VISTE** le designazioni proposte si rileva che i dipendenti dispongono della qualifica professionale e dell'esperienza necessaria per l'assegnazione dell'incarico;

**RILEVATA** l'assenza di cause di incompatibilità ed astensione da parte dei soggetti sopra individuati, richiamate dal d.lgs. 36/2023 e dalle ulteriori disposizioni normative vigenti;

**DATO ATTO** che gli incentivi alle funzioni tecniche sono corrisposti ai sensi dell'articolo 45 del Codice dei contratti per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 al medesimo Codice;

**CONSTATATO** che si deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato al servizio in oggetto, con una durata contrattuale **fino al termine del servizio alla data del 04 novembre 2025;**

**APPURATO** che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;

**CONSIDERATO** che:

- l'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con la seguente modalità: "*b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*";
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'art. 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. n. 36/2023;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. n. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

**VISTO** il r.d. 18 novembre 1923, n. 2440 (*Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*);

**VISTO** il r.d. 23 maggio 1924, n. 827 (*Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*);

**VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»*) nelle parti vigenti;

**VISTO** il d.lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (*Codice dell'ordinamento militare*);

**VISTO** il D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 (*Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246*);

- VISTO** il d.lgs. 15 novembre 2011, n. 208 (*Disciplina dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e sicurezza, in attuazione della direttiva 2009/81/CE*);
- VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 (*Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*), per quanto applicabile fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 136, comma 4 in quanto compatibile con le disposizioni di cui all'allegato II.20 del d.lgs. 36/2023;
- VISTO** il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*) come integrato e modificato dal D.L. 209 del 31/12/2024;
- TENUTO CONTO** delle ulteriori disposizioni di cui:
- al d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 (*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*);
  - al d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*);
  - alla L. 13 agosto 2010, n. 136 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*) segnatamente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
  - alla L. 6 novembre 2012, n. 190 (*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione relative all'introduzione del "Codice di comportamento dei pubblici dipendenti"*);
  - al d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);
  - al D.L. 18 aprile 2019, n. 32 (*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*) convertito, con modificazioni, con Legge 14 giugno 2019, n. 55;
  - al D.L. decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*) convertito, con modificazioni, con Legge 11 settembre 2020, n. 120;
  - Piano Triennale di Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 – 2027 del Ministero della Difesa;
- VISTO** l'art. 26, co. 3 della legge n. 488/1999, il quale espressamente dispone: *“Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto”*;
- VISTO** l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) che prevedono, per le PA statali centrali e periferiche, l'obbligo di utilizzare, rispettivamente, il sistema CONSIP delle convenzioni ed il Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) al di sotto della soglia comunitaria prevista;
- TENUTO CONTO** del disposto dell'art. 1, comma 1, del d.l. 06 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, con Legge 07 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- CONSTATATO** che non sono disponibili convenzioni Consip S.p.a. raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;
- VALUTATO** che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore ai 143.000 euro, soglia di cui all'art. 14, co. 1, let. b) del d.lgs. 36/2023;
- RITENUTO** di predisporre un affidamento diretto, nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 50, co. 1, let. b) del d.lgs. n. 36/2023, anche senza consultazione di più operatori economici;
- TENUTO CONTO** del disposto di cui all'art. 34, comma 2-bis, della L. 31.12.2009, n. 196, ultimo capoverso, in materia di autorizzazione ad avviare le procedure di spesa i cui impegni saranno assunti con spesa delegata;

- CONSIDERATO** l'art. 7-ter del d.lgs. 90/2016 in materia di completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato, in attuazione dell'articolo 40, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196;
- VISTE** le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;
- VERIFICATO** che, per la prestazione in parola è attiva, nell'ambito del mercato elettronico della pubblica amministrazione (cd. MEPA), delle procedure telematiche pubblicate dalla Consip S.p.A. nella sezione Bandi – “*Servizi*” categoria “*Servizi pubblicitari - Marketing, comunicazione, pubblicità, social media, ricerche di mercato*” - CPV “79341000-6”;
- RILEVATO** che:
- ai sensi dell'art. 17, comma 1, del d. lgs. n. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
  - l'art. 17, comma 2, del d.lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto ex art. 50, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- RITENUTO** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:
- a. l'oggetto del contratto sono i servizi di pubblicitari;
  - b. il fine è quello di assicurare una campagna di comunicazione in occasione dei principali anniversari della storia del Paese al fine di diffondere la cultura della Difesa nel Paese;
  - c. il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione e caricamento nel sistema del documento di accettazione;
  - d. le clausole negoziali essenziali sono contenute nelle condizioni particolari allegate alla procedura di gara;
- TENUTO CONTO** che l'onere finanziario risulta essere pari a complessivi € 169.580,00 (IVA 22% compresa);
- DATO ATTO** che, in conformità a quanto disposto dell'art. 58 del d.lgs. n. 36/2023, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti, tenuto conto dell'unicità del servizio in argomento, oltre che per assicurare coerenza alla campagna comunicativa;
- CONSIDERATO** che l'esigenza in argomento sarà finanziata con copertura finanziaria sul capitolo **1412 art. 13** per €. **169.580**;
- RITENUTO** di non richiedere il CUP, ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003, in quanto la fornitura in oggetto non viene effettuata nell'ambito di un "Progetto di investimento pubblico", così come meglio definito al punto 3 della Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n. 10;
- DATO ATTO** che la spesa di cui al presente provvedimento:
- prevede l'utilizzo del *benchmark* delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999;
  - è soggetta al regime di cui all'art. 21 del D.P.R. 633/1972;
  - ai fini dell'applicazione delle vigenti disposizioni fiscali in materia di modalità di pagamento delle forniture di beni e servizi introdotte dalla Legge 23/12/2014 n. 190 (Legge di Stabilità 2015) è da riferirsi ad attività sia in ambito commerciale che in ambito istituzionale, come dettagliato nella parte contabile del dispositivo del presente provvedimento;
- TENUTO CONTO** il decreto n. 588/2024 in data 04 ottobre 2024 registrato al n. 12785 in data 21/10/2024 dall'Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa, con il quale il Capo di Stato Maggiore dello Stato Maggiore della Difesa ha attribuito, ai sensi del combinato disposto dell'art. 16, comma 1, del D.lgs 15 marzo 2010, n. 66 e dell'art. 89 e seguenti del D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90, al Magg. Gen. Salvatore Vergari, in qualità di Capo Ufficio Generale del CRA, le funzioni e relative competenze inerenti alla gestione delle risorse di bilancio assegnate al CRA SMD, con il conseguente esercizio dei relativi poteri di spesa;

#### **AUTORIZZO / DETERMINO**

- a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- b) di individuare il **Ten. Col. Vincenzo ELEFANTE** quale Responsabile Unico del Progetto per l'appalto in oggetto alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto, alle cui dipendenze tecniche opererà il direttore operativo **Col. Domenico CHIRICO**;

- c) di procedere, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, con un affidamento diretto, di cui all'art. 50, co. 1, let. b) del d.lgs. n. 36/2023, tramite Trattativa diretta del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione a favore della **SAATCHI & SAATCHI S.R.L.** con sede legale in Italia a **Milano 20158, via Bernina n. 32, C.F. 08483910157 e P.IVA 05199891002**, finalizzata all'attivazione di un contratto avente una durata fino al **11 novembre 2025**.
- d) di approvare le clausole contrattuali inserite all'interno del Foglio patti e condizioni agli atti;
- e) di porre a base d'asta l'importo di **€ 139.000,00 IVA 22% esclusa**;
- f) di provvedere al pagamento della spesa mediante i fondi che saranno resi disponibili con gli ordini di accreditamento ricevuti dal Funzionario delegato di cui al codice identificativo numero 120 30 348 21, a carico del seguente capitolo 1412 art. 13 per € 169.580,00, ovvero anticipando la spesa con il fondo scorta ai sensi dell'art. 508 del citato DPR 90/2010;
- g) di dare atto che l'Amministrazione ha fissato quali requisiti di partecipazione:
- l'assenza dei motivi di esclusione indicati agli articoli 94 e ss. del d.lgs. n. 36/2023;
  - abilitazione al bando *“Servizi”* categoria *“Servizi pubblicitari - Marketing, comunicazione, pubblicità, social media, ricerche di mercato”* - CPV *“79341000-6”* pubblicato nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA);
- h) di procedere alla stipula del contratto in forma elettronica con l'operatore economico aggiudicatario mediante sottoscrizione e caricamento a sistema del documento di accettazione;
- i) di approvare le condizioni generali e speciali che fissano i requisiti e le modalità di esecuzione delle prestazioni, nonché il relativo disciplinare di gara;
- j) di dare atto che dalla documentazione in atti, per i militari sopra designati, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
- k) di determinare che non si darà corso alla quantificazione e corresponsione di incentivi per le funzioni tecniche previste dall'art. 45 del d.lgs. n. 36/2023;
- l) che, ai sensi dell'articolo 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione *“Amministrazione trasparente”*, all'indirizzo [Ministero della Difesa](#).
- Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

**IL CAPO UFFICIO GENERALE**  
Magg. Gen. Salvatore VERGARI

**P.P.V.**  
**IL VICE CAPO UFFICIO GENERALE**  
Col. com. s. SM Federico RAFFAELLI

**P.P.V.**  
**IL CAPO UFFICIO CONTRATTI s.v.**  
Ten. Col. com. s.SM Walter MITOLA PETRUZZELLI

**P.P.V.**  
**IL REPONSABILE UNICO DEL PROGETTO**  
Ten. Col. com. Vincenzo ELEFANTE

ORIGINALE CUSTODITO AGLI ATTI DI QUESTO UFFICIO