MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici)

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440, concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827;
- VISTO il Decreto Legislativo 31.3.2023 n. 36 (nuovo Codice degli Appalti pubblici);
- VISTO il DPR 15.11.2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO il Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA la Legge 31.12.2009 n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA la Legge 6.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- VISTO il Decreto Legislativo 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il Decreto Legge 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11.8.2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";
- VISTO il Piano integrato di attività e organizzazione 2024/2026 approvato dal Ministro della Difesa il 29 gennaio 2024;
- VISTA la Legge 30 dicembre 2024, n. 207 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e il bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027";
- VISTO il Decreto del 31 dicembre 2024 del Ministero dell'Economia e finanze, concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e per il triennio 2025-2027;
- VISTO il decreto del Ministero della Difesa del 11 febbraio 2025 con il quale è stata approvata la "Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2025";
- VISTA la Legge 23.12.1999 n. 488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato – Legge finanziaria 2000" e s.m.i.;

- VISTO il D.M. datato 16.01.2013 che disciplina la struttura ordinativa e le competenze della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali;
- CONSIDERATO che la Convenzione n. 981 di rep. del 22/12/2020 stipulata da questa D.G. con la Soc. Cattolica di Assicurazione Soc. Coop, in coassicurazione con la Società Lloyds Insurance e la Società Unipol SAI, di durata quadriennale, è scaduta il giorno 31 dicembre 2024
- CONSIDERATO che tra i compiti istituzionali la Direzione Generale ha quello di garantire il servizio di assicurazione contro gli infortuni aeronautici di passeggeri trasportati su aeromobili del Ministero della Difesa;
- CONSIDERATA l'esigenza di approvvisionare il medesimo servizio, per gli anni 2025 e seguenti, mediante la stipula di un nuovo accordo quadro in forma di convenzione;
- CONSIDERATI i mandati diretti all'espletamento della procedura, conferiti dagli SS.MM Marina e Aeronautica, dal Comando delle Forze Terrestri dell'Esercito e dal C.G. dell'Arma dei Carabinieri, che hanno altresì indicato il fabbisogno presunto delle unità da assicurare nel quadriennio e approvato, in coordinamento, le condizioni tecniche della prestazione assicurativa richiesta nonché la tabella contenente la lista dei paesi con i diversi "rischi di sorvolo", che costituisce elemento essenziale per la quotazione dei premi e sarà parte integrante dello stipulando atto negoziale;
- CONSIDERATO che l'interna sez. Analisi costi di UGCT aveva proposto con prot. n. M_D A61024F REG2024 0018480 del 16-10-2024 premi pro capite da porre a base d'asta per il periodo 31/12/2024-31/12/2028 quantificati in:
- premio base pari ad € 3,40, relativo alla garanzia di base per passeggero/volo;
 - premio base pari ad € 8,70, relativo all'estensione del premio per rischio guerra.
- VISTO Il Bando pubblicato in GUUE 245/2024 n. 772429 del 17/12/2024;
- VISTO che l'esperimento, avvenuto in data 03 Febbraio 2025, ha dato esito di gara deserta;
- CONSIDERATO che la copertura assicurativa in parola era sostanzialmente identica, nelle condizioni tecniche, a quella del quadriennio precedente, e che, anche alla luce dei quesiti ricevuti dagli operatori economici interessati durante la gara, il principale elemento di novità risiedeva nel mutato contesto di politica internazionale, ove le incertezze legate a scenari di crisi sempre più ampi hanno presumibilmente impedito una quotazione del rischio sulla base del premio base palese determinato;
- TENUTO CONTO che le informazioni acquisite hanno, pertanto, condotto ad una rielaborazione del premio da porre a base di una nuova procedura;

- CONSIDERATI** i rinnovati mandati diretti all'espletamento della procedura, conferiti dagli SS.MM Marina e Aeronautica, dal Comando delle Forze Terrestri dell'Esercito e dal C.G. dell'Arma dei Carabinieri, che hanno altresì indicato il fabbisogno presunto delle unità da assicurare nel quadriennio e approvato, in coordinamento, le condizioni tecniche della prestazione assicurativa richiesta nonché la tabella contenente la lista dei paesi con i diversi "rischi di sorvolo", che costituisce elemento essenziale per la quotazione dei premi e sarà parte integrante dello stipulando atto negoziale;
- RITENUTO** che l'oggetto del mandato all'espletamento della gara è garantire un accordo quadro in forma di Convenzione, alla quale ciascun SM di F.A. C.G. o Alto Comando/Ente anche di altre Amministrazioni dello Stato possono aderire, successivamente alla stipula, in piena autonomia amministrativa a semplice richiesta, con relativa separata assunzione di impegno e conseguenti liquidazione e pagamento, senza assunzione di diretto impegno da parte della Stazione Appaltante;
- CONSIDERATO** che lo scopo della procedura è pertanto essenzialmente fissare le condizioni tecniche di assicurazione, individuare l'operatore economico e aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo i premi univoci a base delle successive singole polizze "infortuni aeronautici", ordinate, quali atti di adesione alla stessa, anche in tempi diversi, da ciascun SM di F.A. C.G. o Alto Comando/Ente anche di altre Amministrazioni dello Stato e i cui beneficiari/assicurati saranno i passeggeri di volta in volta autorizzati a salire a bordo degli aeromobili (di proprietà dell'Amministrazione o comunque da essa utilizzati);
- VISTA** la Legge 27.12.2006 n. 296 art. 1 c. 449 e 450;
- ACCERTATO** che per il servizio da approvvisionare non sono attive convenzioni con la CONSIP né lo stesso è presente sul MEPA;
- RITENUTO** di ricorrere alla possibilità di uso a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP S.p.A. e che il medesimo Sistema soddisfa parimenti i requisiti di digitalizzazione della procedura ai fini di pubblicità legale e trasparenza;
- RITENUTO** che per l'affidamento della commessa debba essere esperita una nuova gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;
- RITENUTO** di non dover suddividere la gara in lotti, tenuto conto della univocità del rischio da assicurare, che prescinde da ciascun "volo", le cui estensioni territoriali, durata e consistenza rimangono in ogni momento suscettibili di valutazione prettamente politica e che, pertanto, trattandosi di polizza a premio variabile da pagarsi in base alle effettive attivazioni, la ripartizione delle esigenze tra lotti potesse generare distorsioni nella par condicio tra concorrenti;

ACCERTATO che in materia di appalti di servizi assicurativi l'ANAC ha emanato la Deliberazione n. 618 dell'8.6.2016 "Linee guida operative e clausole contrattuali-tipo per l'affidamento di servizi assicurativi" e che, specificatamente per i servizi assicurativi, non risultano pubblicati Modelli di Bando Tipo approvati dall'A.N.A.C.;

CONSIDERATE le indicazioni fornite dall'ANAC nella succitata Deliberazione n. 618 in materia di clausole contrattuali e offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto della specificità e peculiarità del rischio assicurativo oggetto dell'appalto;

RITENUTO che il servizio assicurativo in gara ha la richiamata natura di convenzione e le caratteristiche proprie di una polizza infortuni a favore di terzi per i casi invalidità e morte, le cui modalità applicative non differiscono dalle analoghe coperture disponibili sul mercato, ma in cui i beneficiari/assicurati sono esclusivamente i passeggeri imbarcati su velivoli utilizzati dal ministero della Difesa ed il cui rischio assicurato è esclusivamente quello da infortunio in costanza di trasporto per attività istituzionali;

CONSIDERATO che, per tutto quanto sopra, avendo il servizio caratteristiche standardizzate, possa essere utilizzato, come criterio di aggiudicazione, il prezzo più basso, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO di ammettere ricorso al subappalto con i limiti e le modalità previsti dall'art. 119 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36; in particolare, tenuto conto della specificità del servizio, ai sensi del comma 17 del citato articolo, le prestazioni oggetto della procedura di affidamento, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto;

CONSIDERATO che:

- le finalità dell'appalto costituiscono obiettivo rilevante per l'A.D.;
- tale obiettivo ha impatto sull'immagine stessa delle Forze Armate;
- l'attuale momento storico è caratterizzato da una situazione di aumentata crisi internazionale, che determina concrete attivazioni di rischi e minacce dirette e globali;
- il rischio assicurato può essere suscettibile di oscillazione nel breve/medio periodo;
- un orizzonte temporale pluriennale consente alle eventuali compagnie concorrenti un'analisi del rischio più completa, una sua quotazione più in linea con il mercato e quindi una congruità del premio offerto, da cui si ritiene possa scaturire una maggiore economicità dell'appalto nel suo complesso; la possibilità di ripartizione del rischio in più anni può favorire la partecipazione alla gara di più operatori e il premio di aggiudicazione, rimanendo bloccato per 4 anni, potrebbe consentire una stabilità dei costi a carico dell'A.D.;
- è prevista la facoltà di adesione alla stessa, anche in tempi diversi, per le varie Forze Armate/Comando Generale dei Carabinieri, Alto Comando / Enti anche di altre Amministrazioni dello Stato, nonché della mutevolezza delle esigenze che possono presentarsi nel corso del periodo

- infine l'esecuzione del servizio da parte dello stesso operatore economico per un periodo più lungo consente minore diffusione di dati riservati;

CONSIDERATO pertanto che la continuità del servizio è suo elemento fondamentale, si prevede una durata pluriennale della Convenzione (2025/2026/2027/2028) pari a complessivi 48 mesi;

CONSIDERATO che per le medesime esigenze di continuità del servizio si potrà far ricorso all'opzione di proroga semestrale prevista dall'art.120 c.11 del D. Lgs. n. 36/2023, i cui termini verranno inseriti nel bando di gara;

VISTA la comunicazione prot. n. M_D A61024F REG2025 0004285 11-03-2025 dell'U.G.C.T. di questa Direzione Generale, relativa ai nuovi premi pro capite da porre a base d'asta per il periodo 31/12/2024-31/12/2028 quantificati in:

- premio base pari ad € 3,70, relativo alla garanzia di base per passeggero/volo;
- premio base pari ad € 9,50 relativo all'estensione del premio per rischio guerra per passeggero/volo.

CONSIDERATO che i premi pro capite come sopra determinati sono da ritenersi idonei ad assicurare un'adequata concorrenzialità;

CONSIDERATO che l'importo presunto del servizio è stimato pari a € 150.000,00 imposte di assicurazione incluse; che tale importo presunto complessivo per i quattro anni di durata prevista della convenzione non comporta assunzione diretto di impegno da parte della Stazione Appaltante e pertanto non è necessaria l'emissione di modelli di finanziamento;

TENUTO CONTO che sugli oneri per l'adesione alla convenzione in appalto dovranno gravare gli oneri relativi agli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 c. 1, che saranno determinati da ciascuna Forza Armata aderente e dalla stessa impegnati con separato provvedimento;

CONSIDERATO che nel caso di un servizio quale quello in gara, i costi della manodopera sono quantificabili in un valore marginale rispetto al contributo c.d. "puro" e ricadono nella sfera della tipica organizzazione imprenditoriale di settore, e che pertanto negli atti di gara si riterrà soddisfatta la previsione dell'art. 41, c.14 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 ponendo - quale riferimento per l'O.E. ai fini dell'obbligatoria indicazione di tali costi in sede di offerta, ai sensi dell'art. 107 c. 9 del medesimo Codice dei contratti – un valore indicativo pari o superiore allo 0,1% del valore dell'appalto;

VISTI i commi 1 e 2 dell'art. 60 del D. Lgs. n. 36/2023 che prevedono l'obbligatorietà che negli atti di gara venga introdotta la *clausola di revisione prezzi*;

VISTO il DPCM del 30.10.2024 con cui è rinnovato l'incarico di posizione dirigenziale di livello generale di Direttore della Direzione generale di

commissariato e di servizi generali alla dottoressa Teresa ESPOSITO,
registrato alla Corte dei Conti il 12.11.2024, nr. 4480

D E T E R M I N A

l'esperimento a cura della III Divisione della D. G. della nuova procedura aperta ex art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, con ricorso al "Sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP, in lotto unico e col criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, per approvvisionare il servizio di assicurazione a favore passeggeri imbarcati a bordo di velivoli di proprietà o comunque utilizzati dall'A.D. per il periodo 2025-2028;

I premi pro capite da porre a base d'asta sono quantificati in:

- premio base pari ad € 3,70, relativo alla garanzia di base per passeggero/volo;
- premio base pari ad € 9,50 relativo all'estensione del premio per rischio guerra per passeggero/volo.

obiettivo della procedura è addivenire alla stipula di un Accordo quadro in forma di Convenzione, di durata quadriennale (48 mesi), contenente le condizioni tecniche di assicurazione, con l'operatore economico aggiudicatario, avendo offerto la maggiore percentuale di sconto sui premi univoci palesi; l'Accordo Quadro sarà a base di successive singole discendenti polizze "infortuni aeronautici", che dovranno essere ordinate, quali atti di successiva adesione, anche in tempi diversi, da ciascun SM di F.A. /C.G. / Alto Comando/Ente anche di altre Amministrazioni dello Stato e i cui beneficiari/assicurati saranno i passeggeri di volta in volta autorizzati a salire a bordo degli aeromobili (di proprietà dell'Amministrazione o comunque da essa utilizzati);

l'importo quadriennale presunto è complessivamente di € 150.000,00 imposte incluse, senza alcun onere a carico di COMMISERVIZI, in quanto ciascun Ente ordinante, a seguito dell'adesione alla Convenzione, provvederà alla sottoscrizione delle singole polizze in qualità di contraente e ad impegnare e liquidare la relativa spesa, derivante dalle fatture/appendici emesse dalla Compagnia, sui pertinenti capitoli di competenza;

sugli oneri per l'adesione alla convenzione dovranno gravare gli oneri relativi agli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 c. 1, che saranno determinati da ciascun Ente ordinante e dallo stesso impegnati con separato provvedimento

di assicurare la pubblicità legale attraverso la piattaforma ASP di CONSIP, secondo la normativa vigente; di addivenire alla stipula del discendente contratto in modalità elettronica;

SI NOMINA:

- Responsabile del Progetto, nonché del trattamento dei relativi dati, il Dr. Vincenzo Di Gennaro;
- componenti della Struttura di supporto al RUP, il Ten.Col. Orlando Salvati (Responsabile dell'affidamento) e la dr.ssa Chiara Federica Amici;

IL DIRETTORE GENERALE

Dott.ssa Teresa ESPOSITO