



STATO MAGGIORE DELLA DIFESA
UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA
Area Procurement
Ufficio Contratti

DETERMINAZIONE N. 768 IN DATA 10/04/2025

OGGETTO 983 - Determina a contrarre finalizzata alla fornitura di materiale e correlato assemblaggio/installazione del sistema di allarme e controllo accessi perimetrale presso ITA SOF HUB in Zarqa – Giordania, mediante procedura in economia ai sensi del d.lgs. 15 novembre 2011, n. 208, da aggiudicare tramite piattaforma di approvvigionamento digitale ai sensi dell'art. 25 del d.lgs. 36/2023.

RICHIEDENTE: Comando Interforze per le Operazioni delle Forze Speciali (COFS)

COPERTURA FINANZIARIA: fondi programmati per 224.000,00 € (IVA non imponibile) sul cpt 7770 art. 02 E.F. 2025.

Lotto	Ordine	CPV – Numero	CPV - Descrizione
Unico	Principale	32323500 - 8	Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione-Mepa Beni

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

PREMESSO che con la comunicazione n. M_D A787425 REG2025 0002656 in data 20/03/2025 il COFS ha dato mandato a questo Ufficio Generale, di procedere con le attività tecnico amministrative finalizzate alla realizzazione di quanto in oggetto;

RILEVATO che con l'atto di nomina n. 767 in data 10/04/2025 si è proceduto alla nomina del Responsabile Unico del Progetto e dei rispettivi responsabile della fase di progettazione, programmazione ed esecuzione disgiuntamente da quello della fase dell'affidamento dell'appalto in oggetto;

CONSTATATO che si deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato alla fornitura di materiale e correlato assemblaggio/installazione del sistema di allarme e controllo accessi perimetrale presso ITA SOF HUB in Zarqa – Giordania, mediante procedura in economia ai sensi del d.lgs. 15 novembre 2011, n. 208, da aggiudicare tramite piattaforma di approvvigionamento digitale ai sensi dell'art. 25 del d.lgs. 36/2023.

CONSTATATO che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 (*Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*);

VISTO il R.D. 23 maggio 1924, n. 827 (*Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*);

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»*) nelle parti vigenti;

VISTO il d.lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (*Codice dell'ordinamento militare*);

VISTO il D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 (*Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246*);

VISTO il d.lgs. 15 novembre 2011, n. 208 (*Disciplina dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e sicurezza, in attuazione della direttiva 2009/81/CE*);

VISTO il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 (*Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196*

del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163), per quanto applicabile fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 136, comma 4 in quanto compatibile con le disposizioni di cui all'allegato II.20 del d.lgs. 36/2023;

VISTO il D.P.R. 13 marzo 2013, n. 49 (*Regolamento per la disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture militari, a norma dell'articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 15 novembre 2011, n. 208, recante attuazione della direttiva 2009/81/CE*);

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*);

TENUTO CONTO delle ulteriori disposizioni di cui:

- al d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 (*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*);
- al d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*);
- alla L. 13 agosto 2010, n. 136 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*) segnatamente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- alla L. 6 novembre 2012, n. 190 (*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione relative all'introduzione del "Codice di comportamento dei pubblici dipendenti"*);
- al d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);
- al D.L. 18 aprile 2019, n. 32 (*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*) convertito, con modificazioni, con Legge 14 giugno 2019, n. 55;
- al D.L. decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*) convertito, con modificazioni, con Legge 11 settembre 2020, n. 120;
- al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 del Ministero della Difesa;

VISTO l'art. 26, comma 3 della legge n. 488/1999, il quale espressamente dispone: "*Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto*";

VISTO l'art. 1, commi 449. e 450., della legge 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) che prevedono, per le PA statali centrali e periferiche, l'obbligo di utilizzare, rispettivamente, il sistema CONSIP delle convenzioni ed il Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) al di sotto della soglia comunitaria prevista;

TENUTO CONTO del disposto dell'art. 1, comma 1., del D.L. 06 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, con Legge 07 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

TENUTO CONTO del disposto di cui all'art. 34, comma 2-bis, della L. 31.12.2009, n. 196, ultimo capoverso, in materia di autorizzazione ad avviare le procedure di spesa i cui impegni saranno assunti con spesa delegata;

- CONSIDERATO** l'art. 7-ter del d.lgs. 90/2016 in materia di completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato, in attuazione dell'articolo 40, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196;
- VISTA** la direttiva SMD-F-020 recante "Istruzioni operative per l'utilizzo del Fondo Scorta" da ultimo diramata dallo SMD - Ufficio Generale Pianificazione Programmazione e Bilancio con let M_D SSMD REG2020 0154532 19-10-2020;
- VISTO** il piano delle performance per il triennio 2022-2024 del Ministero della Difesa, adottato ai sensi degli art. 10 e 15 del d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 ed approvato con D. M. della Difesa del 03/02/2022;
- VISTE** le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;
- CONSTATATO** che non sono disponibili convenzioni Consip S.p.a. raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;
- VERIFICATO** che, per la fornitura in parola è attiva, nell'ambito del mercato elettronico della pubblica amministrazione (cd. MEPA), delle procedure telematiche pubblicate dalla Consip S.p.A. nella sezione Bandi – "Beni" categoria "Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione – Mepa Beni";
- DATO ATTO** che si procederà ad estendere l'invito a tutti gli operatori economici regolarmente iscritti al bando di cui sopra e congiuntamente si pubblicherà un avviso sul profilo della Stazione appaltante;
- PRESO ATTO** che l'importo massimo presunto della spesa risulta inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 10, comma 1, lettera a), del d.lgs. 208/2011;
- RITENUTO** pertanto ricorrere gli estremi per procedere mediante procedura in economia ai sensi dell'art. 18, comma 1, lett. b. del D.P.R. 49/2013, attraverso la pubblicazione di una Richiesta di criterio all'interno del mercato elettronico della pubblica amministrazione (cd. MEPA), secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del d.lgs. n. 36/2023;
- CONSIDERATO** che:
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. n. 36/2023;
 - in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non è richiesta la garanzia provvisoria;
 - la presenta procedura è di importo inferiore alle soglie europee, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3, del d.lgs. n. 36/2023, non si applicano;
- CONSIDERATO** che l'art. 15, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 prevede: "*Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice*";
- CONSIDERATO** che l'assegnazione dei procedimenti ai singoli militari non impedisce al Dirigente di avocare a sé i procedimenti, fermo restando, sotto ogni altro profilo, il principio di inamovibilità dei funzionari ai quali vengono attribuiti funzioni di responsabile del progetto;
- RILEVATA** l'assenza di cause di incompatibilità ed astensione richiamate dal D.Lgs. 36/2023 e dalle ulteriori disposizioni normative vigenti;
- PRESO ATTO** che al **Ten. Col. Gianluca GIACOBONE** è stata assegnata la responsabilità della fase di progettazione, programmazione ed esecuzione dell'appalto in oggetto e al **Cap. Andrea BACCIANI** la fase dell'affidamento dell'appalto in oggetto;
- RITENUTO** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:
- a. il fine che il contratto intende perseguire è quello di incrementare il livello di sicurezza del personale impiegato presso la base ITA SOF HUB in Zarqa – Giordania, prevenendo e mitigando il rischio di possibili accessi di personale estraneo;

- b. l'oggetto del contratto è la fornitura di materiale e correlato assemblaggio/installazione del sistema di allarme e controllo accessi perimetrale presso ITA SOF HUB in Zarqa – Giordania;
- c. il contraente verrà selezionato, mediante criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 50 comma 4 del d.lgs. n. 36/2023;
- d. le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato tecnico;
- e. con riferimento all'art. 58, c. 2 del D. Lgs 36/2023, il contratto non viene suddiviso in lotti aggiudicabili separatamente in quanto, l'unitarietà dell'apparato e la già complessa situazione logistica rende necessaria per la corretta esecuzione dello stesso una gestione unitaria a cura del medesimo operatore economico;

TENUTO CONTO che la copertura finanziaria per le forniture in argomento risulta essere pari a complessivi 224.000,00 € IVA non imponibile in quanto sussistono le condizioni di applicabilità dell'art. 8 del D.P.R. del 26 ottobre 1972 n. 633 e s.m.i. in materia di esenzione IVA, nella considerazione che la progettualità è necessaria per la condotta di operazioni svolte in territorio estero con cessione e trasposto fuori dalla Comunità Europea;

CONSIDERATO che, ai fini della definizione dell'impegno pluriennale ad esigibilità (cd. IPE), l'OPS COFS ha programmato la spesa sul cpt. 7770/02 nell'E.F. 2025;

DATO ATTO che, in conformità a quanto disposto dell'art. 58 del d.lgs. n. 36/2023, non viene suddiviso in lotti aggiudicabili separatamente in quanto, trattandosi di fornitura invariabile, la corretta esecuzione dello stesso rende necessaria la gestione unitaria a cura del medesimo operatore economico;

DATO ATTO che per l'appalto in oggetto si procederà ad acquisire il CIG mediante procedura automatica su piattaforma MePA;

RITENUTO di non richiedere il CUP, ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003, in quanto la fornitura in oggetto non viene effettuata nell'ambito di un "Progetto di investimento pubblico", così come meglio definito al punto 3 della Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n. 10;

TENUTO CONTO della particolarità del progetto e che le infrastrutture di realizzazione del sistema di controllo degli accessi si trovano presso nazione estera, il DUVRI sarà redatto in conformità alle normative vigenti, prima dell'esecuzione dell'appalto, a cura del Datore di lavoro pro-tempore responsabile della Base. Il Responsabile della Fase di Programmazione, Progettazione ed Esecuzione e il Direttore dell'Esecuzione Contrattuale dovranno coordinare tale attività e accertarsi della redazione del DUVRI.

DATO ATTO che la spesa di cui al presente provvedimento:

- l'art. 26 della legge n. 488/1999 che prevede l'utilizzo del benchmark delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;
- è soggetta al regime di cui all'art. 21 del D.P.R. 633/1972;
- ai fini dell'applicazione delle vigenti disposizioni fiscali in materia di modalità di pagamento delle forniture di beni e servizi introdotte dalla Legge 23/12/2014 n. 190 (Legge di Stabilità 2015) è da riferirsi ad attività sia in ambito commerciale che in ambito istituzionale, come dettagliato nella parte contabile del dispositivo del presente provvedimento;
- gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di "amministrazione trasparente";

DETERMINO

- a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- b) di indire, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, procedere mediante procedura in economia sensi dell'art. 18, comma 1, lett. b del D.P.R. 13 marzo 2013, n. 49, attraverso la pubblicazione di una Richiesta di offerta all'interno del mercato elettronico della pubblica amministrazione (cd. MEPA), secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del d.lgs. n. 36/2023, per l'acquisizione di quanto in oggetto;
- c) di approvare le clausole contrattuali inserite all'interno della lettera d'invito degli annessi:

- Capitolato Speciale d'Appalto;
 - Capitolato tecnico;
 - Scheda tecnica.
- d) di porre a base d'asta l'importo di € 224.000,00 IVA non imponibile sul Cpt. 7770/2 E.F. 2025;
- e) di confermare l'assenza di interferenze e pertanto che non vi sono somme da riconoscere all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto a titolo di costi della sicurezza;
- f) l'amministrazione non opera alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici da ammettere alla presente procedura;
- g) di rinviare ad una specifica lettera d'invito l'individuazione delle concrete modalità procedurali per effettuare la selezione dell'operatore economico, le quali verranno gestite da apposita commissione monocratica;
- h) di dare atto che l'Amministrazione ha fissato quali requisiti di partecipazione:
- l'assenza dei motivi di esclusione indicati agli articoli 94, 95, 96, 97 e 98, d.lgs. n. 36/2023;
 - Requisiti di idoneità professionale: iscrizione ai registri tenuti dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura; (o registro commissioni provinciali per l'artigianato o registri professionali equivalenti in altri Paesi membri dell'Unione Europea od equiparati) per attività corrispondente alla fornitura oggetto dell'affidamento;
 - Requisiti di ordine speciale: fatturato globale maturato nel triennio precedente a quello della data di invio della lettera di invito, per forniture analoghe, per € 1.050.000,00 IVA esclusa;
 - abilitazione al bando "Beni" categoria "Videosorveglianza, controllo accessi e antintrusione – Mepa Beni", pubblicato nell'ambito del mercato elettronico della pubblica amministrazione (cd. MEPA);
- i) di aggiudicare, anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta, purché valida, fatta salva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 108 c. 10 del d.lgs. 36/2023;
- j) che per la presente procedura il Capo della Stazione Appaltante ha determinato la corresponsione degli incentivi tecnici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;
- k) l'affidatario può avvalersi del subappalto nei limiti di quanto previsto dall'art. 119 del Codice dei contratti;
- l) di dare atto che l'Amministrazione procederà contemporaneamente alla verifica di congruità delle prime 2 offerte che appaiano anormalmente basse ai sensi dell'art. 110 del d.lgs. 36/2023;
- m) di provvedere al pagamento delle spese mediante i fondi resi disponibili con gli ordini di accreditamento ricevuti dal Funzionario delegato di cui al codice identificativo numero 120 30 348 21, a carico del capitolo 7770/01 con esigibilità nell'E.F. 2025;
- n) di procedere alla stipula del contratto in forma elettronica con l'operatore economico aggiudicatario mediante sottoscrizione e caricamento a sistema del documento di accettazione;
- o) di approvare le condizioni generali e speciali che fissano i requisiti e le modalità di esecuzione delle prestazioni, nonché il relativo disciplinare di gara;
- p) di dare atto che dalla documentazione in atti, per i militari sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
- q) che, ai sensi dell'articolo 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://www.difesa.it/amministrazione-trasparente/smd/bandi/avvisi-bandi-inviti/elenco/index.html>

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

p.p.v.
IL RESPONSABILE DELLA FASE DI AFFIDAMENTO
 Cap. com. RN Andrea BACCIANI



IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Ten. Col. com. s. SM Luigi GISSI