

STATO MAGGIORE DELLA DIFESA

**UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**

**AREA PROCUREMENT**

****

**ATTO N. 459 IN DATA 07/03/2025**

**OGGETTO** Decisione a contrarre finalizzata all’affidamento del **servizio di messa in sicurezza area addestrativa NU.BI.CH. previa bonifica di container, demolizione e smaltimento rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi** per le esigenze **della Scuola Interforze per la Difesa NBC di Rieti**, mediante procedura aperta ex art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare in modalità ASP (Application Service Provider) sulla piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it). Nomina del responsabile del progetto e delle relative fasi.

**RICHIEDENTE:** Scuola Interforze per la Difesa NBC di Rieti.

**COPERTURA FINANZIARIA:** per euro 356.605,51 IVA 22% inclusa E.F. 2025.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lotto** | **Ordine** | **CPV – Numero** | **CPV - Descrizione** |
| Unico | Principale | 90600000-3 | Servizio pulizia e di igienizzazione di aree urbane o rurali, e servizi connessi |

**IL VICE CAPO UFFICIO GENERALE**

**PREMESSO** che con la comunicazione lett. prot. n. 0006313 in data 07/10/2024 della Scuola Interforze

per la Difesa NBC di Rieti è stato richiesto a questo Ufficio Generale di affidare il servizio di messa in sicurezza dell’area addestrativa NU.BI.CH. in Rieti, previa bonifica di container, demolizione e smaltimento rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi, al fine di garantire il funzionamento della Scuola Interforze per la Difesa NBC;

**APPURATO** che sotto il profilo del rischio inferenziale, nell’esecuzione dell’appalto in oggetto, il Committente ha quantificato oneri non soggetti a ribasso per € 14.058,89 come da DUVRI annesso alla citata comunicazione;

**VERIFICATO** che l’importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in € 22.151,88; tali costi non sono soggetti a ribasso e il contratto applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, in conformità al comma 1 dell’art. 11 del d.lgs. 36/2023 e all'allegato I.01, è il “CCNL per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi” (K511);

**APPURATO** che il quadro economico complessivo risulta così determinabile:

* Costo del servizio: € 225.637,10;
* Oneri sicurezza non soggetti a ribasso: € 14.058,89;
* Incentivi funzioni tecniche: € 5.143,00;
* Somme a disposizione (IVA e imprevisti): € 89.264,48;

**DATO ATTO** che si rende necessario assicurare l’affidamento del servizio richiesto, necessario per il corretto svolgimento delle attività di istituto della committenza;

**CONSIDERATO** che l’assegnazione dei procedimenti ai singoli militari non impedisce al Dirigente di avocare a sé i procedimenti, fermo restando, sotto ogni altro profilo, il principio di inamovibilità dei funzionari ai quali vengono attribuiti funzioni di responsabile del progetto;

**CONSIDERATO** che l'art. 15, co. 1, del d.lgs. 36/2023 prevede: *“Nel primo atto di avvio dell’intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell’interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l’esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice*”;

**VERIFICATO** che il **Ten. Col. com. Vincenzo ELEFANTE** è idoneo ad assumere l'incarico*,* così come previsto dall’allegato I.2 del d.lgs. 36/2023 in quanto trattasi di appalto di valore presunto pari ad **€ 261.847,87 IVA 22% esclusa** e avendo titolo di studio di livello universitario ed esperienza professionale nel settore dei contratti di servizi, lavori e forniture per l’importo delle prestazioni;

**RITENUTO** di assegnare al responsabile del progetto tutti i compiti previsti dall’art. 15 del d.lgs. 36/2023 riguardanti il **servizio** in oggetto;

**RICONOSCIUTA** la possibilità prevista dall’attuale dettato normativo e dalla precipua specificità dell’organizzazione del Ministero della Difesa, vedasi il combinato disposto delle norme di cui all’art. 225, comma 6 e dell’allegato II.20 del d.lgs. 36/2023 e gli artt. 13 e 94 del DPR 236/2012;

**RILEVATO** che:

* il Direttore dell’esecuzione del contratto è soggetto diverso dal RUP per ragioni concernenti l’organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l’affidamento, come nel caso che ricorre, poiché il servizio è stato progettato e verrà eseguito dalla Scuola Interforze per la Difesa NBC in Rieti;
* il servizio in oggetto è assimilabile, peraltro, tra quelli di cui all’art. 32, comma 2, lett. f) e g) dell’allegato II.14 al d.lgs. 36/2023 considerati di particolare importanza, indipendentemente dall’importo, per i quali è previsto, ai sensi dell’art. 114, comma 8, del citato d.lgs. 36/2023, che il Direttore dell’esecuzione del contrario deve essere diverso dal RUP;
* e conseguentemente, per le ragioni esposte, l’incarico di direttore dell’esecuzione non può essere ricoperto dal RUP;
* la nomina del Direttore dell’esecuzione risulta altresì doverosa per attuare un’efficace gestione della fase esecutiva dell’appalto;

**RITENUTO** pertanto necessario procedere alla nomina del direttore dell’esecuzione del citato contratto, individuato tra il personale della Scuola Interforze per la Difesa NBC, nella persona del **1° Lgt. Luca NUCCI** , quale figura di adeguata professionalità e competenza tecnica;

**CONSIDERATO** che a mente dell’art. 15, co. 6, del d.lgs. 36/2023 per l’appalto in oggetto è stata istituita la seguente struttura di supporto al RUP:

* **Sezione Contratti Supporto Generale;**
* **Sezione Esecuzione Contrattuali;**

**VISTE** le designazioni proposte si rileva che i dipendenti dispongono della qualifica professionale e dell’esperienza necessaria per l’assegnazione dell’incarico;

**RILEVATA** l’assenza di cause di incompatibilità ed astensione da parte dei soggetti sopra individuati, richiamate dal d.lgs. 36/2023 e dalle ulteriori disposizioni normative vigenti;

**DATO ATTO** che gli incentivi alle funzioni tecniche sono corrisposti ai sensi dell’articolo 45 del Codice dei contratti per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell’allegato I.10 al medesimo Codice;

**DATO ATTO** in particolare che gli incentivi alle funzioni tecniche sono corrisposti ai sensi dell’art. 45 del Codice dei contratti (d.lgs. 36/2023) per le funzioni tecniche, svolte dai propri dipendenti, specificate nell’allegato I.10 al medesimo Codice, e che sono così quantificate:

* sul valore del contratto, pari a € **261.847,87** si è calcolato:
* il 2% fino all’importo di € 215.000,00 per un importo pari a € 4.300,00;
* l’1,8% dall’importo di € 215.000,01 fino a € 261.847,87per una differenza di € 46.847,87 per un importo pari a € 843,26;
* l’importo per gli incentivi derivante, pari a € 5.143,26, è stato suddiviso nelle quote del
* 20% a favore della Stazione Appaltante (comma 5, art. 45) pari a € 1.028,65;
* 80% per retribuzione delle funzione tecniche svolte dal proprio personale (comma 3, art. 45) pari a € 4.114,61;
* si è infine calcolato l’IRAP sull’incentivo per le funzioni tecniche, nella misura dell’8,50% per un importo di € 349,74;

**CONSTATATO** che si deve dare corso all’iter procedimentale finalizzato al servizio di quanto in oggetto, con una durata contrattuale di **60** **(sessanta) giorni calendariali dalla stipula del contratto**;

**CONSIDERATO** che:

* ai sensi dell’art. 71, d.lgs. 36/2023 l’acquisizione del servizio in oggetto può avvenire mediante procedura aperta;
* in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all’allegato I.4 del d.lgs. n. 36/2023;
* per l’affidamento in parola viene richiesta una garanzia provvisoria pari al 2% del valore dell’appalto, precisamente di importo pari ad € 5.236,96 a cui si applicano le riduzioni di cui all’articolo 106, comma 8 del Codice.;
* i concorrenti dovranno effettuare il pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione per un importo pari a € 18,00 secondo le modalità di cui alla delibera ANAC n. 610 del 19/12/2023 eil pagamento del contributo è condizione di ammissibilità dell’offerta;

**VISTO** il r.d. 18 novembre 1923, n. 2440 *(Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*);

**VISTO** il r.d. 23 maggio1924, n. 827 (*Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*);

**VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»*) nelle parti vigenti;

**VISTO** il d.lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (*Codice dell’ordinamento militare*);

**VISTO** il D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 (*Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246*);

**VISTO** il d.lgs. 15 novembre 2011, n. 208 (*Disciplina dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e sicurezza, in attuazione della direttiva 2009/81/CE*);

**VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 (*Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*), per quanto applicabile fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 136, comma 4 in quanto compatibile con le disposizioni di cui all'allegato II.20 del d.lgs. 36/2023;

**VISTO** il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*) come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

**TENUTO CONTO** delle ulteriori disposizioni di cui:

* al d.lgs.30 marzo 2001 n. 165 (*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*);
* al d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*);
* alla L. 13 agosto 2010, n. 136 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*) segnatamente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
* alla L. 6 novembre 2012, n. 190 (*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione relative all’introduzione del “Codice di comportamento dei pubblici dipendenti”*);
* al d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);

**VISTO** l’art. 26, co. 3 della legge n. 488/1999, il quale espressamente dispone: *“Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l’acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l’acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto”*;

**VISTO** l’art. 1, commi 449 e 450, della legge 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) che prevedono, per le PA statali centrali e periferiche, l’obbligo di utilizzare, rispettivamente, il sistema CONSIP delle convenzioni ed il Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) al di sotto della soglia comunitaria prevista;

**TENUTO CONTO** del disposto dell’art. 1, comma 1, del d.l. 06 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, con Legge 07 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

**CONSTATATO** che non sono disponibili convenzioni Consip S.p.a. raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

**VALUTATO** che il valore stimato dell’appalto risulta essere superiore ai 143.000 euro, soglia di cui all’art. 14, co. 1, let. b) del d.lgs. 36/2023;

**TENUTO CONTO** del disposto di cui all’art. 34, comma 2-bis, della L. 31.12.2009, n. 196, ultimo capoverso, in materia di autorizzazione ad avviare le procedure di spesa i cui impegni saranno assunti con spesa delegata;

**CONSIDERATO** l’art. 7-ter del d.lgs. 90/2016 in materia di completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato, in attuazione dell'articolo 40, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

**VISTE** le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;

**VERIFICATO** che, per la procedura di affidamento del servizio in parola è possibile procedere mediante invito “aperto” attraverso il sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) messo a disposizione dalla Consip S.p.A.;

**RILEVATO** che ai sensi dell’art. 17, comma 1, del d. lgs. n. 36/2023, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RITENUTO** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

1. il fine è quello di garantire il corretto funzionamento della Scuola Interforze per la Difesa NBC, specificatamente nell’erogazione della formazione e addestramento alle unità delle varie FF.AA.;
2. l’oggetto del contratto è il servizio di messa in sicurezza area addestrativa NU.BI.CH. previa bonifica di container, demolizione e smaltimento rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi;
3. il contratto verrà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata, ai sensi dell’art. 18, comma 1 del d.lgs. 36/2023;
4. le clausole negoziali essenziali sono contenute Disciplinare di gara e nel Capitolato speciale d’appalto;
5. con riferimento all’art. 58, c. 2 del D. Lgs 36/2023, il contratto non viene suddiviso in lotti aggiudicabili separatamente in quanto le prestazioni oggetto del servizio fanno parte di un’unica tipologia di attività tra loro connesse dal punto di vista tecnico e organizzativo; ciò in considerazione della necessità di un’unica e uniforme gestione dei conti e dei servizi al fine di non creare possibili sperequazioni di trattamento tra il personale e le Istituzioni fruitori delle prestazioni connesse;

**ACCERTATO** che l’esigenza in argomento trova copertura finanziaria sul capitolo di bilancio 1412 art. 17 e che risulta correttamente programmata con **IDV SIFAD 1958857** impegnato nell’anno 2025 per un importo pari a € 356.605,51 IVA 22% inclusa”;

**RITENUTO** di non richiedere il CUP, ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003, in quanto il servizio in oggetto non viene effettuata nell'ambito di un "Progetto di investimento pubblico", così come meglio definito al punto 3 della Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n. 10;

**VISTO** il decreto n. 588/2024 in data 04 ottobre 2024 registrato al n. 12785 in data 21/10/2024 dall’Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa, con il quale il Capo di Stato Maggiore dello Stato Maggiore della Difesa ha attribuito, ai sensi del combinato disposto dell’art. 16, comma 1, del D.lgs 15 marzo 2010, n. 66 e dell’art. 89 e seguenti del D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90, al Magg. Gen. Salvatore Vergari, in qualità di Capo Ufficio Generale del CRA, le funzioni e relative competenze inerenti alla gestione delle risorse di bilancio assegnate al CRA SMD, con il conseguente esercizio dei relativi poteri di spesa;

# AUTORIZZO / DETERMINO

1. che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di individuare il **Ten. Col. Vincenzo ELEFANTE** quale Responsabile Unico del Progetto per l’appalto in oggetto alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto;
3. ai sensi di quanto disposto dall’art. 8, co. 3 dell’allegato I.2 del d.lgs. 36/2023 di nominare il **1° Lgt. Luca NUCCI** quale **Direttore dell’esecuzione** **del contratto** individuato in narrativa, assegnando al medesimo i compiti e le funzioni contemplate dall’allegato II.14 del d.lgs. 36/2023, per tutto il periodo di durata del contratto in oggetto e sino al completamento degli accertamenti ed adempimenti connessi al medesimo contratto
4. di indire, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, una procedura aperta, di cui all’art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, tramite ASP (“Altri bandi”) sulla piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), finalizzata all’attivazione di un contratto da eseguirsi dalla data di stipula per 48 mesi consecutivi (4 anni);
5. di approvare il Capitolato speciale d’appalto che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione delle prestazioni, nonché il disciplinare di gara con le condizioni contrattuali ivi riportate;
6. di porre a base d’asta l’importo di **€ 261.847,87** di cui oneri per la sicurezza **€ 14.058,89** IVA 22% esclusa;
7. di provvedere al pagamento della spesa mediante i fondi resi disponibili con gli ordini di accreditamento ricevuti dal Funzionario delegato di cui al codice identificativo numero 120 30 348 21, a carico del capitolo 1412 art. 17 con esigibilità nell’E.F. 2025, ovvero anticipando la spesa con il fondo scorta ai sensi dell’art. 508 del citato DPR 90/2010;
8. di dare atto che l’Amministrazione ha fissato quali requisiti di partecipazione:

* l'assenza dei motivi di esclusione indicati agli articoli 94 e ss. del d.lgs. n. 36/2023;
* il possesso, quale requisito di idoneità professionale, l’iscrizione nel Registro delle Imprese per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
* l’iscrizione nel registro (white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l’operatore economico ha la propria sede o aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco;
* l’iscrizione all’Albo nazionale dei gestori ambientali per lo svolgimento delle attività di raccolta e trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi e bonifica;
* quale requisito di capacità economica e finanziaria, aver maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura pari a € 550.000,00 IVA esclusa;
* quale requisito di capacità tecnica e professionale, l’aver eseguito, negli ultimi 10 anni dalla data di indizione della procedura di gara, almeno n. 5 servizi analoghi per un importo minimo complessivo pari ad € 200.000,00;
* obbligo del sopralluogo presso la struttura oggetto della procedura;

1. di dare atto che, alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento;
2. che il contratto sarà affidato col criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 108 del d.lgs. 36/2023, applicando i seguenti criteri e sub-criteri:

* Offerta economica: 30 pt;
* Offerta tecnica: 70 pt;

1. di stabilire, come previsto dall’art. 110, co. 1 del d.lgs. 36/2023, che saranno considerate anormalmente basse le offerte che che presentano sia i punti relativi al prezzo (offerta economica di ribasso), sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione (offerta tecnica), entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal Bando e dal disciplinate di gara;
2. di riservare all’amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all’oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (art. 69 del r.d. 827/1924);
3. di autorizzare il ricorso alla procedura negoziata qualora la presente gara non dia esito positivo, ai sensi dell’art. 76, comma 2, lett. a) del d.lgs. 36/2023;
4. di procedere alla stipula del contratto con l’operatore economico aggiudicatario in modalità telematica a mezzo scrittura privata;
5. l’affidatario può avvalersi del subappalto nei limiti di quanto previsto dall’art. 119 del Codice dei contratti;
6. di dare atto che dalla documentazione in atti, per i militari sopra designati, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
7. di determinare che gli oneri inerenti agli incentivi per le funzioni tecniche previste dall’art. 45 del d.lgs. n. 36/2023, in argomento, saranno destinati al fondo incentivante per la successiva ripartizione;
8. che, ai sensi dell’articolo 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all’indirizzo [Ministero della Difesa](https://www.difesa.it/il-ministro/uffici-di-diretta-collaborazione/oiv/trasparenza/28683.html).

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

**IL CAPO UFFICIO GENERALE**

Magg. Gen. Salvatore VERGARI

**P.P.V.**

**IL VICE CAPO UFFICIO GENERALE**

Col. com. s. SM Federico RAFFAELLI

**P.P.V.**

**IL CAPO UFFICIO CONTRATTI**

Ten. Col. com. s.SM Walter MITOLA PETRUZZELLI

**P.P.V.**

**IL REPONSABILE UNICO DEL PROGETTO**

Ten. Col. com. Vincenzo ELEFANTE

ORIGINALE CUSTODITO AGLI ATTI DI QUESTO UFFICIO