



MINISTERO DELLA DIFESA

SECRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA E DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI
Direzione Informatica, Telematica e Tecnologie Avanzate
1° Reparto - 1^ Divisione

DETERMINA A CONTRARRE

Prot. n. 111/194 /24-0118

Roma 12/12/2024

Codice Sicos:

TEL/011/24/0118

CIG (Codice Identificativo di Gara):

OGGETTO: Progetto di utilizzo del sistema parametrico di benchmarking applicato alla materia dell'analisi dei costi industriali nel settore del procurement militare

O.P.	Capitolo di spesa	Denominazione Impresa	Previsione di spesa (*)	Previsione di Finanziamento (*)	Importo Presunto (*)	Priorità/codice di impegno	Tipologia impegno
SGD II	7120-04	Progetto di utilizzo del sistema parametrico di benchmarking applicato alla materia dell'analisi dei costi industriali nel settore del procurement militare	1,8 M€ E.F. 2025 1,8 M€ E.F. 2026	1,8 M€ E.F. 2025 1,8 M€ E.F. 2026 45 K€ incentivi	1,8 M€ E.F. 2025 1,8 M€ E.F. 2026 45 K€ incentivi	A/1	PDA

Voce di Spesa: VSP 600 7120-04C 120PB 12 112-007 (come da DdM Var. 5 di Ottobre 2024)

(*) Al netto dell'importo stanziato sulla medesima VDS per l'aumento del quinto del precedente contratto [REDACTED] e tenuto conto della richiesta di rimodulazione per lo spostamento dei fondi agli EE.FF. 2025-2026 (prot. M_D A009822 REG2024 0024980 del 29-11-2024)

Riferimento: prot. M_D ABBE6E3 REG2024 0034626 26-04-2024 di SGD II Rep.

1 ESIGENZA DA SODDISFARE E PROFILO TECNICO

a. Premessa e esigenza da soddisfare:

[REDACTED]

[REDACTED] l'A.D. ha da tempo ritenuto essenziale ampliare la propria dotazione di tool moderni ed avanzati per l'efficiente ed efficace esecuzione dei processi attinenti alla "Gestione dei costi di progetto" e, in particolare, alla "Stima dei costi" di programma, nonché al monitoraggio delle varie fasi di vita di un contratto.

Da qualche anno è stata quindi introdotta, [REDACTED]

[REDACTED] la modalità di stima parametrica dei costi nel settore del procurement militare, quale strumento di benchmarking.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Il modello commerciale di stima parametrica dei costi attualmente utilizzato dall'A.D. è rappresentato dalla soluzione software [REDACTED] prodotta dalla società statunitense PRICE Systems.

Il II Reparto del Segretariato Generale della Difesa, con la lettera di mandato in riferimento, ha manifestato la necessità di proseguire il progetto in argomento [REDACTED].

b. Soluzione Tecnica e Profilo Amministrativo:

[REDACTED]

Per le attività [REDACTED] fu selezionato il software leader di mercato [REDACTED] della società statunitense PRICE Systems, mentre per la formazione e l'addestramento del personale esperto in tecniche parametriche si fece ricorso ad un servizio di outsourcing, con l'ausilio di personale della Società Creasys S.r.l.

Le analisi condotte ed i risultati ottenuti confermarono la solidità dell'approccio parametrico e la possibilità del suo utilizzo sia come verifica della valutazione costi condotta per via analitica, sia per una valutazione indipendente dei costi in fase di pianificazione finanziaria.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Con Delibera n° 1032 del 5/10/2016, ANAC evidenziò che per poter utilizzare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando come previsto all'art. 63 comma 2 lettera b del D.lgs. 50/2016 (concorrenza assente per motivi tecnici e tutela di diritti esclusivi), "*competere all'Amministrazione aggiudicatrice individuare e specificare le ragioni di natura tecnica che giustificano l'affidamento del contratto a un operatore economico determinato così come l'eventuale presenza di diritti esclusivi che giustificano l'affidamento diretto, dando conto dell'istruttoria compiuta nella motivazione della determina a contrarre*", vincolando quindi tale procedura alla dimostrazione dell'infungibilità del prodotto.

Con il Parere n° 18/2016, AgID condivide l'impostazione del progetto, ponendo solo alcune condizioni operative.

Successivamente il II Rep. di SGD ha dato mandato a Teledife di proseguire il progetto in argomento.

[REDACTED]

Più specificatamente, per quanto attiene all'osservazione ANAC sopra citata, venne nominata un'apposita Commissione Tecnica con il compito di effettuare una valutazione comparativa degli strumenti informatici disponibili sul mercato e quindi giustificare l'effettiva infungibilità del prodotto PRICE Systems per il soddisfacimento dell'esigenza di SGD.

Terminati i lavori della suddetta Commissione sopra citata, si ritenne di poter applicare il disposto di cui all'art. 63 comma 2 lettera b del D.lgs. 50/2016, ossia utilizzare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando con la Società Creasys, che risultava essere l'unico distributore in Italia dei precitati prodotti della società statunitense PRICE Systems e agente esclusivo per i relativi servizi, come da dichiarazione della stessa PRICE Systems.

[REDACTED]

Inoltre, tenuto conto:

- che in data 10 ottobre 2024, una specifica Commissione, all'uopo nominata dal Direttore di TELEDIFE, ha concluso una valutazione tecnica comparativa dei principali prodotti commerciali di stima parametrica presenti sul mercato, giungendo alla conclusione che il prodotto [REDACTED] risulta essere il più idoneo a soddisfare l'esigenza dell'Amministrazione Difesa. Come evidenziato dalla tabella riassuntiva al para 2.d del verbale della Commissione di cui sopra, tale prodotto risulta essere l'unico rispondente a tutti i requisiti. In particolare il #11 "Interoperabilità e raffrontabilità dei sistemi di stima dei costi con i partner dei principali programmi di procurement in ambito militare";
- che Price Systems Ltd, con dichiarazione del 22 ottobre 2024, ha dichiarato che Creasys S.r.l. risulta essere l'unico distributore in Italia e agente esclusivo per i relativi servizi;
- che in data 30 ottobre 2024 è stato pubblicato nei siti web istituzionali DIFESA e TELEDIFE uno specifico avviso informativo inerente l'intenzione di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara con la Società Creasys S.r.l. per la prosecuzione dell'utilizzo di un sistema parametrico di stima dei costi dei Programmi della Difesa tramite [REDACTED] ed a cui non si è avuta alcuna manifestazione di interesse da altri O.E.,
- delle Linee Guida ANAC n. 8 - Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili,

Ai fini dell'individuazione del contraente si propone l'adozione della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 76 comma 4 lett. b) del del D.Lgs. 36/2023 con la Società Creasys S.r.l. in ragione della serie di approfondimenti eseguiti e di motivazioni sopracitate.

2. CRITERI DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI

a. Normativa di riferimento:

- Codice dei contratti pubblici D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. (per quanto non previsto dal D.Lgs. n. 208/2011 e relativo Regolamento DPR 49/2013);

b. Nomenclatura

- CPV (Vocabolario comune per gli appalti):
48441000-1 (Pacchetti software di analisi finanziaria)

c. Tipologia di attività

- Misto: Fornitura di servizi prevalente

d. Rispetto principio DNSH (Do No Significant Harm)

- da non verificare

e. Tipologia di appalto

- Appalto/Contratto (ricadente nell'ambito del codice dei contratti D.Lgs. 36/2023)

f. Procedure da adottare

Indagine di mercato svolta nei sistemi di acquisizione CONSIP Mercato elettronico: NO

- Negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara

g. Criterio di aggiudicazione

- Valutazioni tecnico-economiche di congruità

3. SEGRETAZIONE O ESEGUIBILITÀ CON SPECIALI MISURE DI SICUREZZA

- NO

4. PUBBLICAZIONE

- Sito istituzionale della Difesa: sito Ministero Difesa – sezione “Amministrazione Trasparente” – sezione “SEGREDIFESA” - sezione “Direzione informatica, telematica e tecnologie avanzate (TELEDIFE)”¹

5. ELEMENTI FINANZIARI

FINANZIAMENTO

- Organo Programmatore SGD/DNA II Rep.
Copertura finanziaria: Assicurata per: Euro 3.730.225,79 IVA compresa
Capitolo/i di spesa: 7120/04C
Valuta: Euro
Finanziamento pluriennale: SI Numero EE.FF: 3
Codici di priorità: A
Codice di fattibilità: 1
La presente attività esaurisce la voce di spesa/requisito:
 SI

¹ <http://www.difesa.it/Amministrazionetrasparente/segredifesa/teledife/Pagine/Publicprocurement.aspx>

Voce di spesa	E.F. 2024	E.F. 2025	E.F. 2026	TOTALE (IVA inclusa)
600 7120-04C 120PB 12 112-007	€ 0,00	€ 1.842.277,13	€ 1.887.948,66	€ 3.730.225,79

Al netto dell'importo stanziato sulla medesima VDS per l'aumento del quinto del precedente contratto (n.504 del 21/10/2020) e tenuto conto della richiesta di rimodulazione per lo spostamento dei fondi agli EE.FF. 2025-2026 (prot. M_D A009822 REG2024 0024980 del 29-11-2024).

IMPEGNO

IVA: Prevista **Aliquota: 22 %**

Contributo Autorità di Vigilanza: SI: Euro € 600,00 per la Stazione Appaltante
Euro € 140,00 per l'operatore economico

Contributo CONSIP: N.A.

Contributo INARCASSA: N.A.

In relazione ai tempi stimati per la procedura di stipula e per i successivi controlli e tenuto conto degli importi stimati per la fornitura richiesta, il Quadro economico di riferimento e il relativo profilo finanziario dei pagamenti sarà:

QUADRO ECONOMICO	
	CAP. 7120-04C VSP 112-007
	EE.FF. 2025-2026
Fornitura di beni e servizi in appalto	€ 1.509.456,66 (E.F. 2025) € 1.510.063,23 (E.F. 2026)
IVA su Fornitura di beni e servizi	€ 332.080,47 (E.F. 2025) € 332.213,91 (E.F. 2026)
Totale Appalto	€ 3.683.814,27
Incentivi per funzioni tecniche (art. 45 D.Lgs. 36/2023)	€ 45.671,52
Spese per supporto al RUP (art. 15 co.6 D.Lgs. 36/2023)	€ 0,00
Contributo ANAC	€ 740,00
TOT. A DISPOSIZIONE PER ALTRE SPESE	€ 46.411,52
TOTALE GENERALE	€ 3.730.225,79

L'importo totale sopra indicato è comprensivo dell'importo² destinato al pagamento degli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, pari ad € 45.671,52.

Tale importo, è da ritenersi indicativo in quanto il valore finale sarà determinato in funzione della risultanza della valutazione tecnico-economica di congruità.

Incentivi (art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023)

Gli importi degli incentivi per funzioni tecniche verranno corrisposti con le modalità previste dall'art. 45 del D.Lgs. 36/2023³.

² Calcolati secondo il D.M del 22 ottobre 2024 contenente le disposizioni per la determinazione degli "Incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45, l'O.d.S. n.4 del 27/2/2024, Collegio Consultivo Tecnico di cui all'art. 215 co. 1 e spese per supporto al RUP di cui all'art. 15, co. 6 del D. Lgs. 36/2023. Quantificazione e accantonamento dei fondi."

³ Tenendo conto le indicazioni di cui al D.M del 22 ottobre 2024.

Collegio Consultivo Tecnico (art. 215 del D.Lgs. n. 36/2023)

- È prevista la costituzione obbligatoria del Collegio consultivo tecnico per le forniture di importo superiore ad 1 milione di euro. Gli oneri a carico dell'A.D. per il compenso del Collegio Consultivo Tecnico di cui all'art. 215, co. 1, del D.Lgs. 36/2023, riconoscibile a partire dalla 5^a (quinta) determinazione/parere, saranno richiesti all'occorrenza all'Organo Programmatore. Importo complessivo massimo stimato per il Collegio Consultivo Tecnico: € 15.097,60. (art. 215 e all. V del D.Lgs. 36/2023 – art.6 co.7 bis del D.L. 76/2020).

Struttura di Supporto al RUP (art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023)

- Non è prevista l'affidamento diretto in outsourcing da parte del RUP di incarichi di assistenza al medesimo nella struttura di supporto al RUP.

5. PROFILO PREVISIONALE DEI PAGAMENTI

Gli importi sotto riportati sono al netto dell'importo stanziato sulla medesima VDS per l'aumento del quinto del precedente contratto [REDACTED] e tengono conto della richiesta di rimodulazione per lo spostamento dei fondi agli EE.FF. 2025-2026 (prot. M_D A009822 REG2024 0024980 del 29-11-2024)

- **Data presunta inizio prestazioni:** [REDACTED]
Anno 2025 € 1.842.277,13 IVA inclusa
Anno 2026 € 1.887.948,66 IVA inclusa
Totale: € 3.730.225,79 IVA inclusa
- **Revisione Prezzo** NO

7. TEMPI DI ESECUZIONE CONTRATTUALE (stima)

Nr. lotto	Descrizione attività	inizio attività	Durata
Lotto 1	Fornitura di Licenze software	[REDACTED]	[REDACTED]
Lotto 2	Erogazione dei servizi	[REDACTED]	[REDACTED]
Lotti 3-4	OPZIONALI	[REDACTED]	[REDACTED]

8. PARERI

a. *Organo Di Vertice Amministrativo*

b. *Beni e servizi informatici (art.1 comma 516 legge 208/2015)*

- SI non esiste convenzione/strumento CONSIP attivo (N.B. non viene richiesto ulteriore parere ANAC, come specificato al para 1.b)

c. *SEGREDIFESA in accordo alle seguenti comunicazioni di SGD II Rep:*

M_D GSGDNA 0045246 del 05/06/2013 *M_D GSGDNA 0087920 del 06/11/2013*

M_D GSGDNA 00033417 del 03/05/2016 *M_D GSGDNA 0002462 del 12/01/2018*

- NO contratto di importo di spesa presunto inferiore a € 5.548.000,00.

d. *Agenzia per l'Italia Digitale di cui all'art. 3 del D.Lgs 177/09 e all'art. 20 della L. 134/2012:*

- SI (N.B. non viene richiesto ulteriore parere AgID, come specificato al para 1.b)

9. **APPROVAZIONI art. 536 D.Lgs 66/2010 (ex legge 436/1988)**

Non Applicabile

10. **SPESE PER CONSULENZA ED INCARICHI DI STUDIO E/O RICERCA (Legge n. 311/2004 art. 1 co. 11):**

NO

11. **COMPENSAZIONI:**

NO

12. **ROYALTIES:**

NO

13. **RESPONSABILITÀ ED ATTRIBUZIONI**

a. **Responsabile Unico del Progetto (D.Lgs. 36/2023): /////**
Responsabile delle fasi di:

Programmazione:	////////
Progettazione:	Capo 1 ^a Divisione
Affidamento:	Capo 9 ^a Divisione
Esecuzione:	Capo 1 ^a Divisione

b. **Funzionario Amministrativo:** Funz. Amm.vo Irene BONETTI
(a cura del VDA)

c. **Direttore dell'Esecuzione**

(Da nominarsi obbligatoriamente per forniture/servizi di importo superiore a 500.000 euro).

previsto

d. **Direttore dei Lavori e Coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione**

(limitatamente alla parte non prevalente dei lavori accessori, necessari)

non previsto

e. **Ente esecutore contrattuale (art. 13 DPR 49/2013 – art. 6 All. II.20 del D.Lgs. 36/2023):**
SGD II Rep.

f. **Struttura di supporto/ Collaboratori RUP:**

(Individuare – ove noto – il personale relativo, a titolo di esempio, alle attività di negoziazione, programmazione e gestione finanziaria, attività doganali, esecuzione contrattuale):

– Capo 1^a Sez. della 1^a Div: Ten.Col. ing. Luigi BURGISANO.

14. **ALTRE NOTIZIE**

Messa a disposizione dei locali: ██████████

Modalità di pagamento: a seguito di verbalizzazione di buona esecuzione/accettazione della fornitura

Garanzia: a termine di legge

Nomenclatura comune delle unità territoriali statistiche (NUTS) del luogo principale di consegna/prestazione: ██████████

Assunzione in carico a cura di: ██████████

Codice CEODIFE da inserire sul SIAC per chiedere NUC: _____

Codificazione: NO

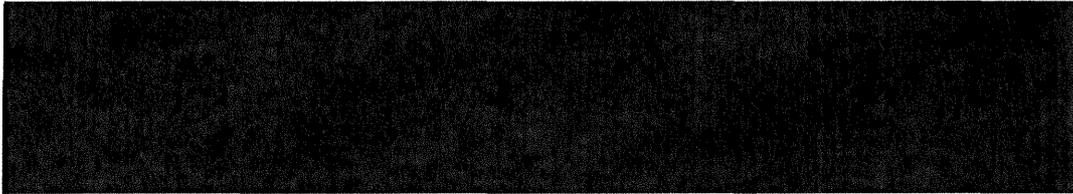
Variazione nel valore del Patrimonio dello Stato: NO

Ricorso all'outsourcing: NO

Assicurazione di Qualità: UNI-EN-ISO 9001:2015 nel settore EA33 "Tecnologia dell'informazione" o EA34 "Studi di consulenza tecnica, ingegneria"

SOA: non prevista

Enti dell'A.D. destinatari della notifica del contratto:



15. ADEMPIMENTI IN MATERIA DI SICUREZZA

- Emissione del DUVRI (*Documento Unico di Valutazione dei Rischi di Interferenza*) ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008, articolo 26 per i contratti di appalto, d'opera, di somministrazione in cui non è contemplato un cantiere temporaneo o mobile:
 PREVISTA (*comma 3*)
Costo e/o oneri della sicurezza (*se noto*)://
- Redazione del PSC (*Piano di Sicurezza e Coordinamento*) ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008, art.100 per i contratti di appalto, d'opera, di somministrazione in cui è contemplato un cantiere temporaneo o mobile:
 NON APPLICABILE

IL DIRETTORE

Gen. Isp. G.A.r.n. Luca DE MARTINIS

