

MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI

Delibera a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici)

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440, concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827;
- VISTO il Decreto Legislativo 31.3.2023 n.36 (nuovo Codice degli Appalti pubblici);
- VISTO il D.P.R. 15.11.2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO il Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA la Legge 31.12.2009 n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA la Legge 6.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- VISTO il Decreto Legislativo 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il Decreto Legge 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11.8.2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";
- VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;
- VISTA la Legge 30 dicembre 2023 n. 213 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026";
- VISTO lo Stato di Previsione della Spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2024/2026 annesso alla predetta legge di Bilancio n. 213/2023;
- VISTO il decreto del Ministero della Difesa del 7 febbraio 2024 che approva la "Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2024" (registrato da UCB con il n. 1341 in data 12 febbraio 2024 e dalla Corte dei Conti con il n. 530 in data 16 febbraio 2024);
- VISTO il decreto dirigenziale SGD/011 del 16 febbraio 2024 relativo all'attribuzione in gestione alle Direzioni Generali ed alla Unità Organizzativa del Segretariato generale, delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA 003 di Segredifesa per l'Esercizio Finanziario 2024 (registrato da UCB con il n. 1684 in data 21.02.2024 e dalla Corte dei Conti con il n. 614 in data 26/02/2024);

VISTO	il Decreto del Ministro della Difesa del 16 gennaio 2013, recante la struttura del Segretariato generale, delle Direzioni generali e degli Uffici centrali del Ministero della Difesa;
VISTO	il Decreto del Ministro della Difesa n. BL/147 del 29 marzo 2024 (registrato da UCB con il n. 3884 in data 08/04/2024) per mezzo del quale è stata affidata, nell'ambito del Ministero della Difesa, ed in particolare all'UG del CRA SMD, a PERSOCIV, a COMMISERVIZI, a PERSONMIL, a TERRARM ed a SEGREDIFESA V Reparto, ad ARMAEREO, a TELEDIFE, a GENIODIFE, a PREVIMIL e a NAVARM per l'E.F. 2024 e successivi, la "gestione unificata" delle spese rispettivamente riportate negli elenchi "A", "B", "C", "D", "E", "F", "G", "H", "I", "L" ed "M" allegati al Decreto stesso, nei limiti delle risorse stanziare sui capitoli/piani di gestione e/o delle tipologie di spesa indicati negli allegati stessi;
VISTA	la Legge 23 dicembre 1999 n.488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato legge finanziaria 2000" e s.m.i;
VISTA	la Legge 27 dicembre 2006 n.296 articolo 1 commi 449 e 450 e s.m.i. (legge finanziaria 2007);
VISTA	la lettera del MEF prot. 0065103/2019 del 06.06.2019 con la quale, a partire dal 15 giugno 2019, tutte le stazioni appaltanti sono autorizzate all'accesso al sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) mediante semplice registrazione sul portale senza previa sottoscrizione della convenzione;
VISTE	le Lettere di Mandato inviate dagli Stati Maggiori/Comandi Logistici di F.A. al fine di approvvigionare per l'anno 2024 le razioni viveri speciali da combattimento necessarie a soddisfare le proprie esigenze per i rispettivi dipendenti Enti, Distaccamenti e Reparti per i quantitativi a seguire: - Esercito Italiano: n. 95.000 (di cui n. 60.000 esenti I.V.A., in quanto destinate a soddisfare esigenze operative connesse con impieghi internazionali, ai sensi dell'art. 72, comma 1, lettera b. del D.P.R. del 26 ottobre 1972 n. 633 e s.m.i.) - Marina Militare: n. 11.200 - Aeronautica Militare: n. 4.500 - Arma dei Carabinieri: n. 5.999 per un quantitativo complessivo di 116.699 razioni viveri speciali da combattimento;
TENUTO CONTO	che, per effetto delle sopraindicate lettere di mandato formulate dai suddetti Organi Programmatori/Comandi Logistici di F.A. (E.I., M.M., A.M., C.C.) competenti, il quantitativo complessivo di razioni viveri speciali da combattimento da approvvigionare nell'anno 2024 è pari a n. 116.699 razioni;
ACCERTATO	che per i beni da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP S.p.A., né gli stessi sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
CONSIDERATO	che le condizioni dei generi costituenti le razioni da combattimento in fornitura sono definite dal mercato, poiché gli stessi sono reperibili pronti

in commercio, e che le peculiari modalità di imballaggio e di assemblaggio in confezione sottovuoto dei predetti generi hanno caratteristiche standardizzate, che non consentono alcun margine di differenziazione ai fini della valutazione tecnico-economica in quanto le stesse devono rispondere ai requisiti costruttivi, analitici e prestazionali inderogabili prescritti dalle Specifiche tecniche n. 316/U.I. – VIVERI e s.m.i.;

ACCERTATO che, trattandosi di beni inequivocabilmente standardizzati, la ricerca di parametri premianti (non meramente economici) non garantisce l'effettivo miglioramento ottenibile in termini prestazionali e potrebbe comportare anche una riduzione dell'occorrenza con un appesantimento del procedimento amministrativo non compensato dall'incerto vantaggio ottenuto sul manufatto finale; viceversa, l'applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo favorisce la massima concorrenzialità degli operatori economici (*favor participationis*), nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, "*par condicio*", efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

ACCERTATO che, per le motivazioni sopradescritte, i materiali da porre in gara rientrano nella fattispecie dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023 ai fini dell'individuazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo;

VISTA la lettera M_D A61024F REG2024 0006857 del 12.04.2024 con cui la Sezione analisi costi dell'interno UGCT ha determinato il prezzo da porre a base di gara pari ad euro 20,50 (ventivirgola50), iva esclusa, per singola razione viveri da combattimento;

CONSIDERATO che gli Organi Programmatori con le lettere di mandato (a. per l'El lett. M_D AE1C1B2 REG2024 n. 16445 del 30-01-2024 di SME IV RL; b. per la MM lett. M_D A61024F REG2024 n. 3668 del 28-02-2024 di Maristat IV Rep. Infrastrutture e Logistica; c. per l'AM lett. M_D ARM003 REG2024 n. 39840 del 03-04-2024 del Comando Logistico A.M.; d. per i CC lett. N. 27 4-1 dell'11-04-2024 del Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri – IV Reparto, le cui esigenze verranno coperte da assegnazioni di SGD – CRA con successiva regolazione delle "partite debito/credito" tra OO.PP. della Difesa nel relativo E.F. di competenza) hanno contestualmente assicurato la copertura finanziaria;

TENUTO CONTO che, moltiplicando il prezzo base palese come sopra determinato per il numero delle razioni da approvvigionare, l'importo presunto da porre a base di gara ammonta ad euro 2.648.041,99 IVA INCLUSA, i cui oneri sono così suddivisi tra i vari capitoli di bilancio (settore ESERCIZIO):

- euro 2.105.350,00 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4247/1 per la quota E.I.
- euro 280.112,00 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4392/1 per la quota M.M.
- euro 112.545,00 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4537/1 per la quota A.M.
- euro 150.034,99 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 1301/1 per la quota C.C.

TENUTO CONTO che sullo stanziamento assicurato gravano gli oneri relativi agli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 c. 1 e relativo allegato I.10 e ai compensi fissi del Collegio Consultivo Tecnico di cui agli artt.

215-216-217-218 e relativo allegato V.2, del Decreto legislativo 31/03/2023, n. 36, che saranno impegnati con separato provvedimento;

VISTA la lettera prot. M_D A61024F REG2024 11624 del 26-06-2024, con la quale la D.G. ha comunicato agli SS.MM/OO.CC. che la copertura finanziaria degli importi sopra riportati doveva intendersi aumentata di ulteriori oneri, calcolati entro i limiti della misura massima pari al 2% del valore dell'appalto e da imputare sui capitoli per ciascun O.P.

CONSIDERATO che ai fini della effettiva quantificazione delle risorse per i suddetti compensi destinati al finanziamento degli incentivi, il calcolo è stato successivamente eseguito sulla base delle tabelle annesse alla lettera prot. 28238 del 05.04.2024 di diramazione dello schema di decreto del Ministro della Difesa per la disciplina delle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 d.lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che pertanto l'accantonamento per il pagamento degli oneri per incentivi per funzioni tecniche e compenso del Collegio Consultivo tecnico ammonta ad un importo annuale di euro 47.122,69;

VISTA la lettera prot. M_D A61024F REG2024 0019347 28-10-2024, con la quale la D.G. ha comunicato agli SS.MM/OO.CC. che la copertura finanziaria doveva intendersi aumentata di euro 47.122,69 da ripartirsi sui capitoli per ciascun O.P. come di seguito:

- Esercito Italiano: euro 37.465,33 IVA inclusa da imputare sul capitolo 4247/1;
- Marina Militare: euro 4.984,68 IVA inclusa da imputare sul capitolo 4392/1;
- Aeronautica Militare: euro 2.002,77 da imputare sul capitolo 4537/1;
- Segredifesa euro 2.669,92 (per esigenze Arma dei Carabinieri): da imputare sul capitolo 1301/1;

CONSIDERATO che per effetto del suddetto accantonamento il quadro economico annuale dell'appalto in gara viene elevato a complessivi euro 2.695.164,68, fermo restando che l'emissione dei Modelli B di finanziamento per l'assunzione degli impegni, sui capitoli di rispettiva competenza, verrà consolidata una volta noto il prezzo di aggiudicazione e sulla base della completa individuazione dei soggetti, delle tempistiche di realizzazione delle diverse fasi della procedura e dei conseguenti profili di esigibilità;

RITENUTO di non dover suddividere la gara da esperire in lotti in considerazione dell'omogeneità dei beni in fornitura, aventi le medesime caratteristiche standardizzate e perciò non separabili in autonome e separate procedure;

RITENUTO che per l'affidamento della commessa debba essere esperita una "procedura aperta" ex art. 71 del D. Lgs. 36/2023, mediante l'utilizzo del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di Consip S.p.a., finalizzata alla stipula di un contratto con l'O.E. aggiudicatario con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo;

CONSIDERATO che, quanto alla decorrenza dei termini contrattuali:

- espletata la verifica di conformità sui campioni presentati e comunicata all'Operatore economico la relativa determina di accettazione

adottata ai sensi dell'art. 116, comma 3, del DPR 236/2012, decorrono i termini per la consegna della fornitura da parte di quest'ultimo;

- completata la consegna della fornitura, decorrono i termini per l'emanazione del certificato di pagamento da parte del DEC, a seguito della quale l'Operatore economico può emettere fattura;
- ricevuta la fattura, decorrono i termini per il pagamento, da effettuare entro 60 giorni alla luce della particolare complessità degli adempimenti posti nella fattispecie a carico dell'A.D., chiamata ad agire in modo coordinato su tutto il territorio nazionale, ciò che integra la condizioni richieste a tal fine dall'art. 4, comma 4, del D. Lgs. 231/2002;

VISTI i commi 1 e 2 dell'art. 60 del D. Lgs. n. 36/2023 che prevedono l'obbligatorietà che negli atti di gara venga introdotta la clausola di revisione prezzi;

RITENUTO di ammettere ricorso al subappalto con i limiti e le modalità previsti dall'art. 119 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36; in particolare, tenuto conto della specificità della fornitura, ai sensi del comma 17 del citato articolo, le prestazioni oggetto della procedura di affidamento, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto;

CONSIDERATO che l'appalto in parola genera interferenze ai sensi del Decreto Legislativo n.81 del 9 aprile 2008 e che, pertanto, questa Stazione Appaltante ha predisposto un DUVRI statico indicante i conseguenti rischi con costi della sicurezza pari a zero, mentre il responsabile di ogni singolo E.D.R. redigerà di concerto con l'appaltatore un DUVRI dinamico, assumendosi i relativi eventuali costi;

CONSIDERATO che in conseguenza di problematiche insorte nelle precedenti analoghe forniture, gli SS.MM/OO.CC. avevano segnalato l'opportunità di approfondire talune tematiche di ordine tecnico merceologico per valutare l'eventuale necessità di apportare variante alle Specifiche Tecniche di riferimento; che dall'analisi condotta congiuntamente dagli organi logistici di Forza Armata e dall'Ufficio Tecnico attuale esecutore dell'analogo contratto in corso di perfezionamento, è emersa tuttavia la determinazione di non apportare alcuna modifica alle prescrizioni vigenti per la produzione del manufatto in parola, come si evince da Verbale di riunione del 10/10/2024, trasmesso agli aventi causa con lettera prot. 21161 del 20/11/2024;

TENUTO CONTO che l'attività di approfondimento tecnico merceologico di cui sopra ha procrastinato i tempi di indizione della procedura di gara e che l'approvvigionamento in parola deve essere considerato urgente nell'interesse delle esigenze logistiche ed operative delle FF.AA., si ritiene sussistano le condizioni per una riduzione dei termini di presentazione delle offerte;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 ottobre 2024, recante conferimento di incarico dirigenziale di livello generale di Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali alla Dottoressa Teresa ESPOSITO, registrato in data 12 novembre 2021, al n. di registro 4480 della Corte dei Conti;

DETERMINA

- che sia esperita, a cura della 1^a Divisione, una procedura aperta, mediante sistema informatico di acquisizione in modalità Application Service Provider (ASP), ex art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 per la conclusione di un contratto finalizzato all'approvvigionamento di n. 116.699 razioni viveri speciali da combattimento per le esigenze delle Forze Armate Italiane (E.I., M.M., A.M., C.C.) E.F. 2024;
- che l'importo di spesa massimo presunto, pari ad euro 2.695.164,68 (IVA inclusa), gravi sui sottoannotati capitoli di bilancio (settore ESERCIZIO) dello Stato di Previsione della spesa del Ministero della Difesa:

-	euro	2.142.815,33	sul capitolo 4247/1 per la quota E.I.
-	euro	285.096,68	sul capitolo 4392/1 per la quota M.M.
-	euro	114.547,77	sul capitolo 4537/1 per la quota A.M.
-	euro	152.704,91	sul capitolo 1301/1 per la quota C.C.;
- di cui l'importo annuale da destinare al pagamento degli incentivi per funzioni tecniche e del compenso del Collegio Consultivo tecnico è pari ad euro 47.122,69, da impegnarsi con separato provvedimento;
- che si addivenga alla stipula del discendente contratto in forma pubblica amministrativa (in modalità elettronica) a cura dell'Ufficiale Rogante;
- di assicurare la pubblicità legale attraverso la piattaforma ASP di CONSIP, secondo la normativa vigente;
- ai sensi del comma 17 dell'art. 119 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36, le prestazioni oggetto della procedura di affidamento, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto;
- che il termine per la presentazione delle offerte sia ridotto a 15 giorni dalla pubblicazione del bando;
- che il termine per i pagamenti sia stabilito in 60 giorni dalla ricezione della fattura;
- che l'emissione dei certificati di pagamento con modalità e tempi indicati in contratto sia demandata al Direttore dell'UTT designato Direttore per l'esecuzione contrattuale.

SI NOMINA:

- Responsabile del Progetto/RUP (con il compito di assicurare la pubblicazione del bando, nonché del trattamento dei relativi dati), il C.V. Nicola IURLO;
- quali componenti della Struttura di supporto al RUP e addetti alla predisposizione degli atti di gara, il Ten. Col. Orlando SALVATI (responsabile della fase di affidamento), il Ten. Col. Stefano PAOLOZZI, il Ten. Col. Simone SEBASTIANI, il Magg. Alessandro DE LUCA, l'Ass. Amm.vo Livia MARTELLO, il C.C. Angelo NOGARA, salvo integrazioni che si rendano necessarie e per le quali si fa riserva di nomina di ulteriori figure;
- Direttore dell'esecuzione contrattuale il Direttore dell'UTT di Napoli

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Teresa ESPOSITO