

MINISTERO DELLA DIFESA
SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA E
DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI

DIREZIONE DEI LAVORI E DEL DEMANIO

III° Reparto - VII^a Divisione - I^a Sezione

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la Legge 28 marzo 2022 n. 25 di conversione del decreto – legge 27 gennaio 2022 n. 4, sulle “Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da Covid – 19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico;

VISTA la L. 11 settembre 2020 n. 120, sulle “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”;

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, riguardante il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la Legge 30 dicembre 2021 n. 234, sul "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e il bilancio pluriennale per il triennio 2022 - 2024";

VISTO il D.M. 16 gennaio 2013, "Struttura del Segretariato generale, delle Direzioni generali e degli Uffici centrali del Ministero della Difesa";

VISTO lo stato di previsione della spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2022 - 2024;

VISTA la programmazione infrastrutturale scorrevole 2022-25 approvata da SMD con foglio protocollo M_D A0D32CC REG2022 0088427 15-03-2022 e pubblicata da GENIODIFE con il foglio protocollo M_DA7504A9 REG2022 0009548 14-04-2022;

CONSIDERATO che nell'ambito della citata programmazione sono previste molteplici progettualità di particolare rilevanza, sia sotto il profilo tecnico che economico, oltre ad esigenze a carattere strategico afferenti ai cosiddetti Grandi Progetti Infrastrutturali della Difesa, che riguardano indistintamente tutte le FF.AA.;

VISTO il documento contenente la proposta di Determina a contrarre, a cura del Capo del 1° Reparto, Brig. Gen. G.A. r.n. Paolo RIZZETTO, firmata digitalmente il 14.12.2022;

VISTO lo schema di contratto contenente le condizioni amministrative;

CONSIDERATO che occorre procedere all'affidamento di prestazioni professionali per la progettazione dei citati interventi infrastrutturali mediante l'espletamento di una procedura aperta ex artt. 35, 59, comma 1 - bis e 60 del d. lgs. 50/2016 per l'affidamento di un accordo quadro di cui art. 54 co.4 lett. c) del d.lgs. 50/2016 con più operatori economici, senza riapertura di confronto competitivo, del complessivo valore di €. 63.614.471,80 (sessantatremilioni seicento quattordicimilaquattrocentosettantuno euro e ottanta centesimi), suddiviso in 3 lotti, relativo all'esecuzione di n. 27 servizi per la progettazione di fattibilità tecnico economica, definitiva ed esecutiva, esecuzione indagini geologiche e geognostiche, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, per lavori di realizzazione/adequamento di infrastrutture militari di importo presunto, rispettivamente: inferiore ad € 10.000.000,00 (diecimilioni), lotto 1; ricompreso tra € 10.000.000,00 (diecimilioni/00) e € 40.000.000,00 (quarantamilioni), lotto 2; superiore a € 40.000.000,00 (quarantamilioni/00), lotto 3;

CONSIDERATO che il criterio di scelta del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con formulazione del prezzo secondo il criterio del ribasso percentuale;

VISTI gli articoli 3, comma 1, lett. "ss" e "iii", 35, comma 1, lett. "b", 54, 59, 60 e 95, comma 2 e comma 3, lett. "b" del D.lgs. n. 50 del 2016;

VISTO il D.M. 2.12.2016 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, che prevede la pubblicazione dei bandi di gara e degli avvisi di aggiudicazione sulla Gazzetta Ufficiale delle Repubblica Italiana, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale;

CONSIDERATO che per le pubblicazioni obbligatorie degli atti suddetti, si stima di dover sostenere una spesa complessiva di € 15.000,00 (Euro Quindicimila / 00), I.V.A. inclusa;

ACCERTATO che la disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo n. 1227/12 SMD, del bilancio di previsione 2022 è congrua per accogliere le suddette spese di pubblicazione;

D I S P O N E

- L'espletamento di procedura di gara aperta, ai sensi degli artt. 35, 59, 60, 95, comma 2 e comma 3, lett. "b" del D.Lgs. n. 50 del 2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per la conclusione di un accordo quadro per l'affidamento di n. 27 servizi di ingegneria di redazione delle progettazioni di fattibilità tecnico - economica, definitiva ed esecutiva, piano di sicurezza e coordinamento in fase di progettazione, accertamenti, rilievi, indagini geologiche e geognostiche - C.U.P. D58C22001040001;
- di acquisire il CIG presso l'ANAC;
- di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 95, comma 12, del D.lgs. n. 50 del 2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- di nominare, quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento e Responsabile del trattamento dei dati, il Capo della VII^a Divisione – Dirig. Dott.ssa Amalia Anna Maria MORELLI;
- di dare mandato al Responsabile per la fase di affidamento, di ottemperare, durante la fase di affidamento, ad ogni altro adempimento per la corretta esecuzione della conseguente procedura e di addivenire alla stipula del discendente contratto in modalità elettronica, sulla base dei seguenti

TERMINI E CONDIZIONI

1. ESIGENZA

Trattasi di esigenza centrale, pluriennale (EE.FF. 2023 - 2026) per Opere Destinate alla Difesa Nazionale ai sensi del comma 1 Art. 233 del D.Lgs 66/2010.

Procedura per l'affidamento di servizi di ingegneria a più operatori economici mediante accordo quadro di cui agli artt. 3, comma 1, lett. "iii" e 54, comma 4, lett. "c" del D.lgs. n. 50 del 2016.

2. TIPO DI APPALTO

Trattasi di accordo quadro per l'affidamento di servizi di progettazione, ex art. 3, comma 1, lett. "ss" del D.lgs. n. 50 del 2016, relativi ad interventi di potenziamento/adequamento di infrastrutture delle Difesa, dislocate su tutto il territorio nazionale. Per la conclusione dell'accordo è previsto l'espletamento di una procedura di gara aperta ai sensi degli artt. 35, 59, comma 1-bis e 60 del medesimo testo legislativo, attraverso l'utilizzo del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP s.p.a.

L'accordo quadro prevede l'espletamento di n. 27 Servizi di Progettazione di fattibilità tecnico economica, definitiva ed esecutiva, esecuzione indagini geologiche e geognostiche e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, sopra la soglia di rilevanza comunitaria (ex art. 35 del D.lgs. n. 50 del 2016).

3. SUDDIVISIONE IN LOTTI

Ai sensi dell'articolo 51, co. 1, del Codice dei Contratti, l'appalto è stato suddiviso in lotti al fine di favorire l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese. Nella fattispecie, le prestazioni sono state suddivise in n. 3 lotti, per progettazioni relative a lavori di importo presunto rispettivamente:

- Lotto 1 - € 69.448.264,70
(sessantanovemilioni quattocentoquarantottomiladuecentosessantaquattro euro e settanta centesimi);
- Lotto 2 - € 196.706.478,53
(centonovantaseimilioni settecentoseimilaquattrocentosettantotto euro e cinquantatre centesimi);
- Lotto 3 - € 689.129.158,18
(seicentottantanovemilioni centoventinovemilacentocinquantotto euro e diciotto centesimi).

Le prestazioni di servizi di ingegneria da affidare saranno suddivise in lotti come segue:

- "Lotto 1", relativo a servizi di ingegneria per n. 13 lavori di singolo importo presunto inferiore ad € 10.000.000, per un importo complessivo del lotto pari ad € 5.733.503,70 (cinquemilioni settecentotrentatremila cinquecentotre euro e settanta centesimi) di cui € 5.008.336,71 (cinquemilioni ottomila trecentotrentasei euro e

settantuno centesimi) per progettazioni ed € 725.166,99 (settecentoventicinquemila centosessantasei euro e novantanove centesimi) per indagini geognostiche, geologiche, archeologiche ecc.;

- "Lotto 2", relativo a servizi di ingegneria per n. 9 lavori di singolo importo presunto compreso tra € 10.000.000 e 40.000.000, per un importo complessivo del lotto pari ad € 12.906.891,64 (dodicimilioni novecentoseimila ottocentonovantuno euro e sessantaquattro centesimi), di cui € 12.037.923,93 (dodicimilioni trentasettemila novecentoventitre euro e novantatre centesimi) per progettazioni ed € 868.967,71 (ottocentosessantottomila novecentosessantasette euro e settantuno centesimi) per indagini geognostiche, geologiche, archeologiche ecc.;
- "Lotto 3", relativo a servizi di ingegneria per n. 5 lavori di singolo importo presunto superiore ad € 40.000.000, per un importo complessivo del lotto pari ad € 44.974.076,46 (quarantaquattromilioni novecentosettantaquattromila settantasei euro e quarantasei centesimi) di cui € 40.675.206,52 (quarantamilioni seicentosettantacinquemila duecentosei euro e cinquantadue centesimi) per progettazioni ed € 4.298.869,94 (quattromilioni duecentonovantottomila ottocentosessantannove euro e novantaquattro centesimi) per indagini geognostiche, geologiche, archeologiche.

4. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 del Codice dei contratti, con ribasso percentuale, sulla base dei criteri individuati all'interno del disciplinare di gara.

Le prestazioni saranno aggiudicate a più concorrenti per ogni singolo Lotto, secondo i seguenti criteri:

Lotto 1:

- 5 contratti al primo classificato della graduatoria di gara;
- 3 contratti al secondo classificato della graduatoria di gara;
- 2 contratti al terzo classificato della graduatoria di gara;
- 2 contratti al quarto classificato della graduatoria di gara;
- 1 contratto al quinto classificato della graduatoria di gara.

Lotto 2:

- 4 contratti al primo classificato della graduatoria di gara;
- 3 contratti al secondo classificato della graduatoria di gara;
- 2 contratto al terzo classificato della graduatoria di gara.

Lotto 3:

- 3 contratti al primo classificato della graduatoria di gara;
- 2 contratti al secondo classificato della graduatoria di gara.

All'attribuzione dei singoli contratti attuativi si procederà, in base al principio di maggior complessiva soddisfazione economica di ciascun operatore in forza della sua posizione nella graduatoria di gara, secondo le modalità riportate nel disciplinare gara.

5. SCHEDA ECONOMICA

Oggetto, articolazione ed importi dell'Accordo Quadro

Numero Lotto	Descrizione servizi	CPV	Importo complessivo lotto a base di gara in euro	Unità stimate progettazioni
1	Accordo Quadro con più operatori, senza riapertura del confronto competitivo per l'affidamento e l'esecuzione di servizi per la progettazione di lavori di importo inferiore ad € 10.000.000,00 (euro dieci milioni/00)	71322000-1	5.733.503,70	13
	- per servizi di progettazione		5.008.336,71	

	- per indagini		725.166,99	
2	Accordo Quadro con più operatori, senza riapertura del confronto competitivo per l'affidamento e l'esecuzione di servizi per la progettazione di lavori di importo compreso tra € 10.000.000,00 (euro dieci milioni e € 40.000.000,00 (euro quaranta milioni/00)	71322000-1	12.906.891,64	9
	- per servizi di progettazione		12.037.923,93	
	- per indagini		868.967,71	
3	Accordo Quadro con più operatori, senza riapertura del confronto competitivo per l'affidamento e l'esecuzione di servizi per la progettazione di lavori di importo superiore ad € 40.000.000,00 (euro quaranta milioni)	71322000-1	44.974.076,46	5
	- per servizi di progettazione		40.675.206,52	
	- per indagini		4.298.869,94	
Importo Totale dell'Accordo quadro			63.614.471,80	

6. CATEGORIE DELLA PROGETTAZIONE E DEI LAVORI

Le categorie principali dei lavori da progettare, riferite ai singoli lotti sono le seguenti:

- Per il lotto 1 la categoria principale è la E.15 (ex I/c)
- Per il lotto 2 la categoria principale è la S.03 (ex I/g)
- Per il lotto 3 la categoria principale è la E.15 (ex.I/c).

L'elenco completo delle categorie dei lavori da progettare è riportato nella documentazione di gara.

Per quanto riguarda l'equipollenza delle categorie di cui alla L.143/49 con le categorie indicate si farà riferimento alla tabella Z-1 allegata al D.M. 17/06/2016.

Ai sensi dell'art. 8 del D.M. 17/06/2016 gradi di complessità maggiore qualificano anche per le opere di complessità inferiore all'interno della stessa categoria d'opera ritenute omogenee (E-Edilizia; S-Strutture; V-Viabilità) ai sensi della Determinazione n. 4 del 25/02/2015 di ANAC.

7. GARANZIE CON ONERI A CARICO DELL'IMPRESA

All'atto dell'affidamento delle singole prestazioni, per la sottoscrizione del contratto il concorrente dovrà produrre:

a. Garanzia definitiva:

All'atto della stipulazione dell'Accordo Quadro, l'aggiudicatario dovrà presentare una garanzia definitiva calcolata su un importo pari al 10% dell'importo del lotto per cui ha partecipato. Tale garanzia rimarrà valida per tutto il tempo di validità dell'A.Q.

Per ogni contratto attuativo sottoscritto, l'aggiudicatario dovrà presentare una garanzia definitiva da calcolare ai sensi dell'art.103, comma 7, del Codice, sul 100% dell'importo del singolo contratto attuativo.

b. Polizza per danni responsabilità professionale

Il soggetto affidatario del servizio, ai sensi dell'art. 24, comma 4 ed art. 106 commi 9 e 10 del Codice, e del DPR 137 del 07/08/2012, dovrà essere munito di polizza responsabilità civile e professionale a far data dall'approvazione della progettazione sviluppata, per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza, valida per tutta la durata dei lavori e sino alla data di emissione del certificato di collaudo provvisorio. La polizza del progettista o dei progettisti dovrà coprire, oltre alle nuove spese di progettazione, anche i maggiori costi che la stazione appaltante

dovrà sopportare per le varianti relative ad errori od omissioni del progetto esecutivo, resesi necessarie in corso di esecuzione. La garanzia è prestata per un massimale non inferiore al 10 per cento dell'importo dei lavori progettati, con il limite di 1 milione di euro, per lavori di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35 co.1 lett. a), IVA esclusa, e per un massimale non inferiore al 20 per cento dell'importo dei lavori progettati, con il limite di 2 milioni e 500 mila euro.

c. Polizza per danni di esecuzione e responsabilità civile verso terzi

Il soggetto affidatario del servizio, ai sensi dell'art. 103 comma 7 del Codice, al momento della sottoscrizione di ogni contratto attuativo dovrà presentare, pena decadenza dall'aggiudicazione, apposita polizza di responsabilità civile contro terzi per i rischi derivanti dallo svolgimento dell'attività connesse alla prestazione da effettuate, con riferimento particolare all'esecuzione di rilievi, bonifiche, indagini geologiche e geognostiche, per un massimale pari a € 500.000,00.

8. TEMPISTICA CONTRATTUALE

La durata dell'Accordo Quadro è di 4 anni, cioè di 1.461 (millequattrocentosessantuno) giorni, decorrenti dalla data di sottoscrizione dell'A.Q. per ogni singolo lotto, ovvero fino all'esaurimento del corrispettivo massimo per esso previsto.

Le tempistiche di espletamento delle singole prestazioni saranno indicate nei relativi contratti attuativi.

9. PENALI

Le penali dovute per il ritardato adempimento, ai sensi dell'art. 113-bis, secondo comma, del D.lgs. n. 50/2016, sono calcolate nella misura giornaliera del 1‰ (uno per mille) dell'ammontare netto contrattuale e non possono comunque superare, complessivamente, il 10 % (dieci per cento) di detto ammontare netto contrattuale.

La penale sarà detratta a partire dal primo pagamento da effettuarsi a qualsiasi titolo successivamente al verificarsi dell'inadempienza.

Le penali vanno applicate sia al contratto di A.Q. che ai singoli contratti attuativi, per il ritardo nell'esecuzione delle obbligazioni ivi assunte.

10. PAGAMENTI

Per ogni singola prestazione, affidata con contratto attuativo, i pagamenti avverranno, di massima, secondo il seguente schema:

- Anticipazione secondo termini di legge;
- 1° Acconto pari all'importo associato all'esecuzione delle indagini, se previste, decurtato in proporzione dell'anticipazione eventualmente richiesta e corrisposta, in corrispondenza dell'ultimazione ed approvazione delle indagini svolte;
- 2° Acconto pari al 30% dell'importo della parcella relativa al servizio, decurtato in proporzione dell'anticipazione eventualmente richiesta e corrisposta, in corrispondenza della consegna e dell'approvazione degli elaborati progettuali relativi al 1° livello di progettazione sviluppato, se richiesto nel contratto attuativo;
- 3° Acconto pari al 40% (od al 70% se richiesto nel contratto attuativo lo sviluppo del solo livello di progettazione esecutiva) dell'importo della parcella relativa al servizio, decurtato in proporzione dell'anticipazione eventualmente richiesta e corrisposta, in corrispondenza della consegna e dell'approvazione degli elaborati progettuali relativi al livello di progettazione esecutiva;
- Saldo dell'importo contrattuale, pari al 30% della parcella relativa al servizio, una volta che il progetto esecutivo sia stato verificato dall'Organo di Verifica all'uopo preposto e Validato dal Responsabile del Procedimento.

11. VERIFICHE

Oltre alla verifica preliminare di cui all'art. 26 del Codice, a cura di soggetto da selezionarsi con altra procedura, in possesso dei necessari requisiti, le attività di cui ai contratti attuativi derivanti dall'aggiudicazione dell'A.Q. saranno soggette a verifica di conformità ai sensi dell'art. 102 comma 2 del D.Lgs. 50/2016.

12. SOPRALLUOGO

Non è previsto il sopralluogo prima dell'aggiudicazione dell'Accordo Quadro. Il sopralluogo dovrà essere effettuato, invece, prima della stipula di ogni singolo contratto attuativo, secondo le modalità che saranno comunicate dalla S.A., per la compiuta definizione delle indagini di caratterizzazione delle aree attraverso la redazione del piano operativo di indagini da predisporre a cura dell'aggiudicatario.

13. SUBAPPALTO

Il subappalto è vietato, fatta eccezione per indagini geologiche, geotecniche e sismiche, sondaggi, rilievi, misurazioni e picchettazioni, predisposizione di elaborati specialistici e di dettaglio, con esclusione delle relazioni geologiche, nonché per la sola redazione grafica degli elaborati progettuali. Resta, comunque, ferma la responsabilità esclusiva del progettista.

Le eventuali bonifiche da ordigni bellici preliminari alle indagini, dovranno essere oggetto di subappalto ad impresa specializzata iscritte all'albo di cui al DM 11 maggio 2015, n.82, ed in possesso di adeguata qualifica SOA in relazione all'importo degli interventi di bonifica.

Le indagini geognostiche ed esplorazioni del sottosuolo con mezzi speciali, anche ai fini ambientali, compreso il prelievo di campioni di terreno o di roccia e l'esecuzione di prove in situ" dovranno essere realizzate da ditta specializzata nel settore con la qualifica OS20-B se l'importo delle indagini è superiore a 150.000 euro.

L'esecuzione di prove di laboratorio dovrà essere a cura di Laboratori ufficiali di cui all'art. 59 del DPR 380/2001

Non sono considerati subappalti gli affidamenti a terzi di attività di consulenza specialistica inerenti ai settori energetico, ambientale, acustico e ad altri settori non attinenti alle discipline dell'ingegneria e dell'architettura per i quali siano richieste apposite certificazioni o competenze (ad es. Relazioni archeologiche, ecc.), rimanendo ferma la responsabilità del progettista anche ai fini di tali attività.

14. AVVALIMENTO

Ai sensi dell'art. 89 del Codice, l'operatore economico, singolo o associato può dimostrare il possesso dei requisiti di carattere economico-finanziario e tecnico-professionale di cui all'art. 83, comma 1, lett. b) e c) del Codice avvalendosi dei requisiti di altri soggetti, anche partecipanti al raggruppamento. L'avvalimento è limitato, pena esclusione, ad una sola impresa ausiliaria per ciascuna categoria di qualificazione in ragione dell'importo dell'appalto e della peculiarità della prestazione relativa alla realizzazione di opere destinate alla difesa nazionale (ex art. 233 dell'Ordinamento militare), anche alla luce di quanto espresso dalla giurisprudenza interna e comunitaria (si vedano le sent. 10 aprile 2018 n. 2183 del Consiglio di Stato e 10 ottobre 2013 c-94/12 della Corte di Giustizia europea).

Perciò:

- non è ammesso il cumulo di requisiti di più soggetti ausiliari relativamente alla stessa categoria di progettazione;
- ci si può avvalere di un solo operatore economico ausiliario per ciascuno dei requisiti
- ci si può avvalere di un solo operatore ausiliario per ciascuna delle categorie

15. DOCUMENTI CHE COSTITUISCONO PARTE INTEGRANTE DEL CONTRATTO

Costituiscono parte integrante del contratto, ancorché non materialmente uniti al medesimo ma depositati agli atti o visionabili sul sito internet della Stazione appaltante, i seguenti documenti relativi alla procedura di affidamento in epigrafe:

- Disciplinare Tecnico standard (e relativi allegati);
- Tabella MASTER riepilogativa delle prestazioni suddivise per singolo lotto;
- Offerta economica dell'offerente;
- Offerta tecnica migliorativa dell'offerente.

Si elencano i documenti che dovranno costituire parte integrante dei singoli contratti attuativi:

- Disciplinare Tecnico del singolo servizio (e relativi allegati);
- Piano OPERATIVO delle indagini (se presenti);
- Calcolo della Parcella del singolo servizio;
- Piano di gestione informativa (da redigersi sulla base dell'offerta O.G.I.).

16. ULTERIORI DOCUMENTI DA PORRE IN VISIONE DURANTE LA FASE DI AFFIDAMENTO

Inoltre, pur non costituendo parte integrante del contratto, deve essere posta in visione durante la gara la seguente documentazione:

- Determina a contrarre;
- Bando di gara;
- Disciplinare di gara (con modulistica allegata);
- Schema di contratto dell'Accordo Quadro;
- Schema di contratto attuativo;
- disciplinare tecnico standard;
- documentazione tecnica economica descrittivi delle opere da progettare;
- Regole del Sistema di e-procurement della pubblica amministrazione.

IL DIRETTORE
Gen. Isp. Giancarlo GAMBARDELLA