



RAGGRUPPAMENTO AUTONOMO MINISTERO DIFESA

Determina a contrarre n.23 in data 17/01/2023

OGGETTO Procedura aperta per l'affidamento, in concessione, ai sensi dell'art. 164 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, del servizio di Gestione degli organismi di Protezione Sociale (O.P.S.) posti presso i locali di Palazzo Esercito, Palazzo Messe, Comprensorio di via Marsala, Caserma De Cicco di Roma e della Base logistica di Fregene (RM), con annesso servizio di Lavanderia e di Sartoria per un periodo pari a 12 mesi dall'avvio del contratto con possibilità di rinnovi annuali per i tre anni successivi per un totale di n. 48 mesi complessivi.

IL COMANDANTE

PRESO ATTO della necessità di affidare, in concessione quadriennale, i servizi di cui sopra al fine di assicurare l'adeguato sostegno logistico al personale in servizio presso le Unità Organizzative di cui sopra;

VISTO l'art. 540 del D.Lgs. 15/03/2010, n. 66 "*Codice dell'ordinamento militare*" alla luce del quale vengono attribuiti i poteri di spesa ai Comandanti interforze con funzioni logistiche e amministrative;

VISTO l'art. 449, comma 2., del D.P.R. 15/03/2010, n. 90 "*Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246*" in ordine alle competenze del Comandante;

VISTO il RD 18/11/1923, n. 2440 recante "*Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*";

VISTO il RD 23/05/1924, n. 827 Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e le integrazioni di cui alla L. 190/12 relative all'introduzione del "*Codice di comportamento dei pubblici dipendenti*";

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 (di seguito Codice dei contratti pubblici) ed in particolare l'art. 32, comma 2, in base al quale "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

VISTO il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 "*Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*";

VISTO l'art. 30 del Codice dei contratti pubblici in forza del quale nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, anche di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del medesimo decreto, le stazioni appaltanti rispettano i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;

VISTO il contenuto delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 206 del 1 marzo 2018 e aggiornate con delibera n. 636 del 10 luglio 2019;

VISTI l'art. 180 comma 8 del Codice dei contratti pubblici in forza del quale la concessione di servizi rientra nella tipologia dei contratti di partenariato pubblico privato;

- VISTO** l'art. 165 del Codice dei Contratti Pubblici relativamente alla gestione del rischio economico finanziario e connesso il contenuto delle Linee Guida n. 9 dell'ANAC, recanti "*Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato*", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 318 del 28 marzo 2018;
- RITENUTO** che, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del Codice dei contratti pubblici per la fase di esecuzione del servizio si rende, inoltre, necessaria la nomina di un Direttore dell'esecuzione del contratto;
- VISTO** il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*», convertito, con modificazioni, con la Legge 11 settembre 2020 n. 120;
- RILEVATO** che, alla data di adozione del presente provvedimento, il servizio da affidare in concessione, ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e dell'art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, non è attualmente disponibile tra gli strumenti di contrattazione gestiti dalla Consip S.p.a. né nell'ambito delle Convenzioni, né nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero di altri strumenti telematici di negoziazione gestiti dalla Consip S.p.A.;
- CONSIDERATO** che, per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto appare opportuno espletare una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 164 del D.Lgs. 50/2016 poiché, per il servizio in questione non è attiva o sottoscrivibile nessuna convenzione stipulata da Consip S.p.a ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n.488;
- RILEVATO** che il ricorso alla procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 164 del Codice dei contratti pubblici, si inserisce in un'ottica di massima partecipazione, e che lo svolgimento della procedura avverrà, in ossequio al principio di non aggravamento del procedimento, nel rispetto dei termini di conclusione del procedimento espressamente previsti dal D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120;
- RITENUTO** di avviare una procedura di gara interamente gestita con sistemi telematici, nel rispetto dell'art. 58 e delle altre disposizioni del D.Lgs. n. 50 del 2016, avvalendosi del Sistema telematico in modalità ASP messo a disposizione da Consip S.p.A.;
- PRECISATO** che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice dei contratti pubblici e che l'individuazione dell'aggiudicatario avverrà sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con attribuzione di massimo 30 (trenta) punti/100 punti per la componente economica (Offerta economica), ed un massimo 70 (settanta) punti/100 punti, per la componente qualitativa (Offerta tecnica), per complessivi 100 punti;
- PRECISATO** che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sarà affidata ad una Commissione giudicatrice composta da esperti nello specifico settore a cui afferisce l'oggetto del contratto, che saranno individuati dall'Amministrazione tra il personale interno secondo le disposizioni dell'art. 77 del Codice dei contratti pubblici e delle disposizioni transitorie di cui all'art. 216, comma 12, primo periodo, dello stesso decreto. La nomina dei commissari e la costituzione della commissione avverrà dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- RITENUTO** altresì, di stabilire i seguenti criteri generali che dovranno trovare applicazione nella procedura di individuazione del soggetto affidatario ed essere inseriti nelle clausole contrattuali:
- la Concessione avrà una durata complessive di 48 mesi, decorrenti dalla data sottoscrizione del Verbale di consegna del servizio con opzione di proroga, agli stessi prezzi, patti e condizioni, di cui all'art.106, comma 11, del D.Lgs.50/2016, limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
 - saranno previsti n° 2 lotti per ottimizzare le prestazioni, in termini di qualità ed efficienza, del servizio Bar/Stabilimento balneare e Servizio Lavanderia e Sartoria dati in concessione;
 - si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95 del Codice dei contratti

pubblici, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- il contratto verrà stipulato, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016, con scrittura privata, in modalità elettronica;

PRESO ATTO che sussistono dei rischi da interferenza e che, pertanto, si rende necessario procedere alla redazione dei relativi DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze) per le tre sedi oggetto del contratto;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. n. 50 del 2016, il valore presunto del contratto, stimato dall'Amministrazione, quale corrispettivo dei servizi oggetto della concessione, come definito nel piano economico finanziario di massima è pari a euro 1.040.000,00 annuali (opzione rinnovo inclusa), e pertanto il valore complessivo stimato per l'intera durata della concessione è pari a euro 4.160.000,00 (opzione rinnovo inclusa) calcolato sulla base del fatturato totale presunto del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA e/o di altre imposte e contributi di legge nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenza;

PRECISATO che l'elemento prezzo consiste nell'offerta di una percentuale unica di ribasso sui prezzi posti a base d'asta indicati, per ogni categoria o sottocategoria di prodotto, nel Disciplinare di gara;

PRECISATO che per la procedura in oggetto è stato acquisito, per il lotto 1 il seguente Codice Identificativo Gara 9606326EFB e, per il lotto n.2 il seguente Codice Identificativo Gara 9606380B8C;

RITENUTO che, in ragione del valore economico della concessione ed al fine di garantire la serietà ed affidabilità economica e finanziaria dei concorrenti, oltre che un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale, è opportuno prevedere dei requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecniche e professionali che devono possedere gli operatori economici, nonché i mezzi di prova a disposizione degli stessi atti a comprovare il possesso di detti requisiti:

1. Requisiti di ordine generale

Non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e in ogni altra situazione soggettiva che possa determinare l'esclusione dalla gara e/o l'incapacità a contrattare con la Pubblica amministrazione.

2. Idoneità professionale

Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Il concorrente, non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3, del Codice dei contratti pubblici, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

3. Requisiti di capacità economica e finanziaria

Fatturato specifico medio annuo, nel settore di attività oggetto della concessione, riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili, ossia approvati, alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, di importo complessivo non inferiore alla metà del valore della concessione.

Il settore di attività è individuato dai seguenti CPV:

- 55410000-7 - Servizi di gestione bar;
- 92332000-7 - Servizi di impianti balneari;
- 55300000-3 - Servizi di ristorazione e di distribuzione pasti;
- 98393000-4 - Servizi di sartoria;
- 98311000-6 - Servizi di lavanderia.

4. Requisiti di capacità tecnica e professionale

Aver eseguito, nell'ultimo triennio antecedente alla pubblicazione del bando, almeno un contratto avente ad oggetto un servizio analogo a quello della presente concessione presso strutture pubbliche o private, per un ammontare complessivo non inferiore al 30% del valore della concessione.

VISTA la Legge 07/08/2012, n. 135 relativa alla conversione in legge del D.L. 06/07/2012, n. 95 concernente le disposizioni relative alla revisione della spesa;

- VISTO** l'atto dispositivo n. 1 del 2023 e le vigenti Linee amministrative;
- VISTO** il piano delle performance per il triennio 2021-2023 del Ministero della Difesa, adottato ai sensi degli art. 10 e 15 del D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 ed approvato con D. M. della Difesa del 26/03/2021;
- ACCERTATO** che, trattandosi di una concessione di servizi, non sussiste alcun onere a carico del bilancio dell'Amministrazione Difesa;

D E T E R M I N A

1. di approvare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di avviare una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 164 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento, in concessione, del servizio di gestione dell'Organismo di Protezione Sociale (OPS) per l'anno 2023 con rinnovo per ulteriori tre rinnovi mediante l'utilizzazione, nel rispetto dell'art. 58 e delle altre disposizioni del D.Lgs. n. 50 del 2016, di un Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider) messo a disposizione da Consip S.p.A.;
3. di autorizzare l'inversione procedimentale di cui all'art.36, comma 5, del D.Lgs. 50/2016;
4. di aggiudicare il servizio in oggetto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di massimo 30 (trenta) punti/100 punti per l'offerta economica, ed un massimo 70 (settanta) punti/100 punti, per l'offerta tecnica, per un punteggio complessivo pari a 100;
5. che la concessione avrà una durata complessiva di 48 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del Verbale di consegna del servizio con rinnovi annuali dopo i primi 12 mesi, oltre ad eventuale proroga tecnica di ulteriori 3 mesi al termine di ciascuna annualità se non rinnovata;
6. che ai sensi dell'art. 35 del Codice dei contratti pubblici, il valore della concessione, al netto dell'IVA, ammonta complessivamente ad Euro 4.160.000,00 IVA esclusa determinato, per l'intero periodo, come descritto nelle premesse;
7. che il ribasso unico percentuale si applica sui prezzi unitari posti a base d'asta, per ogni categoria o sottocategoria di prodotto, così come indicati nel Disciplinare di gara;
8. che si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12, del Codice dei contratti pubblici, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
9. che il contratto verrà stipulato, in forma di scrittura privata, in modalità elettronica;
10. di nominare Responsabile del Procedimento per la fase di progettazione il Ten.Col. Giovanni LAPAGLIA del dipendente Ufficio Logistico;
11. che il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento il Ten.Col. Massimo AGOSTA Capo del dipendente Servizio Amministrativo;
12. di nominare Responsabile del Procedimento per la fase di esecuzione il Ten.Col. Giovanni LAPAGLIA del dipendente Ufficio Logistico
13. di nominare Direttore dell'esecuzione all'atto dell'aggiudicazione;
14. che nelle more dell'espletamento della procedura in oggetto, potrà essere autorizzata una proroga tecnica in scrittura privata n. 8 in data 16/06/2021 per l'affidamento in concessione della gestione dell'Organismo di Protezione Sociale di competenza di RAMDIFE in aderenza al principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art.97 della Costituzione e alla luce del parere ANAC n. AG 33/13 del 16 maggio 2013 agli stessi patti e condizioni per il solo tempo strettamente necessario per l'individuazione di un nuovo contraente.
15. la suddivisione in n. 2 lotti al fine di ottimizzare l'esecuzione contrattuale del servizio Bar/ Stabilimento balneare e Servizio Lavanderia e Sartoria;
16. di autorizzare le opzioni di rinnovo di cui all'art.106, comma 11, del D.Lgs.50/2016, limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente agli stessi prezzi, patti e condizioni;

17. di nominare la Commissione giudicatrice successivamente alla data di presentazione delle offerte da parte degli operatori economici;
18. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 29 del Codice dei contratti pubblici, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 nonché sulla piattaforma del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti.

F.TO
IL COMANDANTE
Gen. B. Giuseppe DI GIOVANNI

F.TO
(per presa visione)
IL CAPO SERVIZIO AMMINISTRATIVO
Ten. Col. com. Massimo AGOSTA