



STATO MAGGIORE DELLA DIFESA

UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA

ATTO N. 1074 IN DATA 30/05/2024

OGGETTO Decisione a contrarre, previa consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. n. 36/2023 finalizzata all'acquisizione di corsi per la fase specialistica del ciclo di formazione del personale della Difesa da impiegare nei domini cyber, mediante pubblicazione nell'area "Amministrazione trasparente" e nomina del responsabile del progetto e delle relative Fasi.

RICHIEDENTE: Scuola Telecomunicazioni FF.AA.;

COPERTURA FINANZIARIA: fondi programmati a valere sul capitolo 2265/1 per € 312.380,00 sull'E.F. 2024 e € 151.760,00 sull'E.F. 2025.

Lotto	Ordine	CPV – Numero	CPV - Descrizione
Unico	Principale	CPV 79632000-3	Servizi di formazione del personale

IL VICE CAPO UFFICIO GENERALE

PREMESSO che con lettera prot. n. A0D32CC REG 2024 151712 in data 20 luglio 2023 lo SMD - I Reparto, al fine di soddisfare l'esigenza di alimentazione/potenziamento del settore cyber della Difesa ha deciso, nell'ambito del reclutamento degli Ufficiali a nomina diretta, di aggiungere un'aliquota di Ufficiali del Corpo degli Ingegneri delle tre F.A. da impiegare nel settore specifico, promuovendo altresì la predisposizione di un iter formativo dedicato;

TENUTO CONTO che, per la realizzazione della formazione suddetta, è stato predisposto uno schema di iter formativo, per il quale la Scuola Telecomunicazione Forze Armate (STELMILIT) di Chiavari è stata individuata quale Ente erogatore dei corsi specialistici progettati in aderenza ai syllabus approvati e diramati a cura di SMD VI Reparto.

VISTA la comunicazione prot. n. M_D SSTEMIL 0003132 del 27/05/2024, con la quale la STELMILIT trasmetteva la documentazione necessaria all'acquisizione dei corsi specialistici:

- SANS SEC501: Advanced Security essentials – Enterprise Defender;
- SANS SEC504: Hacker tools, techniques and incident handling;
- SANS SEC542: Web app penetration testing and ethical hacking.

CONSIDERATO che, per i corsi su indicati la STELMIT ha rappresentato che l'affidamento di tali servizi ad operatori diversi dal fornitore della certificazione richiesta, o da altri soggetti da esso autorizzati o senza la disponibilità degli strumenti necessari per l'erogazione del corso e il rilascio delle attestazioni previste:

- non garantisce una sufficiente qualità del risultato dal punto di vista formativo;
- non garantisce il pieno soddisfacimento dei risultati previsti dallo SMD nella formazione e nell'impiego del personale Cyber appositamente reclutato;
- non consente di acquisire le certificazioni GIAC (Global Information Assurance Certification) previste dal Syllabus approvato dallo SMD, che sono servizi di origine esclusiva di SANS.unici nel garantire il rilascio delle certificazioni;

PRESO ATTO che, i servizi suddetti sono forniti dalla ditta The Escal Institute of Advanced Technologies, Inc. (dba SANS Institute), con sede in North Bethesda, MD11200 Rockville Pike, suite 200 – 20852 Stati Uniti d'America, P.IVA. 521935637;

CONSIDERATO che l'art. 15, comma 1, del D.lgs. 36/2023 prevede che: *"Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice"*;

VERIFICATO	che il Col. com. Federico RAFFAELLI è idoneo ad assumere l'incarico in questione, così come previsto dall'allegato I.2 del D.lgs. 36/2023, in quanto trattasi di appalto di valore pari a € 464.140,00 iva esente e avendo titolo di studio di livello universitario ed esperienza professionale nel settore dei contratti di servizi e forniture, per l'importo delle prestazioni;
RITENUTO	di assegnare al responsabile del progetto tutti i compiti relativi alle procedure di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione previste dall'art. 15 del d.lgs. 36/2023 riguardanti il servizio in oggetto;
RITENUTO	in considerazione dell'organizzazione e della possibilità riconosciuta dalla norma di poter assegnare le specifiche competenze previste all'allegato I.2 del D.lgs. 36/2023 a due distinte figure quali il responsabile della fase di progettazione, programmazione ed esecuzione disgiuntamente da quello della fase dell'affidamento dell'appalto in oggetto;
RILEVATA	la designazione effettuata del Col. Massimiliano ALBANI , di una figura di adeguata professionalità e competenza, per l'assolvimento dell'incarico di Responsabile della fase di progettazione, programmazione ed esecuzione dell'appalto;
RILEVATO	che il Magg. Sergio CARBONE è idoneo ad assumere l'incarico di responsabile della fase dell'affidamento dell'appalto in oggetto;
RILEVATO	che – il Direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal RUP in considerazione che l'intervento è particolarmente complesso sotto il profilo organizzativo e di coordinamento e dunque richiede l'apporto di una pluralità di competenze; – e conseguentemente, per le ragioni esposte, l'incarico di Direttore dell'esecuzione non può essere ricoperto dal RUP; – la nomina del Direttore dell'esecuzione risulta altresì doverosa per attuare una efficace gestione della fase esecutiva dell'appalto;
DATO ATTO	che gli incentivi alle funzioni tecniche sono corrisposti ai sensi dell'articolo 45 del Codice dei contratti, per quelle funzioni svolte dai dipendenti, specificate nell'allegato I.10 del medesimo Codice;
RITENUTO	pertanto necessario procedere alla nomina del Direttore dell'esecuzione del citato contratto individuando, tra il personale della STELMILIT e del CIFI GE, di una figura di adeguata professionalità e competenza;
DATO ATTO	che, viste le designazioni proposte, si rileva che i dipendenti dispongano della qualifica professionale e dell'esperienza necessaria, per l'assegnazione dell'incarico;
RILEVATA	l'assenza di cause di incompatibilità ed astensione richiamate dal D.lgs. 36/2023 e dalle ulteriori disposizioni normative vigenti;
CONSIDERATO	che a mente dell'art. 15, comma 6, del D.lgs. 36/2023 per l'appalto in oggetto è stata istituita la seguente struttura di supporto al RUP: - Sezione Programmazione Acquisizioni; - Sezione Esecuzione Contrattuali; - Sezione Contratti Formazione e Addestramento;
CONSTATATO	che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del D.lgs. 36/2023;
VISTO	il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (<i>Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»</i>) nelle parti vigenti;
VISTO	il D.lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (<i>Codice dell'ordinamento militare</i>);
VISTO	il D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 (<i>Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246</i>);
VISTO	il D.lgs. 15 novembre 2011, n. 208 (<i>Disciplina dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e sicurezza, in attuazione della direttiva 2009/81/CE</i>);

VISTO	il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 (<i>Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163</i>), per quanto applicabile fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 136, comma 4 in quanto compatibile con le disposizioni di cui all'allegato II.20 del D.lgs. 36/2023;
VISTO	il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (<i>Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici</i>);
TENUTO CONTO	delle ulteriori disposizioni di cui: - al D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 (<i>Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche</i>); - al D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (<i>Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro</i>); - alla L. 13 agosto 2010, n. 136 (<i>Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia</i>) segnatamente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari; - alla L. 6 novembre 2012, n. 190 (<i>Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione relative all'introduzione del "Codice di comportamento dei pubblici dipendenti"</i>); - al D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (<i>Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni</i>); - al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 del Ministero della Difesa;
CONSIDERATO	in particolare che, nel caso di fornitura e servizi somministrati unicamente da un determinato operatore economico, è possibile il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara, motivando le specifiche situazioni di fatto e le caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati, anche mediante una consultazione preliminare di mercato che consenta di valutare anche possibili soluzioni alternative e progetti di sostituzione delle soluzioni in essere, a favore di soluzioni basate su standard;
CONSIDERATO	che i corsi di formazione SANS e le certificazioni GIAC sono servizi di origine esclusiva che vengono prodotti, venduti e distribuiti esclusivamente da <i>The Escal Institute of Advanced Technologies, Inc.</i> (dba <i>SANS Institute</i> , di seguito noto come "SANS"). I prodotti SANS devono essere acquistati direttamente da SANS o tramite distributori SANS che sono autorizzati, caso per caso, a effettuare l'acquisto di prodotti SANS (prodotti SSA), all'utente finale, compresi tutti i corsi di preparazione alla Global Information Assurance Certification (GIAC).
PRESO ATTO	che l'oggetto della prestazione è lo svolgimento di un percorso formativo a favore del personale del Ministero della Difesa in ambito <i>cybersecurity</i> ed informatico, mediante lezioni in presenza e attività pratica/esperienziale, attraverso l'utilizzo di laboratori su infrastruttura tecnica remota.
VISTO	l'accordo multilaterale dell'Organizzazione Mondiale del Commercio (WTO) sugli Appalti Pubblici (APP) concluso tra i paesi membri dell'UE e altri 19 paesi, tra cui gli Stati Uniti d'America, finalizzato a garantire l'apertura dei mercati internazionali degli appalti pubblici alle imprese dei paesi firmatari e, pertanto, alla presente procedura non si applica la disciplina dell'art. 170 del d.lgs 36/2023;
RITENUTO	pertanto, di predisporre una consultazione preliminare di mercato, nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 77 del D.lgs. n. 36/2023, provvedendo alla pubblicazione di un apposito avviso nell'area "Amministrazione trasparente" del Ministero della Difesa, con termine di scadenza a 15 giorni dalla data di pubblicazione al fine di: - accertare, in modo rigoroso, l'effettiva sussistenza dei presupposti di infungibilità dei servizi e l'esclusività riconosciuta alla Società <i>Escal Institute of Technology - SANS Institute</i> ;

- verificare l'esistenza sul mercato dei corsi di formazione di soluzioni alternative equivalenti e idonee a soddisfare l'esigenza dell'A.D., proposte da altri operatori economici.

VISTO il Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026 del Ministero della Difesa, adottato ai sensi degli art. 10 e 15 del D.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 ed approvato con D. M. della Difesa del 29/01/2024;

VISTE le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;

RILEVATO che, ai sensi dell'art.14, comma 4, del Codice dei Contratti, il valore stimato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è calcolato sull'importo totale massimo pagabile, al netto dell'IVA all'appaltatore, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

TENUTO CONTO che la copertura finanziaria per le forniture in argomento risulta essere pari a complessivi € 464.140,00 (IVA esente) sul capitolo 2265/01 a valere sull'E.F. 2024/2025;

RITENUTO di non richiedere il CUP, ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003, in quanto la fornitura in oggetto non viene effettuata nell'ambito di un "Progetto di investimento pubblico", così come meglio definito al punto 3 della Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n. 10;

APPURATO altresì che nel presente appalto non sussistono rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'affidatario, né è stato predisposto dal competente datore di lavoro, il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

TENUTO CONTO che al Vice Capo Ufficio Generale è stata delegata, con atto n. 357 del 14 giugno 2023 a firma de Capo Ufficio Generale, la potestà in merito alla decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17 comma 1 del d.lgs. 36/2023;

DETERMINA

- a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- b) di individuare il **Col. com. Federico RAFFAELLI** quale Responsabile del Progetto per l'appalto in oggetto alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto;
- c) di individuare il **Col. Massimiliano ALBANI** quale Responsabile della fase di progettazione, programmazione ed esecuzione dell'appalto in oggetto, alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto;
- d) di individuare il **Magg. com. Sergio CARBONE** quale responsabile della fase di affidamento per l'appalto in oggetto alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto;
- e) di procedere con la pubblicazione nell'area "Amministrazione trasparente" del Ministero della Difesa, di un'apposita consultazione preliminare di mercato, con termine di scadenza a 15 giorni dalla data di pubblicazione;
- f) di dare atto, con una dedicata determina, si provvederà ad autorizzare l'avvio della procedura di gara più idonea, in relazione agli esiti della presente consultazione e alla finalizzazione della procedura connessa, da aggiudicare tramite piattaforma di approvvigionamento digitale ai sensi dell'art. 25 del D.lgs. 36/2023;
- g) di rinviare a una specifica lettera d'invito, l'individuazione delle concrete modalità procedurali per effettuare la selezione dell'operatore economico;
- h) di dare atto che l'Amministrazione ha fissato quali requisiti di partecipazione:
 - l'assenza dei motivi di esclusione indicati agli articoli 94, 95, 96, 97 e 98, del D.lgs. n. 36/2023;
 - requisiti di idoneità professionale: iscrizione ai registri tenuti dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura (o registro commissioni provinciali per l'artigianato o registri professionali equivalenti in altri Paesi membri dell'Unione Europea o equiparati) per attività corrispondente alla fornitura oggetto dell'affidamento;
- i) di dare atto che dalla documentazione in atti, per i militari sopra designati, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi, in conformità alla disciplina vigente in materia;
- j) di determinare che gli oneri inerenti agli incentivi, per le funzioni tecniche previste dall'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 in argomento, saranno destinati su un fondo incentivante, in misura non superiore al 2%

dell'importo del Contratto, con modalità che saranno successivamente determinate, secondo la normativa vigente;

- k) che, ai sensi dell'art. 28, comma 3 del D.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il presente atto viene redatto in un unico originale, da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

IL VICE CAPO UFFICIO GENERALE
Brig. Gen. Sandro CORRADI

P.P.V.
IL REponsabile DEL PROGETTO
Col. com. s. SM Federico RAFFAELLI

P.P.V.
IL REponsabile
DELLA FASE DI AFFIDAMENTO
Magg. com. Sergio CARBONE