

MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI

Delibera a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici)

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440, concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827;
- VISTO il Decreto Legislativo 31.3.2023 n.36 (nuovo Codice degli Appalti pubblici);
- VISTO il DPR 15.11.2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO il Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA la Legge 31.12.2009 n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA la Legge 6.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- VISTO il Decreto Legislativo 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il Decreto Legge 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11.8.2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";
- VISTO il Piano integrato di attività e organizzazione 2023/2025 approvato dal Ministro della Difesa il 31 marzo 2023;
- VISTA la Legge 30 dicembre 2023, n. 213 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e il bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026";
- VISTO il Decreto del 29 dicembre 2023 del Ministero dell'Economia e finanze, concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024e per il triennio 2024-2026
- VISTO il decreto del Ministero della Difesa del 7 febbraio 2024 con il quale è stata approvata la "Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2024";
- VISTA la Legge 23.12.1999 n. 488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato – Legge finanziaria 2000" e s.m.i.;
- VISTO il D.M. datato 16.01.2013 che disciplina la struttura ordinativa e le competenze della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali;

VISTO	il Decreto Dirigenziale per l'attribuzione, in gestione, delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA di Segredifesa, per l'E.F.2024 (DARi 2024) approvato in data 16/02/2024, con il quale il Segretariato Generale della Difesa-DNA, ha attribuito alle Direzioni Generali e alle Unità organizzative del Segretariato competenti per materia, le attività e le funzioni finanziarie per i capitoli del C.R.A. n. 3 Segredifesa;
CONSIDERATO	che il contratto n. 1087 del 29.09.2022, recante "assistenza sanitaria integrativa e complementare personale militare in servizio", attualmente in vigore, in virtù della proroga unilaterale disposta con lettera prot. N. M_D A61024F REG2023 0017468 del 29-09-2023 scadrà improrogabilmente il 30/03/2024 e per il 2024 e anni seguenti è necessario garantire il servizio suddetto in modo continuativo nell'interesse di Forze Armate, Arma dei Carabinieri, Capitaneria di Porto, come disposto dall'art. 1, commi 348 e 349 LEGGE 30 dicembre 2023, n. 213 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026;
VISTA	la nota prot. M_D A0D32CC REG2024 0027215 del 05-02-2024 di SMD V Reparto Affari Generali con la quale viene concesso mandato alla D.G. per procedere all'espletamento di una nuova procedura di gara per l'approvvigionamento del servizio di assistenza sanitaria integrativa e complementare a favore del personale militare in servizio del Ministero della Difesa (FF.AA. e Arma dei Carabinieri) e della Capitaneria di Porto (Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti), per la quale il Comando Generale del Corpo delle Capitanerie di Porto-Guardia Costiera con fg. prot. 17983 del 7/2/2024 ha concesso delega per l'espletamento della procedura di gara);
TENUTO CONTO	della specifica copertura finanziaria prevista con L. 213 del 30 dicembre 2023 e garantita da SMD V Reparto con fg. M_D A0D32CC REG2024 n. 27215 del 05-02-2024;
ACCERTATO	che per il servizio da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP né lo stesso è presente sul MEPA;
RITENUTO	di ricorrere alla possibilità di uso a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP S.p.A.;
RITENUTO	che per effettuare l'affidamento della commessa debba essere esperita una gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;
RITENUTO	di non dover suddividere la gara in lotti, tenuto conto delle caratteristiche del servizio da affidare e della univocità del rischio da assicurare, garantiti solo da operatori economici con caratteristiche dimensionali adeguate, e dei possibili effetti distorsivi della par condicio dei partecipanti conseguenti ad una eventuale suddivisione in lotti, unitamente alla più limitata e meglio controllata diffusione di dati personali, anche sensibili, derivante dall'esecuzione del servizio da parte dello stesso operatore economico (o di medesimi operatori raggruppati);
ACCERTATO	che in materia di appalti di servizi assicurativi l'ANAC ha emanato la Deliberazione n. 618 dell'8.6.2016 "Linee guida operative e clausole contrattuali-tipo per l'affidamento di servizi assicurativi" e che,

specificatamente per i servizi assicurativi, non risultano pubblicati Modelli di Bando Tipo approvati dall'A.N.A.C.;

- CONSIDERATE le indicazioni fornite dall'ANAC nella succitata Deliberazione n. 618 in materia di clausole contrattuali e offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto della specificità e peculiarità del rischio assicurativo oggetto dell'appalto;
- RITENUTO al riguardo che il servizio assicurativo in gara presenta caratteristiche proprie di un servizio di assistenza sanitaria complementare, le cui modalità applicative non differiscono da analoghi servizi assistenziali anche di tipo assicurativo disponibili sul mercato, in quanto i beneficiari/assistiti sono esclusivamente i dipendenti militari in servizio;
- CONSIDERATO al riguardo che per il servizio in gara, per la tipologia di assistenza sanitaria, possa essere utilmente adottato il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023; in particolare, visto il comma 5 del citato articolo, per la peculiarità tecnica del servizio in approvvigionamento, l'elemento relativo al contributo da versare assume la forma di un prezzo/costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi;
- RITENUTA necessaria la presenza in gara e quindi la disponibilità, per l'intera durata contrattuale, di un soggetto (Fondo Sanitario /Cassa/Ente Assistenziale/Società di Mutuo Soccorso) regolarmente iscritto per l'anno 2023 all'Anagrafe dei fondi integrativi sanitari di cui al D.M. 27.10.2009, che – sulla base della normativa in vigore e di quella che dovesse successivamente intervenire – abbia finalità assistenziali, sia abilitato a norma di legge a ricevere i contributi in riferimento alle attività e alle prestazioni oggetto dell'appalto e risulti idoneo ad assumerne la contraenza, ai fini degli aspetti fiscali e contributivi di cui all'art. 51 del D.P.R. n. 917/1986 e s.m.i.;
- CONSIDERATO che per quanto sopra saranno ammesse in gara le Compagnie di Assicurazione unicamente in forma associata con un Fondo Sanitario integrativo del Servizio sanitario nazionale, istituito o adeguato ai sensi dell'art. 9 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni e/o un ente/cassa/società di mutuo soccorso avente esclusivamente fine assistenziale, di cui all'art. 51 comma 2, lettera a) del D.P.R. 917/1986 e successive modificazioni; in tal caso i Fondi/Enti/Casse/Società assumeranno il ruolo di impresa mandataria, mentre sarà consentita la partecipazione delle Compagnie di Assicurazione solo con il ruolo di imprese mandanti;
- RITENUTO di ammettere ricorso al subappalto con i limiti e le modalità previsti dall'art. 119 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36; in particolare, tenuto conto della specificità del servizio, ai sensi del comma 17 del citato articolo, le prestazioni oggetto della procedura di affidamento, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto;
- RITENUTO che si debba procedere al pagamento del contributo in un'unica rata anticipata, più l'eventuale regolamento se la consistenza numerica degli assistiti dovesse superare nell'anno di vigenza il 5% di quella iniziale posta a base di gara e inserita in contratto, eventualmente garantiti da specifica, ulteriore, copertura finanziaria;

TENUTO CONTO	che la complessità del servizio, oggetto del contratto, rende onerosa l'attività di raccolta e verifica della documentazione per la liquidazione, e che, pertanto, si rende necessario ricorrere al disposto di cui all'art. 4, co. 4 del D.lgs. n. 231/2002, all'art. 1 co. 4 del D. Lgs. n. 192/2012 ed alla L. 30 ottobre 2014, n. 161;
TENUTO CONTO	che l'onere complessivo lordo per i contributi dovuti all'aggiudicataria verrà corrisposto in forma anticipata e pertanto si fa espressa deroga a quanto previsto dall'art. 125, comma 1 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36;
CONSIDERATO	che: <ul style="list-style-type: none"> - le finalità assistenziali dell'appalto costituiscono un obiettivo rilevante per l'A.D.; - tale obiettivo ha impatto tanto sul piano del benessere del personale, quanto su quello dell'immagine stessa delle Forze Armate dell'Arma dei Carabinieri e della Capitaneria di Porto; - l'attuale momento storico è caratterizzato da una perdurante condizione di rischio sanitario;
RITENUTO	che per esigenze di continuità del servizio si potrà far ricorso all'opzione di proroga semestrale prevista dall'art.120 c.11 del D. Lgs. n. 36/2023, i cui termini verranno inseriti nel bando di gara;
RITENUTO	che per esigenze delle Forze Armate, dell'Arma dei Carabinieri e della Capitaneria di Porto le prestazioni potranno essere aumentate o diminuite nei limiti del quinto dell'importo del contratto;
RITENUTO	che per esigenze aggiuntive delle Forze Armate, dell'Arma dei Carabinieri e della Capitaneria di Porto il valore del contratto può essere aumentato nei limiti del cinquanta per cento del valore iniziale (art. 120 c. 2 del D. Lgs. n. 36/2023);
VISTA	la comunicazione di SMD in base alla quale la disponibilità per il soddisfacimento dell'esigenza è complessivamente pari a euro 20.923.275,00 per ciascuno degli anni 2024/2025/2026 corrispondente allo stanziamento pluriennale previsto dalla Legge di Bilancio;
TENUTO CONTO	che sul citato stanziamento graveranno anche gli oneri relativi agli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 c. 1 e relativo allegato I.10 e ai compensi fissi del Collegio Consultivo Tecnico di cui agli artt. 215-216-217-218 e relativo allegato V.2, del Decreto legislativo 31/03/2023, n. 36, che saranno determinate ed impegnate con separato provvedimento; da tale esigenza di accantonamento viene determinato di ridurre del 1,5% la somma disponibile per il versamento dei contributi e pertanto l'importo che verrà posto a base di gara sarà pari a € 20.609.425,00, valore che è da ritenersi congruo e tale da assicurare un'adequata concorrenzialità;
CONSIDERATO	che, sulla base delle comunicazioni pervenute dagli Enti Committenti, la consistenza degli assistiti per i quali è necessario approvvigionare il servizio è pari 278.060 unità;
CONSIDERATO	che l'importo annuo del servizio come sopra determinato è pari a 20.609.425,00 lordi (comprensivi dei contributi per l'adesione al Fondo, e di ogni altro onere fiscale previsto dalla legge), e che tale importo complessivo annuale, in caso di ricorso alla proroga semestrale potrà ammontare ad € 30.914.137,00 lordi; tale importo complessivo annuale potrà essere elevato sino ad € 41.218,850,00

lordi, in caso di eventuali atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore di contratto (ex art. 120 c. 2 del D. Lgs. n. 36/2023), dovuti ad imprevedibili ed ulteriori esigenze, eventualmente garantiti da specifica, ulteriore, copertura finanziaria;

TENUTO CONTO che la continuità del servizio è suo elemento fondamentale, e pertanto si intende prevedere la facoltà di ripetizione del contratto, attraverso il ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, c. 6 del D. Lgs. n. 36/2023, alle stesse condizioni, nei due anni successivi alla stipula; peraltro l'esecuzione del servizio da parte dello stesso operatore economico (o di medesimi operatori raggruppati) per un periodo più lungo consente sia un'analisi delle caratteristiche dell'assistenza richiesta più completa, con una sua valutazione più in linea con il mercato e quindi una più congrua articolazione dell'offerta tecnica, cosicché ne potrebbe altresì scaturire una maggiore vantaggiosità dell'appalto nel suo complesso;

CONSIDERATO in caso di ricorso alla facoltà di ripetizione per i due anni successivi ex art. 76, c. 6 del D. Lgs. n. 36/2023, l'importo complessivo del servizio potrà essere pari a € 82.437.700,00 nel triennio 2024/2025/2026, di cui 20.609.425,00 per ciascun anno di contratto, per un totale di euro 61.828.275,00 nel triennio, che rientra nella disponibilità pluriennale finanziata dalla Legge di Bilancio, più i suindicati importi per un'opzione di proroga semestrale e per eventuali atti aggiuntivi nei limiti del 50% del valore annuale di contratto per imprevedibili esigenze degli enti committenti, importi eventualmente garantiti da specifica, ulteriore, copertura finanziaria;

CONSIDERATO che nel caso di un servizio quale quello in gara, i costi della manodopera sono quantificabili in un valore marginale rispetto al contributo c.d. "puro" e ricadono nella sfera della tipica organizzazione imprenditoriale di settore, e che pertanto negli atti di gara si riterrà soddisfatta la previsione dell'art. 41, c.14 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 ponendo - quale riferimento per l'O.E. ai fini dell'obbligatoria indicazione di tali costi in sede di offerta, ai sensi dell'art. 107 c. 9 del medesimo Codice dei contratti – un valore indicativo pari o superiore allo 0,1% del valore dell'appalto;

VISTI i commi 1 e 2 dell'art. 60 del D. Lgs. n. 36/2023 che prevedono l'obbligatorietà che negli atti di gara venga introdotta la *clausola di revisione prezzi*;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15 ottobre 2021, recante conferimento di incarico dirigenziale di livello generale di Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali alla D. ssa Teresa ESPOSITO, registrato in data 8 novembre 2021, al n. di registro 3041 della Corte dei Conti

D E T E R M I N A

l'esperimento a cura della III Divisione della D. G. della procedura aperta ex art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, con ricorso al "Sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP, in lotto unico e col criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per approvvisionare per un periodo annuale il servizio di assistenza sanitaria integrativa e complementare a favore del personale militare dell'A. D. e della Capitaneria di Porto in servizio, per una durata annuale; l'importo annuo è di euro 20.609.425,00 lordi

(comprensivi dei contributi per l'adesione al Fondo, e di ogni altro onere fiscale previsto dalla legge) e la spesa sarà imputata ai capitoli di bilancio di pertinenza degli OO.PP. Esercito Italiano, Marina Militare, Aeronautica Militare, Arma dei Carabinieri, Capitaneria di Porto/Guardia Costiera;

L'importo complessivo annuale potrà essere elevato sino ad € 41.218,850,00 lordi, in caso di ricorso alla proroga "tecnica" semestrale e in caso di atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore iniziale di contratto, dovuti ad imprevedibili esigenze delle Forze Armate, dell'Arma dei Carabinieri e della Capitaneria di Porto;

L'importo complessivo del servizio, in caso di ricorso alla facoltà di ripetizione per i due anni successivi ex art. 76, c. 6 del D. Lgs. n. 36/2023, potrà essere pari a € 82.437.700,00 nel triennio 2024/2025/2026, di cui 20.609.425,00 per ciascun anno di contratto, per un importo totale di euro 61.828.275,00 nel triennio, che rientra nella disponibilità pluriennale finanziata dalla Legge di Bilancio, più i suindicati importi per l'opzione di proroga semestrale e per eventuali atti aggiuntivi nei limiti del 50% del valore annuale di contratto di assicurare la pubblicità legale secondo la normativa vigente);

di addivenire alla stipula del contratto in modalità elettronica.

SI NOMINA:

- Responsabile del Progetto (con il compito di assicurare la pubblicazione del bando entro il 20 marzo 2024 e l'aggiudicazione dell'appalto entro il 30 giugno 2024, salvi sopravvenuti elementi ostativi), nonché del trattamento dei relativi dati, il Dr. Vincenzo Di Gennaro;
- quali componenti della Struttura di supporto al RUP, il Ten.Col. Orlando Salvati (responsabile della fase di affidamento) e la dr.ssa Chiara Federica Amici.
- con riserva di individuare con separato provvedimento ulteriori funzioni e unità di personale ai sensi dell'art. 45, comma 3, del D. Lgs. 36/2023.

Si fa espressa deroga a quanto previsto dall'art. 125, c. 1 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36.

Il termine di emissione dei pagamenti è fissato in 60 giorni dal ricevimento delle richieste di contributi corredate della documentazione contabile necessaria.

IL DIRETTORE GENERALE
D. ssa Teresa ESPOSITO