



STATO MAGGIORE DELLA DIFESA
UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA
Area Procurement
Ufficio Contratti

DETERMINAZIONE N. 1017 IN DATA 24/05/2024

OGGETTO

Determina a contrarre finalizzata all'affidamento in concessione del **servizio di ristorazione mediante distributori automatici di bevande calde, di prodotti confezionati e bevande fredde, presso i locali degli Enti/Reparti dipendenti dello SMD**, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, come disciplinata dall'art. 187 del d.lgs. n. 36/2023, da aggiudicare tramite Richiesta di Offerta del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

RICHIEDENTI: Centro Alti Studi per la Difesa (CASD);
Comando per le Operazioni in Rete (COR);
Comando Operativo di Vertice Interforze (COVI);
Centro Intelligence Interforze (CII);
Reggimento di Manovra Interforze (REMADIFE);
Scuola Interforze per la Difesa NBC;
Distaccamento Logistico di RAMDIFE (DILOG).

VALORE COMPLESSIVO: euro 250.000 annui ed euro 1.250.000 complessivi per cinque anni, entrambi IVA esclusa.

Lotto	Ordine	CPV – Numero	CPV - Descrizione
Unico	Principale	42933000-5	Servizio di gestione distributori automatici

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

PREMESSO

che il Centro Alti Studi per la Difesa (CASD), il Comando per le Operazioni di Rete (COR), il Comando Operativo di Vertice Interforze (COVI), il Centro Intelligence Interforze (CII), il Reggimento di Manovra Interforze (REMADIFE), la Scuola Interforze per la Difesa NBC e il Distaccamento Logistico di RAMDIFE hanno conferito mandato a questo Ufficio Generale per l'affidamento in concessione di quanto in oggetto e per il quale si intende avviare la relativa procedura, essendo i suddetti soggetti privi della prevista qualificazione di cui agli artt. 62 e 63 del d.lgs. 36/2023;

RILEVATO

che con l'atto n. 815 in data 22/04/2024 si è proceduto alla nomina del Responsabile Unico del Progetto disgiuntamente da quello della fase dell'affidamento dell'appalto in oggetto;

CONSTATATO

che si deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'affidamento del servizio in oggetto, con una durata contrattuale di **anni 5 (cinque)** a decorrere dal **01/07/2024**;

CONSTATATO

che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;

VISTO

il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 (*Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*);

VISTO

il R.D. 23 maggio 1924, n. 827 (*Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*);

VISTO

il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori,*

servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE») nelle parti vigenti;

- VISTO** il d.lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (*Codice dell'ordinamento militare*);
- VISTO** il D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90 (*Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246*);
- VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236 (*Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*), per quanto applicabile fino all'adozione del regolamento di cui all'articolo 136, comma 4 in quanto compatibile con le disposizioni di cui all'allegato II.20 del d.lgs. 36/2023;
- VISTO** il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*);
- TENUTO CONTO** delle ulteriori disposizioni di cui:
- al d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 (*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*);
 - al d.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*);
 - alla L. 13 agosto 2010, n. 136 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*) segnatamente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
 - alla L. 6 novembre 2012, n. 190 (*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione relative all'introduzione del "Codice di comportamento dei pubblici dipendenti"*);
 - al d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);
 - al Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2024-2026 approvato dal Ministro della Difesa in data 29 gennaio 2024;
 - le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;
- VISTO** l'art. 26, comma 3 della legge n. 488/1999, il quale espressamente dispone: *“Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto”*;
- CONSTATATO** che non sono disponibili convenzioni Consip S.p.a. raffrontabili con quanto è oggetto tramite la presente procedura;
- VALUTATO** che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore ai 5.538.000 euro, soglia di cui all'art. 14, comma 1, let. a) del d.lgs. 36/2023;
- RITENUTO** di attivare una procedura negoziata sotto soglia, nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 187, comma 1 del d.lgs. n. 36/2023, che comporta l'obbligo di consultazione, ove esistenti, di almeno **10 (dieci) operatori economici**;
- DATO ATTO** che l'individuazione degli operatori economici da invitare è stata autorizzata con l'**atto n. 815** in data **22/04/2024** ed avviata tramite la pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse sul profilo istituzionale della Stazione appaltante in data 24/04/2024;
- CONSIDERATO** che, nell'ambito della suddetta procedura saranno invitati a partecipare tutti gli operatori economici che hanno fatto regolarmente pervenire la manifestazione di interesse entro le

ore 14.00 del 15/05/2024;

- RILEVATO** che, in base a quanto previsto dall'art. 49 co. 5 del d.lgs 36/2023, nell'indagine di mercato, non è stato posto alcun limite al numero di operatori economici, in possesso dei requisiti richiesti, da invitare;
- VISTO** l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) che prevedono, per le PA statali centrali e periferiche, l'obbligo di utilizzare, rispettivamente, il sistema CONSIP delle convenzioni ed il Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) al di sotto della soglia comunitaria prevista;
- TENUTO CONTO** del disposto dell'art. 1, comma 1, del D.L. 06 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, con Legge 07 agosto 2012, n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- VERIFICATO** che, per l'affidamento in concessione del servizio in parola è attiva, nell'ambito del mercato elettronico della pubblica amministrazione (cd. MePA), la procedura telematica pubblicata dalla Consip S.p.A. nella sezione Bandi **"Servizi"** - Categoria **"Servizio di gestione distributori automatici"** - CPV **"42933000-5 Distributori automatici"**;
- PRECISATO** che il quantitativo di n. **83** distributori potrà subire un aumento/riduzione e/o gli stessi potranno essere collocati in altri immobili in caso di riallocazione delle sedi degli Enti/Reparti,
- CONSIDERATA** pertanto, la facoltà della Stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, di imporre all'Appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste dal contratto originario;
- RITENUTO** di non suddividere la concessione in lotti funzionali, prestazionali, territoriali o quantitativi, ai sensi dell'art. 58, comma 2, del Codice, al fine di assicurare la fruizione del servizio al medesimo prezzo e con l'utilizzo dello stesso dispositivo a chiave magnetica, a tutti i dipendenti militari e civili;
- CONSIDERATO** che i costi della manodopera, non soggetti a ribasso, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Codice, sono pari a **euro 83.284,27** per la durata della concessione calcolati dalla Stazione appaltante sulla base dei seguenti elementi: impegno di una risorsa umana con stipendio medio/orario di € 15,74 per n. 14 mensilità e riferita ai servizi di rifornimento ed eventuali interventi di manutenzione. Il contratto collettivo applicato è il CCNL Terziario (più recente disponibile);
- RITENUTO** congruo prevedere una durata contrattuale pari a un numero di **5 (cinque) anni** a decorrere dal **01/07/2024** ai sensi dell'art. 178 del d.lgs. n. 36/2023;
- PRESO ATTO** che il valore della concessione, così come stimato dalla Stazione appaltante, ammonta ad **euro 250.000,00 annui** per un totale complessivo di **euro 1.250.000,00** per l'intera durata della concessione stessa;
- VISTO** l'art. 17, comma 1, del Codice, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- RITENUTO** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:
- il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire dei punti ristoro al personale in servizio presso le varie infrastrutture militari dipendenti dallo Stato Maggiore della Difesa;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione del servizio gestione di distributori automatici di bevande calde, snack e bevande fredde;
 - il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione e caricamento nel sistema del documento di accettazione;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato tecnico;

- e. il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 50, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 187, comma 1 del d.lgs. n. 36/2023, tramite Richiesta di Offerta del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

RITENUTO	di non richiedere il CUP, ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003, in quanto la prestazione in oggetto non viene effettuata nell'ambito di un "Progetto di investimento pubblico", così come meglio definito al punto 3 della Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n. 10;
APPURATO	che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente servizio gli accertamenti effettuati non hanno evidenziato costi da interferenza;
CONSIDERATO	che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;
ATTESO	che, ai fini dell'esecuzione contrattuale, sono in fase di individuazione i nominativi dei Direttori dell'esecuzione del contratto che saranno competenti per ciascun Ente/Reparto;
CONSIDERATO	che né la piattaforma MEPA né la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici consentono ad oggi di delineare correttamente il RUP e il Responsabile della fase di affidamento in due distinti soggetti per l'acquisizione del CIG;

AUTORIZZO / DETERMINO

- a) che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- b) di indire, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, una procedura negoziata senza bando, indetta ai sensi dell'art. 187 del d.lgs. 36/2023 mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), con l'invito rivolto agli operatori economici individuati in base ai criteri in premessa, volta all'affidamento di una concessione, ai sensi dell'art. 176 del d.lgs. 36/2023, avente ad oggetto il servizio di ristorazione mediante distributori automatici di bevande calde, fresche, snack ed altri generi alimentari, di durata **quinquennale**, meditante l'installazione di **n. 83** distributori automatici presso varie sedi dello Stato Maggiore della Difesa in Roma, Orvieto e Rieti per un valore complessivo stimato pari a **euro 1.250.000,00** al netto dell'IVA;
- c) di assumere che, ai fini della selezione della migliore offerta, venga applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 50, comma 4 del Codice dei contratti pubblici;
- d) di approvare a tal fine la Lettera di invito, il Capitolato Tecnico e tutti gli altri allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;
- e) di dare atto che, dalle indagini condotte, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente servizio, non sono stati evidenziati costi da interferenza in conformità al DUVRI redatto dalla Stazione appaltante;
- f) di stabilire che il numero minimo di operatori che verranno invitati è pari a **10 (dieci)**;
- g) l'amministrazione non opererà alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici da ammettere alla presente procedura;
- h) di rinviare ad una specifica lettera d'invito l'individuazione delle concrete modalità procedurali per effettuare la selezione dell'operatore economico, le quali verranno gestite da apposita commissione giudicatrice;
- i) di riservarsi la possibilità di procedere ad effettuare l'aggiudicazione anche nel caso in cui in gara venga presentata un'unica offerta;
- j) di autorizzare il Responsabile della fase di affidamento per l'appalto in oggetto, alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto, alla richiesta del CIG, nelle more della risoluzione delle problematiche tecniche della piattaforma MePA, figurando come RUP ferme restando le rispettive responsabilità come delineate dalla legge;
- k) di dare atto che l'Amministrazione ha fissato quali requisiti di partecipazione:
 - l'assenza dei motivi di esclusione indicati agli articoli 94, 95, 96, 97 e 98, d.lgs. n. 36/2023;

- abilitazione al bando Beni categoria “**Servizi**” - Categoria “**Servizio di gestione distributori automatici**” - CPV “**42933000-5 Distributori automatici**” pubblicato nell’ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA);
- l) di procedere alla stipula del contratto in forma elettronica con l’operatore economico aggiudicatario mediante sottoscrizione e caricamento a sistema del documento di accettazione;
- m) che il Direttore o i Direttori dell’Esecuzione Contrattuale saranno nominati successivamente con apposito atto di nomina;
- n) che, ai sensi dell’articolo 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all’indirizzo <https://www.difesa.it/amministrazione-trasparente/smd/bandi/ugcra-procedure-di-affidamento/elenco/index.html>.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

IL REponsabile UNICO DEL PROGETTO

Col. com. s.SM Federico RAFFAELLI

P.P.V.

IL RESPONSABILE

DELLA FASE DI AFFIDAMENTO

Ten. Col. com. Pasquale NAPOLITANO

ORIGINALE FIRMATO AGLI ATTI