



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Si attesta che il provvedimento numero 963 del 29/07/2024, con oggetto DIFESA (COMMISERVIZI) - PEC - DD n.963 del 29.07.2024 - contratto n.1222 del 25.06.2024 - capitolo 1334 - ditta R.T.I. Marnavi S.p.A. / Vetor S.r.L. - servizio di rifornimento idrico alle isole minori della Sicilia - importo € 38.314.453,80 pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA - 0046984 - Ingresso - 30/07/2024 - 15:00 ed è stato ammesso alla registrazione il 24/10/2024 n. 4272 con la seguente osservazione:

Si comunica di aver proceduto all'ammissione al visto ed alla conseguente registrazione del provvedimento in epigrafe in considerazione della circostanza che la Marina militare - sulla quale, come già rilevato da questo Ufficio in occasione della registrazione di un precedente analogo provvedimento (v. decreto 01.03.2021 n.51 registrato con osservazioni il 07.05.2021 sub n.1371), incombe l'obbligo di effettuare, con mezzi della Forza armata, il servizio di approvvigionamento idrico di che trattasi - non dispone in atto del naviglio necessario allo svolgimento del servizio stesso. Si richiama, pertanto, l'esigenza di addivenire quanto prima al superamento dell'attuale necessità "esternalizzazione" del servizio, e comunque di proseguire le azioni già intraprese per addivenire - attraverso soluzioni più efficienti, economiche e adeguate al progresso tecnologico in materia di approvvigionamento idrico delle isole minori - alla autosufficienza idrica di queste ultime e al conseguente superamento dell'attuale sistema di approvvigionamento.

Il Consigliere Delegato

FRANCESCO TARGIA
(Firmato digitalmente)

Il Magistrato Istruttore

NICOLA BONTEMPO
(Firmato digitalmente)



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Al
Ministero della Difesa
Direzione generale di commissariato
e di servizi generali
PEC: commiservizi@postacert.difesa.it

Al
Ministero della Difesa
Gabinetto del Ministro
PEC: udc@postacert.difesa.it

e p. c. Ufficio centrale del bilancio presso il
Ministero della difesa
PEC: rgs.ucb-difesa.gedoc@pec.mef.gov.it

Oggetto: DD 963 del 29 luglio 2024 – Approvazione contratto n. 1222 del 25 giugno 2024 con RTI Marnavi SpA/Vetor Srl - Servizio di rifornimento di acqua potabile alle isole minori della Sicilia per il periodo dal 1° luglio 2024 al 31 dicembre 2025, per l'importo complessivo presunto di € 31.405.290,00 IVA esclusa (prot. Cdc 46984 del 30 luglio 2024, Silea 160891).

In relazione al provvedimento in oggetto, qui trasmesso per il prescritto controllo preventivo di legittimità, si chiedono chiarimenti su quanto appresso.

Come già rilevato da questo Ufficio in occasione del controllo di analoghi precedenti contratti, e come dato atto da codesta Amministrazione, il vigente quadro normativo prevede l'esecuzione del servizio direttamente ad opera della M.M. con mezzi propri. Tuttavia, risulta che la M.M. non dispone del naviglio occorrente allo svolgimento del servizio, di talché fin dal 2002 ha demandato a codesta D.G. il



CORTE DEI CONTI

compito di individuare all'uopo un operatore economico attraverso le pertinenti procedure negoziali (nel quadro peraltro di una situazione monopolistica del mercato rilevante, come osservato anche da Anac). Gli affidamenti contrattuali del servizio che si susseguono da oltre due decenni hanno comportato e comportano per l'Amministrazione rilevanti oneri finanziari.

Si chiede, pertanto, di voler fornire chiarimenti circa le ragioni che negli anni (a far data da almeno il 2002) e fino ad oggi - pur a fronte della rilevante spesa sostenuta e della permanente necessità di espletamento del servizio data la perdurante situazione di non autosufficienza idrica delle isole minori destinatarie dello stesso - hanno impedito che fosse assicurata a favore della M.M. la disponibilità del naviglio idoneo a svolgere il servizio di che trattasi, come per legge.

Richiamato l'art.27 della legge 340/2000, si rappresenta che quanto richiesto dovrà pervenire entro e non oltre il termine del 10 ottobre 2024, trascorso il quale questo Ufficio, anche in difetto di risposta, procederà allo stato degli atti.

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE
Nicola Bontempo

IL CONSIGLIERE DELEGATO
Francesco Targia



CORTE DEI CONTI

MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI
IL DIRETTORE GENERALE

- VISTA il Regio Decreto nr 827 del 23/05/1924 “Regolamento per l’amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato;
- VISTO l’articolo 4 comma 2 della legge 861/1978 nella parte in cui prevede che “in ogni caso la provvista ed il rifornimento delle isole ricadenti nel territorio delle Regioni a statuto speciale sono effettuati dalla Marina Militare”;
- VISTO l’articolo 3 della legge 14/01/1994 nr 20;
- VISTA la legge nr 196 del 31/12/2009 “legge di contabilità e finanza pubblica”;
- VISTA la legge 6/11/2012 nr 190 recante disposizioni per la prevenzione e repressione della corruzione e illegalità nella P.A.
- VISTO l’art. 76 comma 2 lettera b) punto 2) del D. Lgs. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici”;
- VISTA la legge 213 del 30/12/2023 nr 213 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026”;
- CONSIDERATO che l’articolo 111 del Codice dell’Ordinamento Militare sancisce che “rientra nella competenza della Marina Militare, secondo quanto previsto dalla legislazione vigente, il servizio di rifornimento idrico delle isole minori”;
- TENUTO CONTO che il servizio di rifornimento idrico di acqua potabile deve essere svolto esclusivamente a mezzo di Navi cisterna in possesso delle autorizzazioni, in corso di validità, ai sensi del D.M. 474/1988 ora sostituito dal D.M. 123/2000 come più volte ribadito dalle sentenze del G.O. e dal G.A.;
- VISTO che il contratto 1153 del 28/02/2023, approvato con decreto M_D A61024F DE22023 0000059 del 03/03/2023 (registrato da UCB il 21/03/2023 con il nr 122, e dalla Corte dei Conti il 24/04/2023 con il nr 1043) stipulato in forma pubblico amministrativa a seguito di procedura negoziata ai sensi dell’articolo 63 comma 2 lettera b del decreto legislativo 50/2016, tra la Direzione Generale di Commissariato e il R.T.I. Marnavi (Capogruppo) e Vetor S.r.L., per l’appalto del servizio di rifornimento idrico di acqua potabile alle isole minori della Sicilia per l’importo complessivo presunto di euro **23.724.120,00** I.V.A. inclusa, è scaduto il 31/12/2023;
- VISTA la nota del 28/11/2023 con la quale la Società Marnavi S.p.A. ha comunicato di **“non essere disponibile”** allo svolgimento del servizio per l’anno 2024;
- TENUTO CONTO che il servizio di rifornimento di cui si tratta è espressione del primario interesse pubblico teso a garantire il costante approvvigionamento di acqua potabile a territori sprovvisti di risorse idriche naturali e che, pertanto, trattasi di servizio di pubblica necessità che non può subire soluzioni di continuità;
- VISTA la proroga tecnica al contratto 1153 del 28/02/2023 di repertorio con il RTI Marnavi/Vetor per l’affidamento del servizio di rifornimento idrico alle isole minori della Sicilia dal 1 gennaio 2024 fino al 30 giugno 2024 per l’impegno complessivo di euro **9.133.786,20** IVA inclusa approvata con decreto M_D A61024F DE12023 0000043 del 19/12/2023, registrata da U.C.B. il 16/01/2024 col numero 19 e della Corte dei Conti il 22/01/2024 col nr 251;

VISTA la nota M_D AD2D0C9 RG23 0079759 del 22/09/2023 e la nota M_D AD2D0C9 RG24 0014341 del 19/02/2024 con cui lo S.M.M. ha conferito “mandato alla Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali all’affidamento delle attività secondo le pertinenti procedure negoziali” per gli anni 2024 e 2025;

VISTA la nota n. M_D A61024F REG2023 0013788 del 21.07.2023 di COMMISERVIZI con la quale si chiedeva alla Regione Siciliana di conoscere eventuali azioni intraprese e finalizzate al miglioramento della rete idrica locale anche mediante impianti di dissalazione;

TENUTO CONTO della nota di riscontro n. 40642 del 07.09.2023 con la quale la Regione Siciliana ha rappresentato di aver avviato, nell’ambito del “Programma Isole Verdi” del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), una serie di progetti finalizzati alla realizzazione di nuove reti e opere idriche, nonché all’efficientamento ed ottimizzazione delle infrastrutture già esistenti per tutte le isole minori;

CONSIDERATO che, nelle more del perfezionamento delle iniziative, anche legislative, volte a consentire l’esercizio effettivo della competenza in materia da parte della Regione Siciliana, è necessario continuare a garantire il costante approvvigionamento idrico alle isole interessate;

CONSIDERATO che per garantire il servizio di rifornimento idrico per l’anno 2024 e 2025 è stato pubblicato sul sito di questa Direzione Generale (ai sensi dell’art. 70 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 81 D.Lgs. n. 36/2023), l’avviso di preinformazione effettuato sulla G.U.U.E n. 2022/S248 – 715760 del 23.12.2022 e n. 2023/S 248-786476 del 26.12.2023 in cui è stato comunicato l’intendimento della A.D. e sono state indicate, altresì, tutte le attività che gli operatori economici interessati avrebbero dovuto espletare per ottenere le necessarie certificazioni autorizzative;

VISTA la nota M_D A61024F REG2024 0003983 del 04/03/2024 con cui questa Direzione Generale ha chiesto al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti di ricevere l’elenco aggiornato delle Navi in possesso dell’autorizzazione di cui al Decreto Ministeriale 123/2020 complete del nominativo dell’Armatore;

VISTA la nota di riscontro prot. n. 7048 del 05/03/2024 con cui il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha trasmesso l’elenco delle Navi autorizzate al trasporto idrico da cui emerge che attualmente le uniche navi certificate, ai sensi dell’articolo 2 del Decreto Ministeriale 123/2020, sono di proprietà delle Società armatoriali Marnavi S.p.A. e Vetor S.r.L.;

CONSIDERATO che dal suddetto elenco di navi autorizzate al trasporto idrico emerge che il R.T.I. Marnavi/Vetor è in possesso di 14 Navi certificate, con iter di rinnovo in corso per altre 2 imbarcazioni;

VISTA la nota programmatica nr 12334 del 11/03/2024 con cui la Regione Siciliana ha quantificato le necessità idropotabili per il secondo semestre 2024 in metri cubi **861.000** e per l’anno 2025 in metri cubi **1.400.000** per un totale di metri cubi **2.261.000**;

VISTE le risorse residuali disponibili per l’anno 2024 sul cpt. 1334/1 pari a € 13.479.634,60 e quelle rese disponibili per gli anni 2025 e 2026 sul citato capitolo in via previsionale ed a legislazione vigente, pari rispettivamente a € 24.421.618,00 ed € 23.237.488,00;

CONSIDERATO che deve procedersi alla stipula di un contratto entro i limiti della esigenza idropotabile segnalata dalla Regione Sicilia;

- VISTA l'istanza del 14/06/2024 con la quale la Marnavi S.p.A., in qualità di capogruppo del RTI attualmente affidatario del servizio, manifestava il proprio interesse ad effettuare, anche per il periodo 01/07/2024 – 31/12/2025, il summenzionato servizio alle medesime condizioni economiche del precedente contratto scaduto al 31/12/2023, ovvero al prezzo di € 13,89 al mc.;
- TENUTO CONTO che le risorse finanziarie previste dalla legislazione vigente sul cap. 1334/1 per l'E.F. 2024 e 2025, consentono, in base anche all'attuale IVA al 22%, di soddisfare integralmente l'esigenza rappresentata dalla Regione Siciliana prevedendo l'approvvigionamento di un quantitativo di acqua pari rispettivamente a mc 861.000 per il 2° semestre 2024 e mc. 1.400.000 per il 2025 al prezzo di € 13,89 al mc IVA inclusa;
- CONSIDERATO che sulla base di quanto stabilito dalla Determinazione n. 3/2008 sulla sicurezza dell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture emanata in data 5 marzo 2008 dall'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, il servizio di rifornimento idrico non genera interferenze e, pertanto, essendo i relativi costi di sicurezza per i rischi di interferenza pari a zero, non sarà necessario prevederli nel contratto;
- CONSIDERATO che sono state avviate le verifiche sul possesso dei requisiti di ordine generale da parte delle società costituenti il Raggruppamento affidatario del servizio e, in particolare, è stata richiesta l'informazione antimafia per Marnavi S.p.A. con n. PR_NAUTG_Ingresso_0203168_ del 29/05/2024 e la richiesta di informazione antimafia per Vetor S.r.L. con PR_RMUTG Ingresso datata 07/06/2024;
- VISTO il decreto che approva il piano performance 2023/2025;
- VISTO il decreto SGD/011 del 16/02/2024 con il quale il Segretario Generale della Difesa attribuisce agli Organi Programmatori e ai Dirigenti Generali la gestione delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del C.R.A. di Segredifesa per il 2024;
- VISTA la delibera a contrarre n. 723 del 06/06/2024 con la quale è autorizzata la procedura negoziata ai sensi dell'articolo l'art. 76, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. 36/2023, per un quantitativo di acqua da trasportare pari a metri cubi **2.261.000** e importo presunto di € **38.314.453,80** I.V.A. inclusa, per il periodo dall'1/07/2024 fino al 31/12/2025;
- VISTO il contratto n. 1222 del 25/06/2024, stipulato in forma pubblica amministrativa tra la Direzione Generale di Commissariato (codice fiscale 97459060584) e il RTI Marnavi S.p.A. (capogruppo) con sede in Napoli (codice fiscale 01619820630) e Vetor S.r.L.(codice fiscale 01459060586), per l'appalto del servizio di rifornimento di acqua potabile alle isole minori della Sicilia per il periodo dall'1/07/2024 fino 31/12/2025, per l'importo complessivo presunto di € **31.405.290,00** IVA esclusa;
- VISTE le circolari del MEF nn. 21 del 12/6/2018 e 2 dell'8/02/2019 contenenti indicazioni operative in materia di Impegni Pluriennali ad Esigibilità;
- VISTO il modello B di Segredifesa – Commiservizi sul capitolo 1334-1 E.F.2024 ordine di approvvigionamento 3 del 17/06/2023 per il finanziamento della spesa 2024;
- VISTO il D.P.R. 633 del 26/10/1972 istitutivo dell'IVA e successive modifiche e considerato che per il predetto servizio è previsto il pagamento dell'IVA al 22%;
- VISTO il D.M. del 16/1/2013 che disciplina la struttura ordinativa e le competenze della Direzione Generale di Commissariato e dei Servizi Generali;
- VISTO il cronoprogramma dei pagamenti di cui all'articolo 34 della legge 196/2009;

VISTO il decreto di **conferimento** dell'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e dei Servizi Generali alla Dottoressa Teresa ESPOSITO in data 15/10/2021 ammesso alla registrazione l'08/11/2021 al nr 3041;

DECRETA

è approvato il contratto nr 1222 del 25/06/2024 di repertorio con il R.T.I. Marnavi S.p.A. (capogruppo) Vetur S.r.L. per l'impegno complessivo di € **38.314.453,80** IVA inclusa per l'affidamento del servizio di rifornimento idrico alla isole minori della Sicilia.

In forza della valutazione fatta delle tempistiche di esecuzione e della esigibilità degli obblighi di pagamento che ne deriveranno si dispone l'assunzione di Impegno Pluriennale ad Esigibilità sul capitolo 1334/1 articolato in:

- **Clausola 1 ad esigibilità E.F.2024 per € 12.870.335,10 €;**
- **Clausola 2 ad esigibilità E.F.2025 per € 23.469.933,00 €;**
- **Clausola 2 ad esigibilità E.F.2026 per € 1.974.185,70 €.**

Il presente decreto, redatto in forma digitale, sarà trasmesso agli Organi di controllo per la prescritta registrazione. Al pagamento provvederà COMMISERVIZI – ROMA mediante mandato diretto.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dottoressa Teresa ESPOSITO)