



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

AI MINISTERO DELLA DIFESA
Segretariato Generale della difesa e
Direzione nazionale degli Armamenti Terrestri
Direzione degli Armamenti Terrestri
Servizio Gare
Roma

Pec: terrarm@postacert.difesa.it

e p.c. All'Ufficio Centrale del Bilancio
presso il Ministero della Difesa
Roma

Pec: ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it

Oggetto: Decreto n. 123 del 25/07/2024. Contratto n. 224 del 12/07/2024. R.T.I. White
Lab srl/E.L.A. srl. Servizio di monitoraggio del terreno e delle acque interne
per i poligoni dell'Esercito. Importo € 26.550.000,00 (iva esclusa).
(Prot. CdC n. 46311 del 26/07/2024. SILEA 160644/2024)

E' pervenuto per essere sottoposto al controllo preventivo di legittimità il
provvedimento in oggetto con il quale si approva il contratto n. 224 del 12/07/2024 per



CORTE DEI CONTI

l'affidamento del servizio di monitoraggio del terreno e delle acque interne per i poligoni dell'Esercito per un importo complessivo di € 26.550.000,00 con imputazione della spesa sul capitolo 7120/25 per gli esercizi finanziari dal 2024 al 2029.

Al riguardo si chiede, a codesta Amministrazione di fornire i necessari chiarimenti in merito all'imputazione della somma suindicata sugli esercizi finanziari 2024-2029 nella considerazione che l'impresa trova copertura nel programma pluriennale di A/R n. SMD 30/2019 avente ad oggetto l'"Acquisizione di un servizio di monitoraggio permanente sulle matrici ambientali nei Poligoni dell'Esercito" che autorizza una spesa totale di € 41,95 M€ con avvio previsto nel 2019 ed una conclusione nel 2027. Tutto ciò anche alla luce della Nota di osservazione Prot. n. 52807 del 20/08/2024 del competente Ufficio centrale di bilancio.

Ciò stante, nel richiamare l'attenzione sul termine introdotto dall'ultimo periodo del comma 1, dell'art. 27, della legge 340 del 2000, si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti e di tutte le ulteriori informazioni pertinenti che codesta Amministrazione riterrà di formulare al riguardo.

Il Magistrato Istruttore

(Luca Fazio)

Il Consigliere Delegato

(Francesco Targia)



CORTE DEI CONTI



MINISTERO DELLA DIFESA

SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA E DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI

DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI TERRESTRI

DAC: TER 21/026

CIG: Z91317F531

IL DIRETTORE

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante “*Nuove disposizioni sull’amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*” ed il R.D. 23 maggio 1924, n. 827, recante “*Regolamento per l’amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*”;

VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTA la Legge 31 dicembre 2009 n. 196, recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*”;

VISTO il D. Lgs. 15 novembre 2011 n. 208, recante “*Disciplina dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e sicurezza, in attuazione della direttiva 2009/81/CE*”;

VISTA la Legge 6 novembre 2012 n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;

VISTO il D.P.R. 15 novembre 2012 n. 236, recante “*Regolamento per la disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture militari*”;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”;

VISTO l’art. 226, commi 1 e 2 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’art. 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” che testualmente recita:

“*Il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 del 2016, è abrogato dal 1 luglio 2023.*

A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell’art. 229, comma 2, le disposizioni di cui al d.lgs n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso. A tal fine, per procedimenti in corso si intendono:

- a) le procedure ed i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia;*
- b) in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, alla data in cui il codice acquista efficacia, siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte;”*

[...]

- DATO ATTO** che per la presente procedura continua ad applicarsi il D. Lgs. 18.04.2016, n.50 “Codice dei contratti pubblici” ai sensi e per gli effetti dell’Art. 226 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 31.03.2023 n. 36;
- VISTA** la Legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026*”;
- VISTO** il D.M. in data 07.02.2024 che, ai sensi dell’art. 14, co. 1, del D. Lgs. n. 165/2001, approva la “*Direttiva generale per l’attività amministrativa e la gestione per l’anno 2024*” - registrato dall’Ufficio Centrale del Bilancio presso l’A.D. in data 12.02.2024 con il n. 1341 e dalla Corte dei conti in data 16.02.2024 con il n. 530 - con il quale sono stabiliti gli obiettivi, priorità, piani e programmi da attuare nel 2024, nonché attribuite e ripartite le risorse agli Enti/Organi programmatori, ai fini dell’impiego operativo (ai sensi del DPR n. 90/2010) e ai Dirigenti Generali, titolari dei C.R.A., ai fini dell’impiego amministrativo (ai sensi dell’art. 14 del D. Lgs n. 165/2001 e dell’art. 3, co. 2, del D. Lgs. n. 279/1997 e dell’art. 21, co. 17, della L. n. 196/2009);
- VISTO** il Decreto del Segretario Generale/Direttore Nazionale degli Armamenti in data 16.02.2024 - registrato dall’Ufficio Centrale del Bilancio presso l’A.D. in data 21.02.2024 al n. 1684 e dalla Corte dei conti in data 26.02.2024 con il n. 614 – con il quale sono attribuite le risorse finanziarie iscritte nell’ambito del C.R.A. “*Segretariato Generale*” di cui al sopra citato D.M. 07.02.2024;
- VISTO** il Decreto Dirigenziale della Direzione degli Armamenti Terrestri, n. prot. M_D A8BA50C DE22024 0000062 in data 10.05.2024, nonché Variante n. 1 – DD n. 93 del 21.06.2024 - di approvazione del programma triennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2024-2026;
- VISTA** la LdM n. 141/2019 prot. n. M_D E0012000 REG2019 0117134 in data 04.06.2019 e relativo annesso di SME Direzione per il Coordinamento Centrale del Servizio di Vigilanza e Prevenzione e Protezione e le successive integrazioni lettera prot. n. M_D E0012000 REG2020 0102595 in data 24.06.2020 e relativo annesso e lettera prot. n. M_D E0012000 REG2020 0121705 in data 23.07.2020 e relativo annesso, con cui lo SME Direzione per il Coordinamento Centrale del Servizio di Vigilanza e Prevenzione e Protezione ha conferito mandato alla Direzione Armamenti Terrestri di avviare le attività tecnico-amministrative finalizzate all’affidamento del servizio di monitoraggio del terreno e delle acque interne per i poligoni dell’Esercito;
- VISTA la Determina a contrarre n. TER 21/026** del 09.04.2021 e le successive Variante 1 del 26.04.2024 e Variante 2 del 25.06.2024, con la quale la Direzione degli Armamenti Terrestri ha determinato di esperire una procedura ristretta ai sensi dell’art. 17 del D. Lgs. 208/2011, in modalità Application Service provider (ASP), secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all’art. 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, per l’affidamento del servizio di monitoraggio del terreno e delle acque interne per i poligoni dell’Esercito;
- VISTO** il bando di gara relativo al suddetto servizio, pubblicato nella GU/S S122 n. 324699-2021-IT del 28.06.2021 e nella G.U. 5^ serie speciale – Anno 162° - n. 73 del 28.06.2021, nonché su quotidiani a diffusione nazionale e locale;

VISTI gli atti relativi alla procedura di gara ed in particolare i verbali di gara del 15.05.23 e del 24.05.2023 da cui risulta che l'offerta del R.T.I. L.A.V. S.r.l. – E.L.A. S.r.l. è risultata la più vantaggiosa per un importo totale di € 21.762.295,08 (IVA esclusa) e che in suo favore è stata formulata la proposta di aggiudicazione del servizio indicato;

VISTO il Decreto dirigenziale 2023/22 del 23.06.2023 di aggiudicazione al R.T.I. L.A.V. S.r.l. – E.L.A. S.r.l. dell'affidamento del servizio di monitoraggio ambientale del terreno e dell'acque interne per i poligoni dell'Esercito Italiano per un importo totale di € 21.762.295,08 (IVA esclusa);

VISTE la comunicazione di fusione per incorporazione della L.A.V. S.r.l. in WHITE LAB S.r.l. in data 07.02.2024 avvenuta con atto notarile del 22.11.2023 e con effetto dal 01.01.2024 e successiva nostra richiesta di documentazione integrativa con fg. n. prot. M_D A8BA50C REG2024 0004689 22-02-2024;

VISTO l'atto costitutivo del nuovo Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra "WHITE LAB S.r.l. e E.L.A. S.r.l. avvenuta con atto notarile del 04.03.2024 che modifica il precedente R.T.I. L.A.V. S.r.l. – E.L.A. S.r.l.;

RILEVATO che dalle verifiche effettuate sul possesso dei requisiti di ordine generale ex art 80 del D. Lgs. 18.04.2016, n. 50 è emerso che la società WHITE LAB S.r.l. ha delle violazioni definitivamente accertate dall'Agenzia delle Entrate;

VISTI i giustificativi presentati dalla società WHITE LAB S.r.l. da cui emerge il pagamento delle violazioni *de quibus*;

ATTESO che ai sensi dell'art. 80 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 *“Un operatore economico è escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti. Costituiscono gravi violazioni quelle che comportano un omesso pagamento di imposte e tasse superiore all'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602. Costituiscono violazioni definitivamente accertate quelle contenute in sentenze o atti amministrativi non più soggetti ad impugnazione. ... Il presente comma non si applica quando l'operatore economico ha ottemperato ai suoi obblighi pagando o impegnandosi in modo vincolante a pagare le imposte o i contributi previdenziali dovuti, compresi eventuali interessi o multe, ovvero quando il debito tributario o previdenziale sia comunque integralmente estinto, purché l'estinzione, il pagamento o l'impegno si siano perfezionati anteriormente alla scadenza del termine per la presentazione delle domande.* Ancora, si fa presente che il Ruolo, codice atto n. 07120060088822213, anno d'imposta 2002, notificato il 24.01.2008, importo € 11.145,93, relativo al soggetto confluito LABORATORIO AMBIENTE E SALUTE S.R.L. p. iva 0306057121, da estratto della posizione su Agenzia delle entrate Riscossione, benché ancora in stato di sospensione, risulta pagato in data 02/04/2009 per un importo di € 13.059,36;

ATTESO che con il versamento delle predette somme la Società ha integralmente e tempestivamente ottemperato a tutti gli obblighi di pagamento previsti dalla legge, cosicché ad oggi non sussiste alcun obbligo di pagamento ulteriore in capo alla Società e, di

conseguenza, al momento non sussiste alcuna violazione suscettibile di valutazione ai fini dell'esclusione ex art. 80, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO altresì l'esito informativo relativo alla condizione di regolarità fiscale, emesso in capo alla White Lab S.r.l., in data 11.06.2024, dall'Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale di Milano – Ufficio Territoriale di Milano 1, da cui non risultano Violazioni non definitivamente accertate, ai sensi degli articoli 2, 3 e 4 dell'allegato II.10 del d. lgs. n. 36 del 2023 e, tantomeno, violazioni gravi definitivamente accertate, ai sensi della deliberazione ANAC n. 157/2016 e successivi aggiornamenti e della deliberazione ANAC n. 464/2022, come richiamata dal punto 12.1 della delibera ANAC n. 262 del 20 giugno 2023;

VISTE la Variante 1 in data 26.04.2024 e successiva Variante 2 del 25.06.2024 alla Determina a contrarre TER 21/026 per l'aggiornamento dell'esigenza e del profilo finanziario, nonché contenente il quadro economico della commessa;

VISTA la presa d'atto della operazione societaria “di fusione per incorporazione infra gruppo” della Società LAV S.r.l. nella Società WHITE LAB S.r.l. n. prot. M_D A8BA50C REG2024 0013817 in data 29.05.2024;

VISTO il cronoprogramma relativo ai pagamenti;

VISTO i Modelli B di finanziamento n. 594 Variante n. 2 del 04.07.2024 di STATESERCITO INV comprensivo della quota incentivi;

VISTA la lettera prot. M_D A8BA50C REG2023 0033190 del 12.12.2023, con la quale la Direzione degli Armamenti Terrestri ha chiesto al R.T.I. L.A.V. S.r.l. – E.L.A. S.r.l la costituzione di un deposito cauzionale;

VISTE la relativa fideiussione del 29.12.2023 e successiva appendice di variazione del contraente in WHITE LAB S.r.l. del 04.03.2024;

VISTO il contratto in forma di scrittura privata n. 224 stipulato in data 12.07.2024 dalla Direzione degli Armamenti Terrestri con il R.T.I. WHITE LAB S.r.l. – E.L.A. S.r. per l'affidamento del servizio di monitoraggio del terreno e delle acque interne per i poligoni dell'Esercito per un importo complessivo pari ad 21.762.295,08 (IVA esclusa);

CONSIDERATO che la spesa per l'acquisizione del servizio monitoraggio ambientale del terreno e dell'acque interne per i poligoni dell'Esercito Italiano, trattandosi del risanamento ambientale dei poligoni e delle aree addestrative di F.A., viene imputata al capitolo 7120/25;

VISTO che l'impresa è prevista dal programma pluriennale di A/R n. SMD 30/2019 approvato con decreto interministeriale del 03.09.2019 avente come oggetto la “Acquisizione di un servizio di monitoraggio permanente sulle matrici ambientali nei poligoni dell'Esercito”;

RILEVATO che nel caso in cui si provveda alla realizzazione di un programma A/R, approvato con decreto interministeriale ex art. 536, comma 3, lett. b) d. lgs. n. 66/2010, mediante una pluralità di atti contrattuali, ivi incluse eventuali opzioni e atti di variante, approvati con diversi e temporalmente successivi decreti d'impegno, venga fornito agli organi di controllo un opportuno aggiornamento del quadro contabile delle risorse impegnate, al fine di dare contezza del rispetto delle previsioni complessive di spesa formulate nella relativa relazione illustrativa al decreto;

CONSIDERATO che il programma pluriennale di A/R n. SMD 30/2019 ha come unica Lettera di Mandato la n. 141/2019 con le successive modifiche e pertanto riguarda solo il presente atto contrattuale;

DATO ATTO che nella citata Determina a contrarre il quadro economico della commessa prevista è comprensivo degli oneri derivanti dagli incentivi previsti dall'art. 113 del D.Lgs 50/2016;

ATTESO che la previsione al para 4.7 delle Varianti 1 e 2 della determina a contrarre intende ribadire il diritto alla percezione degli incentivi;

CONSIDERATO che la Sez. Autonomie, con deliberazione n. 16/2021 della Corte dei conti, ha concluso che l'omessa approvazione del regolamento non preclude la possibilità di erogare le somme a titolo di incentivi tecnici, ma è possibile l'adozione *ex post* dello stesso a patto che *“le somme relative agli incentivi alla progettazione siano state accantonate ed afferiscano a lavori banditi in vigore della normativa del tempo”*;

TENUTO CONTO che per la fornitura de qua sono previsti incentivi per funzioni tecniche (art. 113 d.lgs 50/2016) per l'importo massimo erogabile di € 143.524,69;

ATTESO che il calcolo del suddetto importo deriva dalle previsioni di cui al foglio prot. n. M_D ABBE6E3 REG2022 0073798 del 17.10.2022, con il quale il II Reparto di SGD ha diramato una bozza di “regolamento recante norme per la ripartizione dell'incentivo per le funzioni tecniche, di cui all'articolo 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i” revisionata dall'Ufficio Legislativo dell'A.D.;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria, in termini di competenza e cassa, sul capitolo 7120-25 esercizio finanziario 2024;

VISTO il D.M datato 16 gennaio 2013 recante *“Struttura del Segretariato Generale, delle Direzioni Generali e degli Uffici Centrali del Ministero della Difesa”*, in attuazione dell'art. 113, comma 4 del D.P.R. n. 90/2010;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 08.07.2024 concernente il conferimento delle funzioni di Direttore della Direzione degli Armamenti Terrestri al Magg. Gen. Angelo Assorati;

DECRETA

- che per quanto riportato in premessa, il contratto in forma di scrittura privata n. 224 stipulato in data 12.07.2024 con il R.T.I. WHITE LAB S.r.l. (mandataria C.F. 13079170968) – E.L.A. S.r.l. (C.F. 01122770058), per l'affidamento del servizio di monitoraggio del terreno e delle acque interne per i poligoni dell'Esercito, è approvato;
- di impegnare l'importo di € **26.550.000,00** (ventiseimilionicinquecentocinquantamila/00), di cui 4.787.704,92 (quattromilionsettecentoottantasettemilasettecentoquattro/92) per IVA al 22%, in favore del R.T.I. WHITE LAB S.r.l. – E.L.A. S.r.l. - a valere sul capitolo di bilancio 7120/25 dello stato di previsione del Ministero della Difesa e in forza della valutazione delle tempistiche di esecuzione contrattuale e di esigibilità degli obblighi di pagamento che ne deriveranno, di imputare tale somma come di seguito meglio specificato:

• Clausola 1 E.F. 2024

€ 4.462.000,00

• Clausola 2	E.F. 2025	€ 5.040.000,00
• Clausola 3	E.F. 2026	€ 3.060.000,00
• Clausola 4	E.F. 2027	€ 5.540.000,00
• Clausola 5	E.F. 2028	€ 3.880.000,00
• Clausola 6	E.F. 2029	€ 4.568.000,00

- di rimandare ad un successivo Decreto l'assunzione dell'impegno per incentivi per funzioni tecniche per euro 143.524,69 ai sensi dell'art. 113 del D.lgs n. 50/2016 a valere sul capitolo di bilancio 7120-25.

Il presente decreto sarà registrato secondo la vigente normativa.

IL DIRETTORE
Magg. Gen. Angelo ASSORATI