



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI
MINISTERO DELL'INTERNO E DELLA DIFESA

Al Ministero della difesa
Direzione Generale di Commissariato e di
Servizi Generali
II Reparto-III Divisione-V Sezione
Roma
Pec: commiservizi@postacert.difesa.it

e, p.c. all'Ufficio centrale del Bilancio
Presso il Ministero della Difesa
Roma
Pec: ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it

Oggetto: D.D. 59 del 03/03/2023. Approvazione contr. n. 1153 del 28/02/2023. Affidamento servizio di rifornimento idrico alle isole minori della Sicilia. Periodo 01/01/2023-31/12/2023. R.T.I. Marnavi Spa/Vetor srl. Importo € 23.724.120,00 iva inclusa.

(Prot. CdC n. 10301 del 07/03/2023. Silea n. 118902/2023)

Con il decreto di cui all'oggetto si approva un contratto, stipulato a procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 63 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di rifornimento idrico alle isole minori della Sicilia per l'anno 2023.

Al riguardo si chiede a codesta Amministrazione di fornire i necessari chiarimenti in ordine a : 1) l'assegnazione, anche per l'anno 2023, della gestione del servizio a Commiservizi (servizio affidato da circa 20 anni) che anche se in via transitoria non risulta compatibile con il quadro normativo di riferimento, così come evidenziato anche dall'ANAC nel corso delle indagini conclusesi con delibera n. 693 del 13/10/2021; 2) la reiterazione della procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 che



CORTE DEI CONTI

determina un monopolio di fatto delle Società armatoriali Marnavi e Vetor in qualità di proprietarie delle uniche navi certificate ai sensi dell'art. 2 del DM 123/2020; 3) l'aumento delle necessità idropotabili per l'anno 2023, così come richiesto dalla Regione Siciliana con nota programmatica in data 29/09/2022, in mc 1.400.000 diversamente dall'anno 2022 quantificato in mc 1.384.000. La suddetta richiesta ha evidenziato un aumento di mc 16.000, a fronte di interventi eseguiti sugli impianti di dissalazione e su condotte al fine di eliminare dispersioni di acqua che in realtà avrebbero dovuto ridurre il quantitativo di acqua richiesto.

Ciò stante, nel richiamare l'attenzione sul termine introdotto dall'ultimo periodo del comma 1, dell'art. 27, della legge 340 del 2000, si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti e di tutte le ulteriori informazioni pertinenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire al riguardo.

Il Magistrato Istruttore

(Luca Fazio)

Il Consigliere Delegato

(Francesco Targia)



CORTE DEI CONTI

MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DEI SERVIZI GENERALI
IL DIRETTORE GENERALE

VISTA	la legge e il regolamento sulla contabilità generale dello Stato;
VISTO	il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
VISTO	l’articolo 63 comma 2 lettera b punto 2 del Decreto legislativo 50/2016;
VISTO	il Piano Triennale di Prevenzione della corruzione 2022-2024 approvato dal Ministero della Difesa in data 28/04/2022;
VISTA	la legge 6/11/2012 nr 190 recante disposizioni per la prevenzione e repressione della corruzione e illegalità nella P.A.;
VISTA	la richiesta di informazione antimafia del 08/02/2023 PR_NAUTG ingresso 0043086_20230208 (Marnavi S.p.A.) e la richiesta di informazione antimafia del 17/01/2023 PR_NAUTG Ingresso 0019550_20230117 (Vetor S.R.L.);
VISTO	il decreto che approva il piano performance 2023/2025;
VISTO	l’articolo 3 comma 1 lettera g della legge 20 del 14/01/1994;
VISTO	l’articolo 4 comma 2 della legge 861/1978 nella parte in cui prevede che “in ogni caso la provvista ed il rifornimento delle isole ricadenti nel territorio delle regioni a statuto speciale sono effettuati dalla Marina Militare”;
TENUTO CONTO	che l’articolo 111 del Codice dell’Ordinamento Militare sancisce che “rientrano nella nelle competenze della Marina Militare, secondo quanto previsto dalla legislazione vigente, il servizio di rifornimento idrico delle isole minori”;
CONSIDERATO	che il contratto 1058 del 10/2/2022 approvato con decreto 48 del 10/3/2022 registrato da UCB il 4/4/2022 con nr 100 e dalla Corte dei Conti il 10/5/2022 col nr 1072 stipulato in forma pubblico amministrativa a seguito di procedura negoziata ai sensi dell’art.63 comma 2 lettera b decreto legislativo 50/2016 tra la Direzione Generale di Commissariato e C.F.97459060584 e RTI Marnavi (capogruppo) con sede in Napoli C.F. 01619820630 e VETOR con sede in Anzio C.F. 01459060586 per l’appalto del servizio di rifornimento idrico di acqua potabile alle isole minori della Sicilia per l’importo complessivo presunto di € 19.704.561,60 IVA inclusa è scaduto il 31/12/2022;
VISTA	la nota M_D AD2D0C9 RG22 0095742 del 13.10.2022 con cui lo Stato Maggiore della Marina conferiva “mandato alla Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali all’affidamento delle attività secondo le consolidate procedure negoziali” e, contestualmente, confermava le modalità di designazione e nomina del responsabile dell’esecuzione e dei relativi assistenti in uso nel corrente esercizio finanziario;

VISTA	la nota M_D A61024F REG2022 0018497 del dì 06.10.2022 con la quale la D.G. chiedeva alla Regione Siciliana di conoscere eventuali azioni intraprese e finalizzate al miglioramento della rete idrica locale anche mediante impianti di dissalazione;
TENUTO CONTO	della nota di riscontro n. 37577 del 19.10.2022 con la quale la Regione Siciliana replicava rappresentando che, per eventuali investimenti, bisognava attendere le linee di indirizzo programmatiche a cura del nuovo Governo Regionale non ancora insediato a seguito della consultazione elettorale;
TENUTO CONTO	che il servizio di rifornimento idrico di acqua potabile deve essere svolto esclusivamente a mezzo di navi cisterna in possesso delle autorizzazioni, in corso di validità, ai sensi del D.M. n. 474/1988 ora sostituito dal D.M. 123/2020 come più volte ribadito dalle sentenze del G.O. e del G.A.;
CONSIDERATO	che per garantire il servizio di rifornimento idrico per l'anno 2023 è stato pubblicato sul sito di questa Direzione Generale ai sensi dell'art. 70 del D. Lgs. n. 50/2016, l'avviso di preinformazione effettuato sulla G.U.U.E n. 2021/S 253-672319 del 29.12.2021 in cui si comunicava l'intendimento della A.D. e si indicavano, altresì, tutte le attività che gli operatori economici interessati avrebbero dovuto espletare per ottenere le necessarie certificazioni autorizzative;
VISTA	la nota M_D A61024F REG2022 0017432 del 22.09.2022 con cui questa D.G. chiedeva al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti di ricevere l'elenco aggiornato delle navi in possesso dell'autorizzazione di cui al DM 123/2020 complete del nominativo dell'armatore;
VISTA	la nota di riscontro in data 23.09.2022 con cui il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti trasmetteva l'elenco delle navi autorizzate al trasporto idrico da cui emerge che attualmente le uniche navi certificate ai sensi dell'art. 2 del DM 123/2020 sono di proprietà delle Società armatoriali Marnavi S.p.a. e Vetur s.r.l.;
VISTO	che, in particolare, dal suddetto elenco risulta che la Ditta Marnavi S.p.A. ha n. 6 navi cisterna certificate e n. 5 ancora in istruttoria, mentre la Ditta Vetur s.r.l. è in possesso di n. 9 navi cisterna autorizzate al trasporto di acqua potabile presso le isole minori e, pertanto, tale servizio può essere espletato solo dalle medesime Società in R.T.I. tra di loro;
VISTA	la nota M_D A61024F REG2022 0017431 del 22.09.2022 con cui questa Direzione Generale ha chiesto alla Regione Siciliana la programmazione delle esigenze idropotabili delle isole minori della Sicilia per l'anno 2023;
VISTA	la nota programmatica n. 34985 in data 29.09.2022 con cui la Regione Siciliana ha quantificato le necessità idropotabili per l'anno 2023 in mc 1.400.000;
VISTA	la nota M_D MSICIL 0028714 del 16.11.2022 con la quale venivano comunicati i nominativi dei Dec e degli Adec;
VISTE	le risorse attestate per l'anno 2023 in via previsionale ed a legislazione vigente segnalate con foglio M_D A61024F REG2022 0020289 del 28.10.2022 ammontanti a complessivi € 24.460.513,00;

VISTA	l'istanza in data 28.03.2022 di "rivisitazione in termini economici del contratto n. 1058 del 10.02.2022" reiterata ed integrata da relazione tecnica peritale, argomentazioni dottrinarie nonché contributi giurisprudenziali rispettivamente in data 13.07.2022 e 5.09.2022, con cui Rti Marnavi/Vetor attualmente affidatario del servizio di che trattasi sostanzialmente chiedeva una revisione del prezzo attualmente applicato al contratto adducendo a motivazione la variazione dell'assetto economico generale a causa di eventi impreveduti ed imprevedibili quali il protrarsi della situazione epidemiologica e l'intercorrente vicenda bellica;
VISTA	l'istanza del 25.10.2022, con la quale la Marnavi S.p.A., in qualità di capogruppo del Rti attualmente aggiudicatario del servizio di rifornimento, manifestava il proprio interesse ad effettuare anche per l'anno 2023 il summenzionato servizio;
VISTA	la richiesta inoltrata al MIMS di parere tecnico in relazione al costo del servizio di rifornimento idrico di acqua potabile delle isole minori della Sicilia con navi cisterna per l'anno 2023;
VISTA	la nota del 28.11.2022 con la quale il MIMS ha ritenuto che il prezzo congruo da porre base della trattativa ammonti all'importo unitario complessivo di €/mc 13,90;
VISTA	la nota M_D A61024F REG2022 0023673 del dì 09.12.2022 con la quale è stato richiesto alla società Marnavi S.p.A. in qualità di capogruppo del summenzionato RTI di presentare un'offerta per l'affidamento del servizio di rifornimento idrico per il 2023, in considerazione del prezzo base su cui effettuare lo sconto pari ad € 13,90;
CONSIDERATO	la nota in data 11.12.2022 con cui la Ditta Marnavi, in qualità di capogruppo del costituendo R.T.T. replicava ed offriva un prezzo pari ad € 13,89 al mc. Applicando così uno sconto di 0,1 centesimo sul prezzo base palese;
TENUTO CONTO	che le risorse finanziarie previste dalla legislazione vigente sul cap. 1334/1 per l'E.F. 2023, consentono, in base anche all'attuale IVA al 22%, di soddisfare integralmente l'esigenza rappresentata prevedendo l'approvvigionamento di un quantitativo di acqua pari a mc 1.400.000 corrispondenti ad € 23.724.120,00 IVA inclusa al prezzo di € 13,89 al mc;
RITENUTO	di dover procedere per l'anno 2023 alla stipula del contratto con R.T.I. Marnavi – Vetor unico operatore economico presente sul mercato avente i requisiti necessari all'espletamento del servizio di rifornimento idrico alla isole minori della Sicilia;
VISTA	la delibera a contrarre M_D A61024F DE22022 0000784 del 21-12-2022 con la quale è autorizzata la procedura negoziata ai sensi dell'articolo 63 comma 2 lettera b punto 2 del decreto legislativo 50/2016 per un quantitativo di acqua da trasportare pari a metri cubi 1.400.000 per un importo presunto di € 23.724.120,00 I.V.A. inclusa per il periodo 01/01/2023 fino al 31/12/2023;
VISTA	la richiesta di disponibilità trasmessa da Commiservizi con foglio protocollo M_D A539D9C REG2022 0008789 in data 21/12/2022;
VISTA	la nota in data 23/12/2022 con la quale R.T.I. Marnavi-Vetor ha manifestato la disponibilità all'esecuzione del servizio per anno 2023;

- VISTO il foglio 8879 del 23/12/2022 con cui l'Amministrazione ha disposto l'aggiudicazione dell'appalto al R.T.I. Marnavi-Vetor;
- VISTO il foglio del 23/12/2022 con il quale si dispone ai sensi dell'articolo 32 comma 8 del decreto legislativo 50/2016 l'esecuzione anticipata del servizio di rifornimento di acqua potabile alle isole minori della Sicilia a far data dal 1-1-2023;
- VISTA la riunione in data 18/01/2023 svoltasi presso il Gabinetto del Ministro della Difesa a cui hanno partecipato rappresentanti dell'A.D. e rappresentanti della Regione Siciliana all'uopo delegati, nel corso della quale, acquisita la disponibilità della predetta Regione Siciliana, si è determinato di *"confermare all'Autorità politica la costituzione di un tavolo tecnico politico, finalizzato ad aprire il dialogo tra l'A.D., la Regione ed, eventualmente il Dipartimento degli Affari Regionali della Presidenza del Consiglio dei Ministri, per gli aspetti afferenti al trasferimento delle competenze dell'esecuzione del servizio all'Amministrazione regionale attraverso gli opportuni strumenti normativi"*, così come si evince dal resoconto di riunione;
- VISTO il contratto 1153 del 28/02/2023 stipulato in forma pubblico amministrativa tra la Direzione Generale di Commissariato codice fiscale 97459060584 e il RTI Marnavi S.p.A. (capogruppo) con sede in Napoli, codice fiscale 01619820630 e Vetor S.R.L. codice fiscale 01459060586 per l'appalto del servizio di rifornimento di acqua potabile alle isole minori della Sicilia per il periodo 1/1/2023 fino 31/12/2023 per l'importo complessivo presunto I.V.A. esclusa di € **19.446.000,00**;
- VISTA la circolare 21 del MEF del 12/6/2018 contenente le indicazioni operative in materia di IPE;
- VISTA la circolare 2 del MEF del 8/2/2019 recante ulteriori disposizioni in materia di Impegni pluriennali ad esigibilità;
- VISTO il modello B di Segredifesa – Commiservizi sul capitolo 1334/1 E.F. 2023 ordine di approvvigionamento 3 del 01/03/2023 variante 0 per il finanziamento della spesa di euro 21.877.027,80;
- VISTO il D.P.R. 633 del 26/10/1972 istitutivo dell'IVA e successive modifiche e considerato che per il predetto servizio è previsto il pagamento dell'IVA al 22%;
- VISTO il D.M. del 16/1/2013 che disciplina la struttura ordinativa e le competenze della Direzione Generale di Commissariato e dei Servizi Generali;
- VISTO il cronoprogramma dei pagamenti di cui all'articolo 34 della legge 196/2009;
- VISTO il decreto di conferimento dell'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e dei Servizi Generali alla Dottoressa Teresa ESPOSITO in data 15/10/2021 ammesso alla registrazione l'08/11/2021 al nr 3041;

DECRETA

è approvato il contratto nr 1153 del 28/2/2023 di repertorio con il R.T.I. Marnavi S.p.A. (capogruppo) Vetor S.R.L. per l'impegno complessivo di € **23.724.120,00** I.V.A. inclusa per l'affidamento del servizio di rifornimento idrico alla isole minori della Sicilia per il periodo 1 gennaio 2023 fino al 31 dicembre 2023.

In forza della valutazione fatta delle tempistiche di esecuzione e della esigibilità degli obblighi di pagamento che ne deriveranno si dispone l'assunzione di Impegno Pluriennale ad Esigibilità sul capitolo 1334/1 articolato in:

- clausola 1 ad esigibilità E.F.2023 per € 21.877.027,80
- clausola 2 ad esigibilità E.F.2024 per € 1.847.092,20

Il presente decreto viene trasmesso a Bilacentes per gli adempimenti di competenza.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Teresa ESPOSITO