

La congiuntura positiva per il Qatar

Il Qatar sta traendo sostanziali vantaggi dalle ultime due più recenti crisi internazionali: l'uscita della Comunità internazionale dall'Afghanistan e le operazioni militari in Ucraina.

Durante la presa di Kabul da parte dei Taliban, il Qatar ha svolto un ruolo importante nelle evacuazioni¹ ed è deciso a mantenere una posizione di primo piano anche nella fase di assestamento delle influenze in un'ottica di equilibrio regionale². Questa volta Riyadh e Abu Dhabi hanno tenuto un atteggiamento più prudente e distaccato nei confronti dei Taliban con cui avevano stretto legami negli Anni Novanta: insieme al Pakistan furono gli unici paesi a riconoscere il governo del 1996.

Grazie ai legami che intrattiene con gli Stati Uniti e con i Taliban, Doha si sta affermando in maniera molto decisa come mediatore: in questo processo è affiancato dalla Turchia, alla quale si è avvicinato, come ha fatto con l'Iran, dal 2017, anno di inizio dell'embargo (fallimentare) dichiarato da parte del *Gulf Cooperation Council* e conclusosi nel gennaio 2021.

All'indomani della conquista talebana Sheikh Mohammed bin Abdulrahman al Thani, ministro degli esteri del Qatar, aveva annunciato che il paese, insieme alla Turchia, si sarebbe occupato della riapertura dell'aeroporto di Kabul³, al progetto si sono poi uniti gli Emirati Arabi Uniti⁴. Le agenzie delle Nazioni Unite hanno chiesto supporto al Qatar nella consegna di aiuti umanitari alla popolazione afgana⁵ e il paese ha assunto un importante profilo umanitario con la costruzione di un ospedale da campo di emergenza, rifugi, servizi igienici, la distribuzione di decine di migliaia di pasti giornalieri e la fornitura di aerei della compagnia di bandiera Qatar Airways per il trasporto degli sfollati. AlJazeera ha avuto un accesso privilegiato ai leader taliban e la copertura esclusiva di alcuni eventi come la presa del palazzo presidenziale. In Qatar si erano svolti a partire dal 2011 i colloqui tra gli Stati Uniti, il governo afgano e i leader dei Taliban, che hanno poi lì stabilito il loro Ufficio politico dal 2013⁶. Doha ha anche attivamente promosso i negoziati tra fazioni rivali in diverse situazioni conflittuali – Siria, Libia, Iraq, Yemen, Autorità Palestinese - ospita una delegazione di alto livello di Hamas e un importante teologo della Fratellanza Musulmana. L'impegno del Qatar a livello internazionale era già sancito nella costituzione del 2003 che riporta all'art. 7 la politica estera dello stato: *"international peace and security by encouraging the settlement of international disputes by peaceful means"*⁷.

Dopo le sollevazioni del 2011, gli altri paesi del Golfo avevano sopportato sempre più malvolentieri l'autonomia del Qatar in politica estera, accusandolo di essersi schierato troppo a

¹ The Indian Express, "How Qatar emerged as key transit point for evacuating people from Afghanistan", August 24, 2021; <https://indianexpress.com/article/world/qatar-doha-transit-point-afghanistan-refugees-evacuation-taliban-7468802/>.

² Middle East Institute, "Qatar is the key player in post-US Afghanistan. Can it be a bridge from the Taliban to the world?", 31 August, 2021; <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3147041/qatar-key-player-post-us-afghanistan-can-it-be-bridge-taliban>.

³ France24, "Qatar, Turkey work with Taliban to reopen Kabul airport", 02/09/2021; <https://www.france24.com/en/live-news/20210902-qatar-turkey-work-with-taliban-to-reopen-kabul-airport>.

⁴ L.M. Farjallah, "Pour Abou Dhabi, Ankara et Doha, Kaboul pourrait ouvrir des portes à Washington", L'Orient-Le jour, 03 janvier 2022; <https://www.lorientlejour.com/article/1286391/pour-abou-dhabi-ankara-et-doha-kaboul-pourrait-ouvrir-des-portes-a-washington.html>.

⁵ UNHCR, "UNHCR, Qatar Government start airlift of essential winter items to Kabul", December 15, 2021; <https://www.unhcr.org/qa/en/18181-unhcr-qatar-government-start-airlift-of-essential-winter-items-to-kabul.html>.

⁶ S. Hendrix, L. Sly, K. Fahim, "Taliban takeover propels tiny Qatar into outsized role in Afghanistan", The Washington Post, August 31, 2021; https://www.washingtonpost.com/world/taliban-qatar-mediator-afghanistan/2021/08/31/6a787b2c-0992-11ec-a7c8-61bb7b3bf628_story.html.

⁷ Qatar, Principles of Foreign Policy, 2021; <https://www.mofa.gov.qa/en/foreign-policy/principles/principles-of-qatar%27-foreign-policy>.

favore di gruppi estremisti e terroristi, inclusi al-Qaeda e Daesh. La rottura diplomatica si è consumata nel 2017 quando, invocando la violazione dell'accordo di Riyadh del 2013⁸ – che prevedeva l'impegno a non supportare movimenti e atti sediziosi⁹ – a Doha è stata imposta una serie di condizioni ritenute inaccettabili. I rapporti diplomatici con il blocco pro-saudita – Emirati Arabi Uniti, Bahrein, Egitto ed altri – sono stati duramente interrotti¹⁰. A gennaio 2021 la Dichiarazione di Al Ula ha sanato parzialmente la frattura all'interno del GCC¹¹ (Arabia Saudita, Bahrein, Kuwait, Emirati Arabi Uniti, Oman e Qatar) con la riapertura dei confini e il ripristino delle relazioni diplomatiche grazie alla mediazione di Stati Uniti e Kuwait.

Washington, così come molti altri paesi¹², ad agosto 2021 ha trasferito la sua missione diplomatica da Kabul a Doha, che ha anche ospitato i primi colloqui tra gli Stati Uniti e il nuovo governo taliban, escludendo però il riconoscimento¹³. Recentemente sono stati fatti ulteriori investimenti nella base di Al Udeid¹⁴, che ospita il Comando Generale all'estero della Centcom, nell'impianto di As-Saliyah e nel porto di Hamad. Dopo l'incontro a gennaio 2022 tra il presidente Biden e lo sceicco Tamim, il Qatar è stato dichiarato un importante alleato non NATO¹⁵.

Tra gli stati del GCC, la posizione del Qatar sull'operazione militare russa in Ucraina è forse la più esplicita nella sua condanna di Mosca e nel sostegno a Kiev¹⁶. Nonostante le crescenti relazioni con Mosca, con notevoli investimenti in Russia soprattutto dal 2016¹⁷, le precedenti relazioni tra i due paesi erano scarse.

Il Qatar sta guadagnando finanziariamente dalla crisi: a febbraio ha ospitato il *Gas Exporting Countries Forum* (GECF) e in quell'occasione Doha ha sottolineato che sarebbero necessari investimenti infrastrutturali significativi per poter garantire gli approvvigionamenti, oltre al fatto che è essenziale la certezza di contratti a lungo termine con l'Europa. Il conflitto russo-ucraino e l'isolamento diplomatico-economico-finanziario di Mosca potrebbero creare nel medio periodo opportunità per i principali concorrenti del gas di Mosca – Iran e Qatar, detentori rispettivamente della seconda e terza riserva totale di gas al mondo. Nel tentativo di rafforzare i legami con il Qatar, il presidente iraniano Ebrahim Raisi ha visitato Doha per partecipare al vertice GECF. Berlino ha già concluso un accordo energetico a lungo termine con Doha per la fornitura di gas naturale liquefatto¹⁸. Il Qatar beneficerà in particolar modo sia dell'aumento dei prezzi delle risorse energetiche, sia dell'aumento delle forniture all'Europa¹⁹, che dipende per il 40% dal gas russo.

⁸ <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/No%20Volume/55378/Part/I-55378-0800000280527ea2.pdf>

⁹ NewsweekME, "Doha's Actions May Destabilize the Region: Saudi Minister", September 10, 2017; <https://newsweekme.com/dohas-actions-may-destabilize-region-saudi-minister/>.

¹⁰ AP, "What are the 13 demands given to Qatar?", Gulf News, June 23, 2017; <https://gulfnews.com/world/gulf/qatar/what-are-the-13-demands-given-to-qatar-1.2048118>.

¹¹ Gulf International Forum, "What the Al-Ula GCC Summit Has (and Has Not) Accomplished", January 11, 2021; <https://gulfif.org/what-the-al-ula-gcc-summit-has-and-has-not-accomplished/>.

¹² A. Qarjoui, "Netherlands latest to request relocation of Kabul embassy to Doha", DohaNews, September 1, 2021; <https://www.dohanews.co/netherlands-latest-to-request-relocation-of-kabul-embassy-to-doha/>.

¹³ AlJazeera, "Qatar FM on GCC blockade, Iran and engaging with the Taliban", 13 October 2021; <https://www.aljazeera.com/news/2021/10/13/qatar-taliban-iran-nuclear-talks>.

¹⁴ The Washington Post, "As Trump tries to end 'endless wars,' America's biggest Mideast base is getting bigger", August 21, 2019; https://www.washingtonpost.com/world/as-trump-tries-to-end-endless-wars-americas-biggest-mideast-base-is-getting-bigger/2019/08/20/47ac5854-bab4-11e9-8e83-4e6687e99814_story.html.

¹⁵ S. Pettypiece, W. Wilde, "Biden meets with Qatari emir amid European energy concerns", NBCNews, January 31, 2022; <https://www.nbcnews.com/politics/white-house/biden-meets-qatari-emir-amid-european-energy-concerns-n1288239>.

¹⁶ Gulf International Forum, "Gulf States' Perspectives on the Russo-Ukrainian Conflict", February 28, 2022; <https://gulfif.org/gulf-states-perspectives-on-the-russo-ukrainian-conflict/>.

¹⁷ T. Karasik, "Why is Qatar Investing so much in Russia?", March 8, 2017; Middle East Institute; <https://www.mei.edu/publications/why-qatar-investing-so-much-russia>.

¹⁸ Courrier International, "Berlin conclut un accord énergétique de long terme avec le Qatar.", 21/03/2022; <https://reveil.courrierinternational.com/#/edition/2019281/article/2019317>.

¹⁹ A. Mills, "Ukraine conflict opens diplomatic and energy opportunities for Qatar", Reuters, March 20, 2022; <https://www.reuters.com/world/ukraine-conflict-opens-diplomatic-energy-opportunities-qatar-2022-03-20/>.

Tuttavia, con la maggior parte delle forniture del Qatar bloccate in contratti a lungo termine con acquirenti prevalentemente asiatici, l'importo che può essere dirottato verso l'Europa è solo del 10-15%²⁰. Inoltre, viste le difficoltà sopraggiunte ai negoziati di Vienna sulla ripresa del JCPOA, *Joint Comprehensive Plan of Action*, il negoziato sul nucleare con l'Iran, Doha si è proposta come mediatore con la Russia²¹.

Bisogna ricordare però che molti dei fondi sovrani con sede nel Golfo hanno un'esposizione significativa agli investimenti in Russia, spesso in collaborazione con il *Russian Direct Investment Fund* e hanno già subito cali significativi del loro valore. La *Qatar Investment Authority* (QIA), ha registrato un calo da 16 a 9,6 miliardi di dollari nei primi due mesi del 2022: QIA possiede quasi il 19% di Rosneft, la compagnia energetica russa, secondo azionista dopo lo stato russo che ne possiede il 50% dopo l'annuncio di British Petroleum, che ha abbandonato la sua quota del 19,75% in Rosneft tre giorni dopo l'inizio delle operazioni militari. La decisione del QIA e di altri fondi del Golfo, come Mubadala ad Abu Dhabi, di non seguire BP e altre società, come la norvegese Equinor, nel ritirarsi dagli investimenti russi, indica che le comunanze di interessi nei mercati energetici continueranno a essere un punto di collegamento tra gli stati del Golfo e la Russia²².

²⁰ Middle East Eye, "Russia-Ukraine war: Qatar supports Ukraine's territorial integrity", 28 February 2022; <https://www.middleeasteye.net/news/russia-ukraine-war-qatar-supports-territorial-integrity>.

²¹ Middle East Eye, "Russia-Ukraine war: Qatar to hold talks in Moscow on Iran nuclear deal", 13 March 2022; <https://www.middleeasteye.net/news/russia-ukraine-war-qatar-talks-iran-nuclear-deal>.

²² K. C. Ulrichsen, "The GCC and the Russia-Ukraine Crisis", Arab Center Washington DC, 22 March, 2022; <https://arabcenterdc.org/resource/the-gcc-and-the-russia-ukraine-crisis/>.