

MINISTERO DELLA DIFESA
SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA E
DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI

DIREZIONE DEI LAVORI E DEL DEMANIO

III° Reparto - VII^a Divisione - I^a Sezione

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la Legge 28 marzo 2022 n. 25 di conversione del decreto – legge 27 gennaio 2022 n. 4, sulle “Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da Covid – 19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico;

VISTA la L. 11 settembre 2020 n. 120, sulle “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”;

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, riguardante il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la Legge 30 dicembre 2021 n. 234, sul "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e il bilancio pluriennale per il triennio 2022 - 2024";

VISTO il D.M. 16 gennaio 2013, "Struttura del Segretariato generale, delle Direzioni generali e degli Uffici centrali del Ministero della Difesa";

VISTO lo stato di previsione della spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2023 - 2025;

VISTA la programmazione infrastrutturale scorrevole 2023 - 2025, approvata da SMD con foglio protocollo M_D A0D32CC REG2022 0088427 15-03-2022 e pubblicata da GENIODIFE con il foglio protocollo M_DA7504A9 REG2023 00012660 03-05-2023;

CONSIDERATO che nell'ambito della citata programmazione sono previste molteplici progettualità di particolare rilevanza, sia sotto il profilo tecnico che economico, oltre ad esigenze a carattere strategico afferenti ai cosiddetti Grandi Progetti Infrastrutturali della Difesa, che riguardano indistintamente tutte le FF.AA.;

VISTO il documento contenente la proposta di Determina a contrarre, a cura del Capo del 1° Reparto, Brig. Gen. G.A. r.n. Paolo RIZZETTO, firmata digitalmente il 09.06.2023;

VISTO lo schema di contratto contenente le condizioni amministrative;

CONSIDERATO che occorre procedere all'affidamento di prestazioni professionali per la verifica preventiva ai sensi dell'art. 26 del Codice dei contratti, dei progetti dei citati interventi infrastrutturali, mediante l'espletamento di una procedura aperta ex artt. 35, 54, comma 4, lett. "c", 59, comma 1 - bis e 60 del suddetto Codice, per l'affidamento di un accordo quadro con più operatori economici, senza riapertura di confronto competitivo, del complessivo valore di €. 9.005.528,36 (novemilioni cinquemila cinquecentoventotto euro e trentasei centesimi), suddiviso in 3 lotti, relativo all'esecuzione di n. 32 servizi per la verifica preventiva di progettazione di fattibilità tecnico economica, definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, per lavori di realizzazione / adeguamento di infrastrutture militari di importo presunto rispettivamente: inferiore alla soglia comunitaria e pari ad € 5.382.000,00 (Euro cinquemilioni trecentottanduemila euro / 00), lotto 1; importo compreso tra la soglia comunitaria e inferiore a € 20.000.000,00 (ventimilioni euro/00) lotto 2, e importo superiore a € 20.000.000,00 (ventimilioni/00) lotto 3;

CONSIDERATO che il criterio di scelta del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con formulazione del prezzo secondo il criterio del ribasso percentuale;

VISTI gli articoli 3, comma 1, lett. "ss" e "iii", 35, comma 1, lett. "b", 54, 59, 60 e 95, comma 2 e comma 3, lett. "b" del D.lgs. n. 50 del 2016;

VISTO il D.M. 2.12.2016 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, che prevede la pubblicazione dei bandi di gara e degli avvisi di aggiudicazione sulla Gazzetta Ufficiale delle Repubblica Italiana, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale;

CONSIDERATO che per le pubblicazioni obbligatorie degli atti suddetti, si stima di dover sostenere una spesa complessiva di € 15.000,00 (Euro Quindicimila / 00), I.V.A. inclusa;

ACCERTATO che la disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo n. 1227/12 SMD, del bilancio di previsione 2023 è congrua per accogliere le suddette spese di pubblicazione;

D I S P O N E

- L'espletamento di procedura di gara aperta, ai sensi degli artt. 35, 59, 60, 95, comma 2 e comma 3, lett. "b" del D.Lgs. n. 50 del 2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per la conclusione di un accordo quadro per l'affidamento di n. 32 servizi di verifica preventiva di cui all'art.26 del Codice delle progettazioni di fattibilità tecnico - economica, definitiva ed esecutiva, piano di sicurezza e coordinamento in fase di progettazione - C.U.P. D81E23000960001;
- di acquisire il CIG presso l'ANAC;
- di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 95, comma 12, del D.lgs. n. 50 del 2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- di nominare, quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento e Responsabile del trattamento dei dati, il Capo della IV^a Divisione – 1° Reparto – Col. G.A.r.n. Giuseppe RUSSI;
- di dare mandato al Responsabile per la fase di affidamento, di ottemperare, durante la fase di affidamento, ad ogni altro adempimento per la corretta esecuzione della conseguente procedura e di addivenire alla stipula del discendente contratto in modalità elettronica, sulla base dei seguenti

TERMINI E CONDIZIONI

1. ESIGENZA

Trattasi di esigenza centrale, pluriennale (EE.FF. 2023 - 2026) per Opere Destinate alla Difesa Nazionale ai sensi del comma 1 Art. 233 del D.Lgs 66/2010.

Procedura per l'affidamento di servizi di ingegneria a più operatori economici mediante accordo quadro di cui agli artt. 3, comma 1, lett. "iii" e 54, comma 4, lett. "c" del D.lgs. n. 50 del 2016.

2. TIPO DI APPALTO

Trattasi di accordo quadro per l'affidamento di servizi di verifica preventiva della progettazione, ex art. 3, comma 1, lett. "ss" del D.lgs. n. 50 del 2016, relativi a progetti di interventi di potenziamento/adequamento di infrastrutture delle Difesa, dislocate su tutto il territorio nazionale. Per la conclusione dell'accordo è previsto l'espletamento di una procedura di gara aperta ai sensi degli artt. 35, 59, comma 1-bis e 60 del medesimo testo legislativo, attraverso l'utilizzo del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP s.p.a.

L'accordo quadro prevede l'espletamento di n. 32 Servizi di verifica preventiva di cui all'art.26 del Codice, della Progettazione di fattibilità

tecnico economica, definitiva, esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di importo sia sotto che sopra la soglia comunitaria di cui all'art.35 del D.Lgs 50/2016.

3.SUDDIVISIONE IN LOTTI

Ai sensi dell'articolo 51, co. 1, del Codice dei Contratti, l'appalto è stato suddiviso in n.3 lotti, in relazione alle previsioni di cui al co.6 dell'art. 26 del D.Lgs. 50/2016 circa il possesso di adeguate certificazioni per l'espletamento dei servizi di verifica preventiva oggetto di affidamento, in relazione all'importo di progetto delle opere da realizzare, il cui ammontare complessivo presunto suddiviso per lotto è pari a:

- Lotto 1 - € 27.508.556,44 (ventisette milioni cinquecentottomila cinquecentocinquantesi euro e quarantaquattro centesimi)
- Lotto 2 - € 136.860.992,04 (centotrentaseimilioni ottocentosessantamila novecentonovantadue euro e quattro centesimi)
- Lotto 3 - € 970.793.580,84 (novecentosettanta milioni settecentonovantatre mila cinquecentottanta euro e ottantaquattro centesimi)

Le prestazioni di servizi di ingegneria oggetto dell'Accordo Quadro, che riguardano la verifica preventiva da affidare, saranno suddivise in n.3 lotti come segue:

- "Lotto 1", relativo a servizi di verifica per n.7 progetti di lavori il cui singolo importo presunto è inferiore alla soglia comunitaria € 5.382.000, per un importo complessivo del lotto pari a 428.424,60 (quattrocentoventottomila quattrocentoventiquattro euro/ sessanta centesimi);
- "Lotto2", relativo a servizi di ingegneria per n. 13 lavori di singolo importo presunto compreso tra la soglia comunitaria € 5.382.000,00 e inferiore a € 20.000.000, per un importo complessivo del lotto pari ad € 1.660.580,61 (unmilione seicentosessantamila cinquecentottanta euro e sessantauno centesimi);

- "Lotto 3", relativo a servizi di verifica per n.12 progetti di lavori il cui singolo importo presunto è pari o superiore ad € 20.000.000, per un importo complessivo del lotto pari ad € 6.916.523,15 (seimilioni novecentosedicimila cinquecentoventitre euro e quindici centesimi).

Per ogni singolo lotto, in linea con le previsioni di cui alla linea guida ANAC n.1 ed al Bando Tipo ANAC n.3, sono definiti requisiti economici e professionali di partecipazione tali da consentire alla Stazione Appaltante la selezione di operatori economici in grado di svolgere almeno tre prestazioni contemporaneamente. Al contempo, nel rispetto dei principi di massima partecipazione, di parità di trattamento e di non discriminazione, è prevista l'aggiudicazione a più operatori economici per ogni singolo lotto nonché l'individuazione di valori di riferimento per la qualificazione dei concorrenti, commisurati al valore massimo degli importi relativi ai singoli servizi.

4. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 del Codice dei contratti, con ribasso percentuale, sulla base dei criteri individuati all'interno del disciplinare di gara.

Le prestazioni saranno aggiudicate a più concorrenti per ogni singolo Lotto, secondo i seguenti criteri:

Lotto 1:

- 4 contratti al primo classificato della graduatoria di gara;
- 3 contratti al secondo classificato della graduatoria di gara

Lotto 2:

- 6 contratti al primo classificato della graduatoria di gara;
- 4 contratti al secondo classificato della graduatoria di gara;
- 3 contratti al terzo classificato della graduatoria di gara

Lotto 3:

- 5 contratti al primo classificato della graduatoria di gara;
- 4 contratti al secondo classificato della graduatoria di gara;
- 3 contratti al terzo classificato della graduatoria di gara.

All'attribuzione dei singoli contratti attuativi si procederà, in base al principio di maggior complessiva soddisfazione economica di ciascun operatore in forza della sua posizione nella graduatoria di gara, secondo le modalità riportate nel disciplinare gara.

Tale principio sarà applicato compatibilmente con la previsione di cui all'art. 26, co. 7, del Codice riguardo l'incompatibilità allo svolgimento della prestazione a soggetti che hanno partecipato alle attività di progettazione, per il medesimo progetto, del coordinamento della sicurezza della stessa.

5. SCHEDA ECONOMICA

Oggetto, articolazione ed importi dell'Accordo Quadro

Num. Lotto	Descrizione servizi	CPV	Importo complessivo lotto a base di gara	C.I.G.	Unità stimate per la verifica
1	Accordo Quadro con più operatori, senza riapertura del confronto competitivo per l'affidamento e l'esecuzione di servizi di verifica della progettazione di lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria € 5.382.000,00 (euro cinquemilioni trecentottanduemila/00)	71248000-8	€ 428.424,60		7
	- per servizi di verifica		€ 428.424,60		
2	Accordo Quadro con più operatori, senza riapertura del confronto competitivo per l'affidamento e l'esecuzione di servizi di verifica della progettazione di lavori di importo compreso tra la soglia comunitaria e inferiore a € 20.000.000,00 (euro venti milioni)	71248000-8	€ 1.660.580,61		13

	- per servizi di verifica		€ 1.660.580,61		
3	Accordo Quadro con più operatori, senza riapertura del confronto competitivo per l'affidamento e l'esecuzione di servizi di verifica della progettazione di lavori di importo pari o superiore a € 20.000.000,00 (euro ventimilioni/00)	71248000-8	€ 6.916.523,15		12
	- per servizi di verifica		€ 6.916.523,15		
Importo Totale dell'Accordo quadro			€ 9.005.528,36		

6. CATEGORIE DEL SERVIZIO DI VERIFICA E DEI LAVORI

L'elenco completo delle categorie dei lavori da progettare è riportato nella documentazione di gara.

Per quanto riguarda l'equipollenza delle categorie di cui alla L.143/49 con le categorie indicate si farà riferimento alla tabella Z-1 allegata al D.M. 17/06/2016.

Ai sensi dell'art. 8 del D.M. 17/06/2016 gradi di complessità maggiore qualificano anche per le opere di complessità inferiore all'interno della stessa categoria d'opera ritenute omogenee (E-Edilizia; S-Strutture; V-Viabilità) ai sensi della Determinazione n. 4 del 25/02/2015 di ANAC.

Coerentemente con quanto previsto dalle citate Linee guida al cap. V para.1, in ragione delle tipologie di prestazioni di ingegneria richieste, di "verifica preventiva della progettazione", tale criterio di qualificazione è applicabile anche nell'ambito delle altre categorie non omogenee (I - Impianti; D - Idraulica; T - Tecnologie informazione e comunicazione).

Per ogni singola categoria, un servizio svolto può essere utilizzato a comprova del requisito per uno solo dei due servizi richiesti in detta categoria. Lo stesso servizio, invece, può essere utilizzato anche per dimostrare il possesso del requisito previsto per altre categorie aventi grado di complessità uguale od inferiore, nei limiti dell'importo residuale disponibile.

7. GARANZIE CON ONERI A CARICO DELL'IMPRESA

All'atto dell'affidamento delle singole prestazioni, per la sottoscrizione del contratto il concorrente dovrà produrre:

a. Garanzia definitiva:

All'atto della stipulazione dell'Accordo Quadro, l'aggiudicatario dovrà presentare una garanzia definitiva calcolata secondo quanto indicato all'art.103 co.1 del Codice, nella misura del 10% di un importo pari ad un decimo dell'importo complessivo del lotto per cui ha partecipato. Tale garanzia rimarrà valida per tutto il tempo di validità dell'A.Q.

Per ogni contratto attuativo sottoscritto, l'aggiudicatario dovrà presentare una garanzia definitiva da calcolare ai sensi dell'art.103, comma 1, del Codice, nella misura del 10% dell'intero importo del singolo contratto attuativo.

b. Polizza per danni responsabilità professionale

Il soggetto affidatario del servizio, ai sensi dell'art. 24, comma 4 ed art. 106 commi 9 e 10 del Codice, e del DPR 137 del 07/08/2012, conseguentemente alla stipula di ogni contratto attuativo per la singola prestazione professionale deve essere munito, ai fini dell'approvazione del progetto definitivo/esecutivo ed in conformità alla normativa vigente, di una polizza assicurativa "All Risks" con riferimento specifico ai lavori progettati ed oggetto di verifica, di una polizza di responsabilità civile professionale per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza, valida per tutta la durata dei lavori e sino alla data di emissione del certificato di collaudo provvisorio o del certificato di regolare esecuzione, rilasciati entro 12 mesi dalla ultimazione dei lavori. La polizza del verificatore deve coprire, ai sensi dell'art. 106 commi 9 e 10 del Codice, oltre alle nuove spese di progettazione, anche i maggiori costi che la stazione appaltante deve sopportare per le varianti relative ad errori od omissioni del progetto esecutivo, resesi necessarie in corso di esecuzione. La garanzia è prestata per un massimale non inferiore al 10 per cento

dell'importo dei lavori oggetto del servizio di verifica, con il limite di 1 milione di euro, per lavori di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, comma 1, lettera a), IVA esclusa, e per un massimale non inferiore al 20 per cento dell'importo dei lavori oggetto del servizio di verifica, con il limite di 2.500.000,00, per importi sopra detta soglia.

8. TEMPISTICA CONTRATTUALE

La durata dell'Accordo Quadro è di 4 anni, cioè di 1.461 (millequattrocentosessantuno) giorni, decorrenti dalla data di sottoscrizione dell'A.Q. per ogni singolo lotto, ovvero fino all'esaurimento del corrispettivo massimo per esso previsto.

Le tempistiche di espletamento delle singole prestazioni saranno indicate nei relativi contratti attuativi.

9. PENALI

Le penali dovute per il ritardato adempimento, ai sensi dell'art. 113-bis, secondo comma, del D.lgs. n. 50/2016, sono calcolate nella misura giornaliera del 1‰ (uno per mille) dell'ammontare netto contrattuale e non possono comunque superare, complessivamente, il 10 % (dieci per cento) di detto ammontare netto contrattuale.

La penale sarà detratta a partire dal primo pagamento da effettuarsi a qualsiasi titolo successivamente al verificarsi dell'inadempienza.

Le penali vanno applicate sia al contratto di A.Q. che ai singoli contratti attuativi, per il ritardo nell'esecuzione delle obbligazioni ivi assunte.

10. PAGAMENTI

Per ogni singola prestazione, affidata con contratto attuativo, i pagamenti avverranno, di massima, secondo il seguente schema:

- Anticipazione secondo termini di legge;
- 1° Acconto pari al 50% dell'importo contrattuale ad avvenuta verifica del progetto definitivo, se previsto tale livello di progettazione ed al rilascio del certificato di verifica di conformità di cui all'art.102 del Codice;

- Saldo pari al restante 50% dell'importo contrattuale (100% nel caso di appalto di sola esecuzione) ad avvenuta verifica del progetto esecutivo ed al rilascio del certificato di verifica di conformità di cui all'art.102 del Codice.

11. VERIFICHE

Le attività di cui ai contratti attuativi derivanti dall'aggiudicazione dell'A.Q. saranno soggette a verifica di conformità ai sensi dell'art. 102 comma 2 del D.Lgs. 50/2016.

12. SOPRALLUOGO

Per la formulazione dell'offerta, l'effettuazione del sopralluogo sulle aree ed immobili oggetto dei servizi non è previsto.

13. AVVALIMENTO

Ai sensi dell'art. 89 del Codice, l'operatore economico, singolo o associato può dimostrare il possesso dei requisiti di carattere economico-finanziario e tecnico-professionale di cui all'art. 83, comma 1, lett. b) e c) del Codice avvalendosi dei requisiti di altri soggetti, anche partecipanti al raggruppamento. L'avvalimento è limitato, pena esclusione, ad una sola impresa ausiliaria per ciascuna categoria di qualificazione in ragione dell'importo dell'appalto e della peculiarità della prestazione relativa alla realizzazione di opere destinate alla difesa nazionale (ex art. 233 dell'Ordinamento militare), anche alla luce di quanto espresso dalla giurisprudenza interna e comunitaria (si vedano le sent. del 9 dicembre 2013 n. 5874 e sent. 10 aprile 2018 n. 2183 e del Consiglio di Stato e 10 ottobre 2013 c-94/12 della Corte di Giustizia europea.).

Perciò:

- non è ammesso il cumulo di requisiti di più soggetti ausiliari relativamente alla stessa categoria del servizio di verifica;
- ci si può avvalere di un solo operatore economico ausiliario per ciascuno dei requisiti

- ci si può avvalere di un solo operatore ausiliario per ciascuna delle categorie

14. DOCUMENTI CHE COSTITUISCONO PARTE INTEGRANTE DEL CONTRATTO

Costituiscono parte integrante del contratto, ancorché non materialmente uniti al medesimo ma depositati agli atti o visionabili sul sito internet della Stazione appaltante, i seguenti documenti relativi alla procedura di affidamento in epigrafe:

- Disciplinare Tecnico standard (e relativi allegati);
- Tabella MASTER riepilogativa delle prestazioni suddivise per singolo lotto;
- Offerta economica dell'offerente;
- Offerta tecnica migliorativa dell'offerente.

Si elencano i documenti che dovranno costituire parte integrante dei singoli contratti attuativi:

- Disciplinare Tecnico standard del singolo servizio (e relativi allegati);
- Disciplinare Tecnico standard relativo al PIANO DEI CONTROLLI BIM (PCBIM)
- Calcolo sommario della Parcella dei singoli servizi;
- Capitolato informativo standard della progettazione (Relativo al servizio di progettazione);

15. ULTERIORI DOCUMENTI DA PORRE IN VISIONE DURANTE LA FASE DI AFFIDAMENTO

Inoltre, pur non costituendo parte integrante del contratto, deve essere posta in visione durante la gara la seguente documentazione:

- Determina a contrarre;
- Bando di gara;
- Disciplinare di gara (con modulistica allegata);
- Schema di contratto dell'Accordo Quadro;
- Schema di contratto attuativo;

- disciplinare tecnico standard;
- Disciplinare tecnico standard relativo al PIANO DEI CONTROLLI BIM (PCBIM);
- Capitolato Informativo Standard (relativo al servizio di progettazione);
- documentazione tecnica economica descrittivi delle opere da progettare;
- Regole del Sistema di e-procurement della pubblica amministrazione.

IL DIRETTORE
Gen. Isp. Giancarlo GAMBARDELLA