

# MINISTERO DELLA DIFESA

COMITATO UNICO DI GARANZIA PER LE PARI OPPORTUNITÀ, LA VALORIZZAZIONE DEL BENESSERE DI CHI LAVORA E CONTRO LE DISCRIMINAZIONI DEL PERSONALE CIVILE DEL MINISTERO DELLA DIFESA

## RELAZIONE SULLE ATTIVITÀ SVOLTE DAL CUG DIFESA

ANNO 2021

### 1. PREMESSA

Il Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni del personale civile, dirigenziale e non, del Ministero della Difesa (CUG Difesa) è stato costituito con decreto del Segretario Generale/DNA *pro tempore* del 29 luglio 2011, in attuazione del dettato normativo di cui all'art. 21 della legge 4 novembre 2010, n. 183 (c.d. Collegato lavoro), implementato – in ambito Difesa – dall'art. 24 del d.lgs. n. 66/2010, recante “Codice dell'ordinamento militare”.

Fanno parte del nominato Comitato venti membri effettivi ed altrettanti membri supplenti di cui dieci di parte pubblica e dieci di parte sindacale.

In seguito alla Direttiva n. 2/2019 “*Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di Garanzia nelle Amministrazioni Pubbliche*”, emanata in data 26.06.2019 dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e dal Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei ministri delegato alle pari opportunità, con cui vengono definite nuove “Linee di indirizzo” di orientamento per le pubbliche amministrazioni in materia di promozione della parità e delle pari opportunità e aggiornate le modalità di funzionamento dei CUG, il Segretario Generale/DNA ha sottoscritto, in data 29 novembre 2019, il Decreto di costituzione del nuovo Comitato Unico di Garanzia confermando la presidenza del Dir. Gen. Dott.ssa Cristiana d'AGOSTINO.

La presente relazione è riferita alle attività poste in essere dal CUG Difesa nel corso dell'anno 2021, come richiesto nell'obiettivo individuale “*Promuovere l'attività del Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni, al fine di diffondere la conoscenza degli istituti messi a disposizione dall'Amministrazione per favorire le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e il contrasto alle discriminazioni*”, assegnato dal Capo di Gabinetto, per l'anno 2021, al Dirigente Generale Dott.ssa Cristiana d'Agostino (Vice Capo di Gabinetto Civile dal 24 Giugno 2020 ad oggi), Presidente del CUG.

### 2. ATTIVITÀ SVOLTE

Nel corso del 2021, il CUG Difesa si è riunito cinque volte, fermo restando che i contatti tra i membri del Comitato, tenuto anche conto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 e della necessità di aderire alla *policy* di razionalizzazione delle spese di missione seguita dall'Amministrazione, sono avvenuti tramite scambio di *e-mail* nonché riunioni di gruppi di lavoro incaricati di approfondire argomenti specifici.

In data 25 Febbraio il CUG si è riunito in modalità video conferenza e nel corso della riunione sono stati individuati i Gruppi di Lavoro da costituire in quanto ritenuti più urgenti, ci si è confrontati sul Regolamento interno e sul Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA) in merito al quale è stato successivamente elaborato un parere trasmesso a Persociv in data 28 aprile 2021. Infine si è pianificata, in via generale, l'attività per il 2021 individuando le tematiche di maggiore importanza.

Nella riunione del 15 Aprile si è proceduto ad un esame conclusivo del Regolamento interno elaborato dal GDL precostituito ed è stato fatto un punto di situazione sul POLA e sulle attività da svolgere dai GDL.

La riunione del 20 Luglio ha avuto all'ordine del giorno: punto di situazione sulle attività dei GDL; punto di situazione sulla contrattazione con le OO.SS.; varie ed eventuali.

In data 16 Novembre con l'ordine del giorno: aggiornamento sulle attività dei Gruppi di Lavoro; varie ed eventuali. Nel corso della riunione è stato approvato all'unanimità dal CUG il Piano Triennale di Azioni Positive 2022-2024 (PTAP) elaborato dall'apposito GDL precostituito.

La riunione del 14 Dicembre ha avuto ad oggetto la conclusione dei lavori della Commissione Esaminatrice per la selezione dell'incarico di Consigliere/a di fiducia del Ministero della Difesa. Dopo aver ascoltato la relazione della rappresentante del Comitato che ha fatto parte della Commissione ed avere esaminato il documento con i resoconti dei colloqui individuali effettuati con i candidati e le motivazioni alla base delle scelte, il CUG ha espresso il proprio parere sulla nomina.

Pur nella difficoltà legata all'emergenza, nel corso del 2021 l'attività del CUG si è altresì declinata attraverso sottogruppi di lavoro, appositamente costituiti, che si sono riuniti più volte, da remoto, nel corso dell'anno per l'approfondimento di tematiche di particolare rilievo e per portare a conclusione attività già iniziate. Tra i temi affrontati l'istituto dello *smart working*, l'individuazione di possibili strumenti finalizzati all'acquisizione di una sempre maggiore visibilità e multidisciplinarietà, attraverso la programmazione e organizzazione di futuri utili seminari e convegni finalizzati alla conoscenza del ruolo del CUG e all'importante argomento del miglioramento del benessere del personale.

### **3. CONTRIBUTO AI SEMINARI SVOLTI IN AMBITO DIFESA E INTERVENTO INFORMATIVO/FORMATIVO SUI TEMI DELLE PARI OPPORTUNITA', DELLA VALORIZZAZIONE DEL BENESSERE DI CHI LAVORA E DEL CONTRASTO DI FENOMENI DI MOBBING**

Si è partecipato al corso *webinar* "POLA – Istruzioni operative su come elaborare il nuovo Piano Organizzativo del Lavoro Agile" (SNA – in data 27 gennaio);

Si è preso parte al "Corso interattivo *webinar* per l'abilitazione alla registrazione sulla piattaforma del Portale della Rete Nazionale dei CUG" (Funzione Pubblica - in data 23 febbraio);

Si è partecipato al corso *online*: "Il lavoro agile come strumento per il cambiamento organizzativo: caratteristiche, sfide e prospettive" (SNA – in data 1 marzo);

Si è preso parte al Seminario *webinar* "Ri-conoscere per prevenire i fenomeni di molestia e violenza sul luogo di lavoro" (INAIL – in data 30 marzo);

Si è partecipato all'evento formativo *online* "Dopo la ratifica della Convenzione OIL. Strumenti e strategie nella P.A." (Rete Nazionale dei CUG – dal 12 al 14 aprile).

In data 23 Novembre si è partecipato al Convegno realizzato dalla Rete Nazionale dei CUG presso la Camera di Commercio di Roma – Sala del Tempio di Adriano dal titolo "PIU'

*RETE, MENO VIOLENZA*”, in occasione della giornata internazionale contro la violenza sulle donne.

#### **4. L'ATTIVITA' DELLO SPORTELLLO POLIFUNZIONALE, IN MATERIA DI BENESSERE ED ORGANIZZAZIONE, PRESSO IL COMPARTO "A" DEL SEDIME AEROPORTUALE DI ROMA-CENTOCELLE**

Prosegue positivamente, nell'ambito degli interventi di prevenzione che il CUG promuove, in seno all'Amministrazione, al fine di tutelare l'integrità psico-fisica della persona, anche in aderenza alla normativa in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, l'attività dello Sportello Polifunzionale presso la sede di servizio (il Comparto A del sedime aeroportuale di Roma-Centocelle) del personale di talune articolazioni appartenenti all'area T/A del Dicastero. Ciò al fine di prevenire ovvero gestire, a beneficio del personale civile, eventuali problematiche (ad esempio di conciliazione vita-lavoro ovvero legate a situazioni di costrittività ambientale, ecc.).

In tale contesto un ruolo importante è svolto dalla preconstituita sezione “Benessere ed organizzazione”, attestata in capo a risorsa psicologa qualificata.

E' in fase di realizzazione la creazione di un sito intranet interattivo con la Sezione Benessere e organizzazione di SGD.

#### **5. CONSIGLIERA DI FIDUCIA E ATTIVITA' SVOLTA NEL CORSO DELL'ANNO**

La Consigliera di Fiducia *pro tempore*, nel corso dello svolgimento della propria importante attività, ha riscontrato delle criticità rese note al CUG (mancanza di autonomia nello svolgimento dell'attività sul territorio nazionale, mancanza di un Ufficio di Staff di supporto composto da personale di fiducia, mancato aggiornamento del Codice di condotta). Lo stesso Comitato, presone atto, ha posto in essere ogni possibile iniziativa, scrivendo anche agli Organi Programmatori, al fine di poter individuare ogni possibile soluzione delle rappresentate criticità, per un proseguimento delle attività della Consigliera. Alcune problematiche sono state risolte (emissione dei fogli di viaggio, individuazione di apposito locale presso Segredifesa per la Consigliera di Fiducia), altre momentaneamente no.

In data 21 giugno la Consigliera di Fiducia *pro tempore* ha comunicato con lettera la propria indisponibilità al rinnovo dell'incarico.

Il CUG ha quindi comunicato a Persociv (con lettera in data 23 giugno) l'esigenza di avviare una nuova procedura di selezione per tale incarico.

In data 14 luglio è stato pubblicato sul sito di Persociv l'avviso di selezione, per titoli e colloquio, per la nomina del Consigliere di Fiducia del Ministero della Difesa. Successivamente, in data 21 ottobre, è stato pubblicato sul medesimo sito il decreto di nomina della Commissione Esaminatrice costituita per la selezione in cui un componente è membro del CUG.

La suddetta Commissione si è riunita tre volte, nei giorni 4, 11 e 18 Novembre 2021 e al termine delle attività ha prodotto una relazione contenente l'esito dei lavori svolti.

Con lettera in data 28 gennaio 2021, si è provveduto a trasmettere a Persociv il parere deliberato a maggioranza dal CUG in merito alla nomina del Consigliere/a di Fiducia del Ministero della Difesa, al fine di consentire di procedere ai successivi adempimenti di competenza con ogni consentita urgenza.

## **6. PARTECIPAZIONE ATTIVA ALLA RETE DEI CUG**

In un'ottica di costruttiva collaborazione con altre PA, il CUG ha partecipato a 4 riunioni della "Rete Nazionale dei CUG" (prima "Forum dei CUG"), significando che quale rete spontanea di circa centonovanta realtà istituzionali, detta "Rete" si pone l'obiettivo precipuo, da perseguire con spirito di squadra e condivisione di informazioni e buone pratiche, di fornire un contributo di valore, con la promozione di azioni comuni nei settori di competenza, al processo di riorganizzazione della P.A.

E' stata garantita durante tutto l'anno una presenza costante del CUG Difesa, attraverso una sua Rappresentante appositamente individuata, a tutte le riunioni svolte dalla rete Nazionale dei CUG. Si è altresì preso parte attivamente alle iniziative portate avanti dalla stessa Rete e alle attività svolte. Inoltre si è provveduto alla registrazione e accesso al Portale della Rete dei CUG gestito dalla Funzione Pubblica.

Importante è stato il contributo fornito dalla stessa "Rete" per la Direttiva n.2/2019 "*Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di Garanzia nelle Amministrazioni Pubbliche*", emanata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ministro per la Pubblica Amministrazione e Sottosegretario delegato alle pari opportunità in data 26 Giugno 2019.

Si è inoltre provveduto a compilare ed inviare alla Rete dei CUG, in data 20 gennaio, il questionario informativo richiesto con i dati di competenza e in data 5 ottobre il Codice Etico.

Durante il periodo di emergenza Coronavirus il CUG Difesa si è reso disponibile a confrontarsi con tutti gli altri Cug per uno scambio di idee, proposte e iniziative che possano aumentare l'efficacia degli strumenti a disposizione. Si è costantemente preso parte, attraverso un proprio rappresentante, alle video riunioni della Rete Nazionale dei CUG svoltisi nelle date seguenti: 29 gennaio (nel corso della quale erano all'ordine del giorno: video spot della Rete; portale del CUG presso la Funzione Pubblica; organizzazione delle commissioni e dei relativi referenti); 18 marzo (con all'ordine del giorno: comunicazioni del Comitato di coordinamento; Protocollo contro la violenza; Organizzazione dell'Ufficio studi della Rete); 11 giugno (nel corso della quale erano all'ordine del giorno: avanzamento dei lavori sul protocollo "Pari si cresce"; rendicontazione e programmazione delle attività svolte dalle Commissioni tematiche della Rete); 26 luglio (con all'ordine del giorno: Comunicazioni varie; Progetti per il protocollo "Pari si cresce"; esiti degli incontri con i Dipartimenti della Funzione Pubblica e Pari Opportunità); 21 settembre (con all'ordine del giorno: Comunicazioni delle coordinatrici della Rete; *smart working*; Protocollo scuola); 12 novembre (con all'ordine del giorno gli ultimi protocolli firmati e la programmazione di incontri formativi).

In data 23 settembre si è proceduto alla compilazione ed invio alla Rete del questionario di monitoraggio del Lavoro Agile emergenziale nelle PA (marzo 2020 – settembre 2021).

In data 5 ottobre è stato trasmesso il Codice Etico come da richiesta.

## **7. ATTIVITA' DI MONITORAGGIO DELLO "SMART WORKING"**

Da tempo, all'interno del CUG, è stato costituito uno specifico Gruppo di Lavoro sullo *smart*

*working* con il compito di monitorare il primo anno di sperimentazione della modalità lavorativa agile. Il Gruppo di lavoro ha svolto un'intensa attività di studio della normativa che regola tale istituto svolgendo anche approfondimenti con la predisposizione di questionari, interviste e *focus group* per rilevazioni e sondaggi sul grado di soddisfazione dei dipendenti che hanno aderito al programma. L'attività svolta e i dati raccolti, confluiti in una apposita relazione, sono risultati particolarmente utili, in seguito all'emergenza Coronavirus che ha visto lo *smart working* diventare, per motivi di sicurezza, da modello sperimentale a strumento di lavoro essenziale.

In data 28 aprile, sono state inviate a Persociv osservazioni elaborate dal CUG sulla bozza del Regolamento del Lavoro Agile e POLA, successivamente approvato con Decreto in data 9 settembre 2021.

#### **8. RELAZIONE ATTIVITA' CUG PER L'ANNO 2020 PER I VERTICI POLITICO ED AMMINISTRATIVO DEL DICASTERO**

In ossequio a quanto previsto nella Direttiva n.2/2019 "*Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di Garanzia nelle Amministrazioni Pubbliche*", emanata in data 26.06.2019 dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e dal il Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei ministri delegato alle pari opportunità, con cui vengono definite nuove "Linee di indirizzo" di orientamento per le pubbliche amministrazioni in materia di promozione della parità e delle pari opportunità e aggiornate le modalità di funzionamento dei CUG, è stata prodotta apposita relazione di sintesi in base al nuovo *format* previsto.

In data 31 marzo 2021 si è provveduto all'inserimento dei dati di competenza del Presidente del CUG sulla piattaforma del Portale della Rete Nazionale dei CUG, gestita dalla Funzione Pubblica. In pari data si è inoltre, come previsto dal *format* della Direttiva n.2/2019, si è proceduto all'inserimento dei dati relativi alla prevista Relazione annuale sulle attività svolte dal CUG Difesa nell'anno 2020.

Successivamente, in data 14 aprile 2021, si è provveduto all'invio della stessa Relazione annuale riferita all'anno 2020 sul medesimo Portale della Rete Nazionale dei CUG.

Infine, con lettera in data 27 aprile 2021, lo stesso documento è stato trasmesso agli organi di vertice (Stato Maggiore Difesa, Segretario Generale della Difesa/DNA, OIV e Persociv), anche al fine di sensibilizzare le Superiori Autorità sui temi delle pari opportunità, della valorizzazione del benessere di chi lavora e del contrasto di fenomeni di *mobbing*.

#### **9. "PIANO TRIENNALE DI AZIONI POSITIVE 2022-2024"**

La Direttiva n.2/2019, al punto 3.2. *Piani triennali di azioni positive*, ribadisce l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di predisporre i PTAP, come previsto dall'art. 48 del d.lgs. n.198/2006, al fine di assicurare le condizioni per la piena realizzazione delle pari opportunità, mentre la medesima disposizione stabilisce, quale sanzione per il caso di mancata adozione del PTAP, il divieto di assumere da parte dell'Amministrazione nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.

Nel corso dell'anno il Gruppo di Lavoro appositamente costituito in ambito Comitato Unico di Garanzia, si è riunito per lavorare al previsto aggiornamento del documento che procede in base al cronoprogramma stabilito dallo stesso GDL e presentato nel corso della prima riunione annuale del CUG.

Il documento rientra tra le iniziative promosse dallo stesso Ministero della Difesa nei confronti del personale e nasce con lo scopo di dare attuazione agli obiettivi di parità e pari opportunità sul luogo di lavoro e di potenziare il benessere organizzativo dell'Amministrazione nel suo

complesso, in coerenza con la normativa di riferimento. Le azioni positive da realizzare sono state individuate all'interno di ciascuno dei seguenti cinque ambiti di intervento:

- Promozione del benessere organizzativo ed individuale;
- Conciliazione lavorativa privata;
- Formazione, sensibilizzazione e comunicazione;
- Promozione del ruolo del CUG, del/la Consigliere/a di fiducia e del Referente per lo sviluppo delle pari opportunità in ambito Dicastero;
- Promozione della salute e sicurezza sul lavoro.

Nel corso della riunione svoltasi in data 16 Novembre 2021 è stato approvato all'unanimità dal CUG il Piano Triennale di Azioni Positive 2022-2024 (PTAP) elaborato dall'apposito GDL precostituito. Lo stesso documento è stato trasmesso, in data 22 novembre, a SMD e SGD (e, per conoscenza a OIV e Persociv).

## **10. INTERVENTO INFORMATIVO/DIVULGATIVO SUL RUOLO DEL CUG NEL PROCESSO DI RIFORMA DELLA P.A.**

L'attività di promozione, informazione e sensibilizzazione circa l'importanza della cultura delle pari opportunità e del benessere organizzativo dovrà necessariamente essere intensificata, in prospettiva futura, al fine di divulgare e promuovere non solo il CUG, il CdF e la 1<sup>a</sup> Sezione "Benessere e organizzazione", ma anche per coinvolgere i vertici, tutti i livelli dell'organizzazione e gli altri organismi del Sistema Benessere. L'obiettivo è quello di creare una collaborazione per garantire il benessere organizzativo attraverso la realizzazione di un ambiente di lavoro idoneo ad assicurare il benessere psico fisico dei dipendenti del Ministero della Difesa e contrastare qualsiasi forma di discriminazione.

## **11. INCONTRI CON LE OO.SS.**

E' stata costantemente garantita la presenza del CUG, attraverso la partecipazione di membri appositamente designati, a tutti gli incontri con le OO.SS. nel corso dell'anno (27 gennaio, 23 febbraio, 18 maggio, 14 giugno, 27 ottobre, 18 e 25 novembre, 15 dicembre). Gli stessi hanno puntualmente rendicontato al Comitato sugli esiti degli incontri aventi ad oggetto tematiche di rilievo quali: il POLA, Progressioni economiche e Contratto integrativo relativo all'aumento dell'indennità di amministrazione, Sistema di misurazione e valutazione della *performance*, Protocollo di accordo applicativo per la definizione delle misure di prevenzione e sicurezza dei dipendenti civili dell'A.D.

## **12. SITO ISTITUZIONALE DEL CUG**

Attraverso la collaborazione con il *web master* dell'Ufficio di Gabinetto si è provveduto a dare maggiore visibilità al Sito istituzionale, costantemente aggiornato, che costituisce un importante strumento di informazione e divulgazione.

Sono in corso di elaborazione, da parte del GDL sulla comunicazione, alcune nuove iniziative finalizzate all'ulteriore miglioramento del sito.

Roma, 28.12.2021

LA PRESIDENTE DEL CUG  
(Dir. Gen. Dott.ssa Cristiana d'AGOSTINO)