

M_D A8AEFDC REG2024 0001210 30-01-2024



DIREZIONE DI AMMINISTRAZIONE DELL'ESERCITO

**RELAZIONE
SULL'IMPIEGO DEL FONDO SCORTA
E.F. 2023**



M_D A0D32CC REG2024 0021865 30-01-2024

RELAZIONE SULL'IMPIEGO DEL FONDO SCORTA ASSEGNATO AGLI ORGANISMI DIPENDENTI E.F. 2023

Con la presente relazione vengono forniti gli elementi di informazione sulle problematiche/criticità riscontrate nell'utilizzo del Fondo Scorta (F.S) nell'E.F. 2023 e le azioni correttive che saranno adottate al fine di rendere la gestione del fondo in questione sempre più aderente alle esigenze funzionali/operative della F.A., nel pieno rispetto della normativa vigente.

1. Programmazione e dotazione annuale di Fondo Scorta concessa dall'Organo Programmatore (OP)

I FD titolari di Fondo Scorta, nel mese di luglio di ciascun E.F., segnalano all'OP di Forza Armata (SME-UGPF) le esigenze da soddisfare nel corso di quello successivo, inserendo nell'apposita piattaforma programmatico-finanziaria dell'Esercito (denominata "SIEFIN") l'importo ed il cpt/pg (4163/1).

Al termine della fase *bottom-up*, l'OP definisce la ripartizione annuale del fondo tra i FD, tenendo in debito conto:

- l'ammontare delle risorse finanziarie assegnate/autorizzate nel precedente E.F.;
- gli eventuali provvedimenti di riordino/riconfigurazione organizzativo-funzionale emanati dai competenti Organi di F.A.;
- le richieste di "trasferimento temporaneo" di risorse avanzate nel corso dell'anno dai titolari di Fondo Scorta;
- delle situazioni emergenziali rappresentate dagli Organismi Titolari¹.

La ripartizione che ne scaturisce viene poi trasmessa a cura dell'OP di F.A. all'UG CRA "EI", per le decretazioni di competenza e la finalizzazione dell'iter amministrativo-finanziario.

2. Valutazione circa il corretto impiego del F.S. in base alla normativa vigente

L'attività di monitoraggio condotta sui 72 Organismi titolari di F.S. si è incentrata prevalentemente su interventi mirati a:

- esaminare la tipologia delle spese sostenute;
- verificare il pareggio delle partite remote accese² ad avvenuta ricezione degli Ordini di Accreditamento (OA) emessi a favore del Funzionario Delegato (FD);
- ridurre drasticamente il ricorso all'istituto del Fondo Permanente³ attraverso l'uso di strumenti alternativi, quali l'utilizzo delle carte di credito, per fronteggiare spese di modico valore, urgenti, indifferibili e imprevedibili, laddove non sia possibile/conveniente ricorrere alle procedure ordinarie.

Dall'attività di monitoraggio condotta non sono emersi casi di uso "non corretto" del F.S..

¹ Ad es. situazione pandemica, strade sicure, esigenze di spesa indifferibili sopravvenute.

² Al 31/12/2023 erano pari al 29% della dotazione.

³ Rimangono limitati casi di uso del fondo per esigui importi e numeri, con una incidenza pari allo 0,02% del totale generale della dotazione di Forza Armata (al 31/12/2023 risultano essere 21 per un ammontare complessivo pari a 35.000,00 €, rispetto ai 78 del 2022, per un totale di 217.360,19 €). Tale situazione è costantemente monitorata ed in fase di ulteriore riduzione.

3. Valutazione in merito alla congruità della dotazione in relazione alla frequenza di utilizzo

La dotazione di F.S. concessa è risultata sostanzialmente idonea a garantire quel “volano” di cassa necessario per assicurare l’operatività degli Organismi di F.A., anche se alcuni Enti⁴ hanno segnalato momentanee “carenze di liquidità” dovute essenzialmente al tardivo afflusso dei fondi di bilancio programmati in C.O.⁵. Con particolare riferimento alle esigenze dei T.O., la Forza Armata - nelle more della finalizzazione da parte del MEF dell’afflusso delle risorse finanziarie destinate a sostenere l’approntamento, l’impiego ed il ricondizionamento delle proprie unità operative - ha adottato i seguenti accorgimenti:

- autorizzato il “trasferimento temporaneo” di risorse⁶, ai sensi dell’art. 7-ter, comma 7, del D.Lgs. n. 90/2016, come modificato dal D.Lgs. n. 116/2018;
- ricorso alle anticipazioni di tesoreria⁷, con l’assenso del citato Dicastero economico, quale utile alternativa al ricorso al Fondo Scorta per le fattispecie in argomento nonostante le criticità evidenziate al punto 3.

4. Eventuali criticità segnalate dai titolari di Fondo Scorta

Nel corso dell’E.F. 2023 non sono state rilevate criticità di particolare rilevanza.

Tuttavia, si segnala che il solo ricorso al Fondo Scorta non è stato sempre del tutto sufficiente a sopperire alle carenze di liquidità dovute alle tempistiche di finanziamento dei capitoli delle missioni internazionali. Tale criticità è stata mitigata solo in parte con il ricorso alle anticipazioni di tesoreria di cui al punto precedente, le cui procedure sono state definite mediamente in 77 giorni. Pertanto, sarebbe auspicabile anticipare il loro avvio e snellirne l’iter sia nella fase autorizzativa sia in quella di pagamento, al fine di renderle più tempestive ed aderenti alle esigenze degli Organismi di F.A..

⁴ In particolare i Teatri Operativi.

⁵ Tale fenomeno è stato rilevante in particolar modo per i cpt. del fuori area.

⁶ Nel corso del 2023 sono stati autorizzati 43 trasferimenti temporanei di risorse per un totale di € 11.788.497,21.

⁷ Previste dalla L. 145/2016 c.d. “*Legge quadro sulle missioni internazionali*” e disciplinate dagli artt. 17 e 159 delle istruzioni sul servizio di Tesoreria dello Stato diramate con Decreto MEF in data 29 maggio 2007.