

MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DEI SERVIZI GENERALI
II REPARTO – III DIVISIONE – 2^A SEZIONE

Delibera a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 (Codice degli Appalti pubblici)

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440, concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827;
- VISTO il Decreto Legislativo 18.4.2016 n. 50 (Codice degli Appalti pubblici);
- VISTO il Decreto legislativo, 19/04/2017 n. 56 ("Correttivo" al Codice degli Appalti pubblici);
- VISTA la Legge n. 55/2019;
- VISTO il DPR 5.10.2010 n. 207, per le parti rimaste in vigore in via transitoria, ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. 50/16;
- VISTO il DPR 15.11.2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO il Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA la Legge 31.12.2009 n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA la Legge 6.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- VISTO il Decreto Legislativo 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il Decreto Legge 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11.8.2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";

- VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2020-2022 approvato dal Ministro della Difesa il 3 febbraio 2020;
- VISTA LEGGE 27 dicembre 2019, n. 160 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020/2022";
- VISTO il Decreto del MEF in data 30 dicembre 2019, contenente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e per il triennio 2020-2022;
- VISTO il Decreto del Ministro della Difesa in data 29 gennaio 2020 che, ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. n. 165/2001, approva la Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2020;
- VISTA la Legge 23.12.1999 n. 488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato – Legge finanziaria 2000" e s.m.i.;
- VISTO l'articolo 13 della L. 836/1973 come modificato dall'art. 10, comma 1 della L. 26 luglio 1978, n. 417 da cui discende l'obbligatorietà del servizio di copertura assicurativa per i rischi di invalidità e morte derivanti da infortunio, a favore del personale militare e civile del Ministero della Difesa impiegato in contingenti inviati in missioni "Fuori Area";
- VISTO il decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, che all'art. 538 -bis (Contratti di assicurazione e di trasporto relativi alle missioni internazionali) dispone che: — 1. Al fine di garantire, senza soluzione di continuità a partire dal 1° gennaio di ciascun anno, i servizi di assicurazione e di trasporto finanziati dai provvedimenti di autorizzazione e proroga delle missioni internazionali delle Forze armate, il Ministero della difesa è autorizzato ad avviare, nell'anno precedente il finanziamento, le procedure di affidamento dei relativi contratti fino alla fase di stipulazione compresa";
- VISTA la Legge 21 luglio 2016, n. 145 "Disposizioni concernenti la partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali", come modificata dal decreto-legge n. 148 del 2017;
- CONSIDERATO CHE tra i compiti istituzionali la Direzione Generale ha quello di garantire il servizio di assicurazione a favore del personale del Ministero della Difesa impiegato fuori area;
- CONSIDERATE per l'anno 2020, l'esigenza rappresentata dal Comando Operativo di Vertice Interforze con Fg. prot. M_D SCOI REG2020 n. 16092 del 31-03-2020;

- VISTA la copertura finanziaria da imputare al capitolo di bilancio 1192/13 assicurata da SMD UGPPB con Fg. prot. M_D SSMD REG2020 n. 50959 26-03-2020;
- VISTA la Legge 27.12.2006 n. 296 art. 1 c. 449 e 450;
- ACCERTATO che per il servizio da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP né lo stesso è presente sul MEPA;
- VISTO la possibilità di uso a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP sottoscritto tra il Ministero dell'Economia e delle Finanze, la CONSIP S.p.A. ed il Ministero della Difesa – COMMISERVIZI;
- RITENUTO di ricorrere al “Sistema informatico di negoziazione” in modalità ASP (Application Service Provider);
- RITENUTO che per effettuare l'affidamento della commessa debba essere esperita una gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016;
- RITENUTO di non dover suddividere la gara in lotti, tenuto conto della univocità del rischio da assicurare, che prescinde da ciascuna “missione”, le cui estensioni territoriali, durata e consistenza rimangono in ogni momento suscettibili di valutazione prettamente politica e che, pertanto, trattandosi di polizza a premio variabile da pagarsi a consuntivo alla fine di ciascun mese in base alle presenze effettive, con eventualità di estensione della copertura ad aree non incluse nei contratti all'atto della stipula, la ripartizione delle ulteriori esigenze tra lotti potesse generare distorsioni nella par condicio tra concorrenti
- ACCERTATO che in materia di appalti di servizi assicurativi l'ANAC ha emanato la Deliberazione n. 618 dell'8.6.2016 “Linee guida operative e clausole contrattuali-tipo per l'affidamento di servizi assicurativi”; che specificatamente per i servizi assicurativi non risultano pubblicati Modelli di Bando Tipo approvati dall'A.N.A.C.;
- CONSIDERATE le indicazioni fornite dall'ANAC nella succitata Deliberazione n. 618 in materia di clausole contrattuali e offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto della specificità e peculiarità del rischio assicurativo oggetto dell'appalto;
- RITENUTO al riguardo che il servizio assicurativo in gara:
- per la sua già richiamata obbligatorietà *ex lege*;

- per le sue caratteristiche proprie di una polizza infortuni a favore di terzi per i casi invalidità e morte, le cui modalità applicative non differiscono dalle analoghe coperture disponibili sul mercato, ma in cui i beneficiari/assicurati sono esclusivamente le unità impiegate all'estero" di cui agli elenchi predisposti mensilmente dall'Ente committente (COI) ed il cui rischio assicurato è esclusivamente quello da infortunio in costanza di servizio;
- per i massimali garantiti parametrati ai livelli stipendiali del personale, anche essi vincolati da disposizioni legislative (in particolare dall'art. 10 della Legge 417/1978 e s.m.i.) e per il calcolo dell'indennità per l'invalidità, cui si applicano le Tabelle delle menomazioni all'integrità psico-fisica c.d. "INAIL", approvate con Decreto del Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale del 12.7.2000 (in attuazione del D.P.R. 30.6.1965 n. 1124 come modificato dal D. Lgs. 23.2.2000, n. 38);

CONSIDERATO che, per tutto quanto sopra, il servizio ha caratteristiche standardizzate e possa essere utilizzato, come criterio di aggiudicazione, il prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO di consentire il subappalto nei limiti del 40% dell'importo complessivo del contratto e esclusivamente nell'ambito della terna di subappaltatori eventualmente indicati nell'offerta; di vietare il subappalto oltre il suddetto limite ed in mancanza di tali indicazioni; la limitazione della possibilità di subappalto è motivata in ragione del numero ristretto di operatori economici qualificati proprio del mercato assicurativo;

TENUTO CONTO che la complessità del servizio, oggetto del contratto, strettamente connesso ad attività operative svolte fuori del territorio nazionale, rende onerosa l'attività di raccolta e verifica della documentazione per la liquidazione, e pertanto si rende necessario ricorrere al disposto di cui all'art. 4, co. 4 del D.lgs. n. 231/2002, all'art. 1 co. 4 del D. Lgs. n. 192/2012 ed alla L. 30 ottobre 2014, n. 161;

CONSIDERATO che:

- le finalità assicurative dell'appalto costituiscono un obiettivo rilevante per l'A.D.;
- tale obiettivo ha impatto strategico tanto sul piano dell'assistenza del personale, quanto su quello dell'immagine stessa delle Forze Armate;
- l'attuale momento storico è caratterizzato da una situazione di latente crisi internazionale, che determina concrete attivazioni di rischi e minacce globali;
- pertanto il rischio assicurato può essere suscettibile di notevole oscillazione nel breve medio periodo;

- un orizzonte temporale pluriennale consentirebbe alle eventuali compagnie concorrenti un'analisi del rischio più completa, una sua quotazione più in linea con il mercato e quindi una congruità del premio offerto, da cui si ritiene possa scaturire una maggiore economicità dell'appalto nel suo complesso; la possibilità di ripartizione del rischio in più anni può favorire la partecipazione alla gara di più operatori e il premio di aggiudicazione, rimanendo bloccato per 4 anni, consentirebbe un notevole risparmio per l'A.D.;
- infine l'esecuzione del servizio da parte dello stesso operatore economico per un periodo più lungo consente una minore diffusione di dati altamente riservati;

CONSIDERATO pertanto che la continuità del servizio è suo elemento fondamentale, si intende procedere alla ripetizione del contratto, attraverso il ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, c. 5 del D. Lgs. n. 50/2016, per ripetere l'appalto, alle stesse condizioni, nei tre anni successivi alla stipula (2022-2023-2024);

CONSIDERATO che per le medesime esigenze di continuità del servizio si potrà far ricorso all'opzione di proroga prevista dall'art.106 c.11 del D. Lgs. n. 50/2016, i cui termini verranno inseriti nel bando di gara;

VISTA la comunicazione dell'U.G.C.T. relativa al tasso di premio pro capite da porre a base d'asta per il periodo 31/12/2020-31/12/2021 che è quantificato in 0,307%, valore che è da ritenersi quello che prevedibilmente potrà assicurare un'adeguata concorrenzialità;

CONSIDERATO che, sulla base dei fabbisogni comunicati dal COI, l'importo presunto annuo del servizio è di € 5.500.000,00 imposta inclusa; che l'importo presunto complessivo in caso di ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, c. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 ammonta ad € 22.000.000,00 imposta inclusa; che l'importo presunto quadriennale potrà essere elevato sino ad € 33.000.000,00 imposta inclusa, in caso di eventuali atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore di ciascun contratto (ex art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016), dovuti ad imprevedibili ed ulteriori esigenze collegate alle missioni "fuori area".

D E T E R M I N A

l'esperimento a cura della III Divisione della D. G. della procedura aperta ex art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con ricorso al "Sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP, in

lotto unico e col criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, per approvvigionare il servizio di assicurazione a favore del personale della Difesa impiegato in missioni Fuori Area; l'importo presunto annuo è di euro € 5.500.000,00 imposta inclusa e la spesa sarà imputata sul cap. 1192/13 dell'E.F.2021;

l'importo presunto complessivo in caso di ricorso alla procedura negoziata ex art. 63, c. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 ammonta ad € 22.000.000,00 imposta inclusa, importo che potrà essere elevato sino ad € 33.000.000,00 imposta inclusa, in caso di atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore complessivo quadriennale (ex art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016), dovuti ad imprevedibili esigenze per le missioni "fuori area";

di assicurare la pubblicità legale secondo la normativa vigente;

di addivenire alla stipula del discendente contratto in modalità elettronica;

il RUP e responsabile del trattamento dei dati è la Dr.ssa Emilia ZIELLO;

ai sensi del disposto di cui all'art. 4, co. 4 del D.lgs. n. 231/2002, all'art. 1 co. 4 del D. Lgs. n. 192/2012 ed alla L. 30 ottobre 2014, n. 161, il termine di emissione del pagamento è fissato in 60 giorni dal ricevimento della fattura/appendice corredata della documentazione contabile necessaria.

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Mario SCINTU