

**MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI**

Delibera a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 (Codice degli Appalti pubblici)

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440, concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827;
- VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 "Codice degli appalti pubblici";
- VISTO il D.P.R. 15/11/2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO il D.Lgs. 30/3/2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA la Legge 31/12/2009 n. 196 "Legge di contabilità e Finanza pubblica";
- VISTA la Legge 6/11/2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- VISTO il D.Lgs. 14/3/2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" così come modificato dal D.Lgs. 25/5/2016 n. 97;
- VISTO il Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014 n. 114 "misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli Uffici giudiziari";
- VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della corruzione 2018 - 2020 approvato dal Ministero della Difesa in data 31.01.2018;
- VISTA la Legge 27 dicembre 2017 n. 205 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018 - 2020;
- VISTO lo Stato di Previsione della Spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2018-2020;
- VISTO il Bando tipo n.1/2017 dell'ANAC, approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1228 del 22.11.2017;
- CONSIDERATO che tra i suoi compiti istituzionali la Direzione Generale ha quello di garantire il servizio di manovalanza occasionale ed urgente connessa e non connessa ai trasporti con eventuale utilizzo di attrezzature tecniche di proprietà o in disponibilità della ditta ed eventuale fornitura di materiali da imballaggio di

proprietà o in disponibilità della ditta per le esigenze centrali e periferiche delle Forze Armate;

VISTO

che l'importo presunto per l'anno 2019 sulla base di quanto segnalato dagli Enti committenti ammonta ad **€ 3.767.211,49** IVA esclusa;

CONSIDERATO

che al fine di garantire, in modo continuativo l'esigenza suddetta nell'interesse della Forze Armate e Segredifesa di cui sopra per il predetto periodo, si ritiene di procedere alla pubblicazione del bando di gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, in ambito europeo, per l'anno 2019 con possibilità di ricorso alla procedura negoziata nell'anno successivo alla stipula del contratto iniziale, ai sensi dell'art. 63 co. 5 del D.Lgs. 50/2016 e con opzione di prorogare il contratto per un periodo massimo di sei mesi;

RITENUTO

di dovere suddividere la procedura di approvvigionamento in numero 9 lotti al fine di garantire la massima concorrenzialità degli OO.EE., nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, *par condicio*, ed economicità come di seguito:

- Lotto 1 Esigenza Marina Militare – area centro-nord - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 278.688,52** IVA esclusa di cui **€ 192.213,11** da gravare sul capitolo di bilancio 1282/15 e **€ 86.475,41** sul capitolo di bilancio 1192/13;
- Lotto 2 Esigenza Marina Militare – area centro-sud e isole - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 483.606,56** IVA esclusa di cui **€ 356.467,22** da gravare sul capitolo di bilancio 1282/15 e **€ 126.639,34** sul capitolo di bilancio 1192/13;
- Lotto 3 Esigenza Aeronautica Militare – area Roma - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 155.458,20** IVA esclusa da gravare sul capitolo di bilancio 1282/15;
- Lotto 4 Esigenza Aeronautica Militare – area centro - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 901.359,02** IVA esclusa da gravare sul capitolo di bilancio 1282/15;
- Lotto 5 Esigenza Aeronautica Militare – area centro sud e isole - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 922.807,38** IVA esclusa da gravare sul capitolo di bilancio 1282/15;
- Lotto 6 Esigenza Aeronautica Militare – area nord - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 315.457,38** IVA esclusa da gravare sul capitolo di bilancio 1282/15;
- Lotto 7 Esigenza Segredifesa – area Roma - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 381.145,90** IVA esclusa di cui **€ 322.815,57** da gravare sul capitolo di bilancio 1413/15, **€ 54.918,03** sul capitolo di bilancio 1409/15, **€ 3.412,30** sul capitolo di bilancio 1099/8;
- Lotto 8 Esigenza Segredifesa – area Nettuno - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 156.557,38** IVA esclusa da gravare sul capitolo di bilancio 1413/15;
- Lotto 9 Esigenza SMD/COI/COFS – area Roma - periodo 1.01.2019 - 31.12.2019 - **€ 172.131,15** IVA esclusa di cui **€ 90.163,93** da gravare sul capitolo di bilancio 1282/15 e **€ 81.967,21** sul capitolo di bilancio 1410/15.

CONSIDERATO	il progetto generale redatto ai fini della ripetibilità dell'appalto alle stesse condizioni ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
VISTO	che nel caso di ricorso alla procedura negoziata di cui all'art. 63 comma 5 l'importo di € 3.767.211,48 IVA esclusa potrà essere aumentato di € 11.399.395,08 IVA esclusa e che in caso di imprevedibili esigenze si potrà ricorrere ad atti aggiuntivi nei limiti del 50% di ciascun contratto e, pertanto, il valore complessivo dell'appalto per il quadriennio 2019/2022 potrà ammontare complessivamente ad € 22.750.809,84 IVA esclusa;
TENUTO CONTO	che ove la A.D. intenda avvalersi dell'opzione di proroga di cui all'art. 106 comma 11 di durata semestrale il predetto importo potrà essere aumentato di ulteriori €1.883.605,75 IVA esclusa;
ACCERTATO	che per i servizi da approvvisionare non sono attive convenzioni con la CONSIP S.p.A.;
VISTO	il Protocollo d'Intesa per l'uso, a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP sottoscritto tra il Ministero dell'Economia e delle Finanze, la CONSIP S.p.A. ed il Ministero della Difesa – COMMISERVIZI in data 24.11.2017;
RITENUTO	di ricorrere al "sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP S.p.A. ai sensi dell'Accordo sopra citato;
CONSIDERATO	che sulla base di quanto stabilito dalla Determinazione n. 3/2008 sulla sicurezza dell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture emanata in data 5 marzo 2008 dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, il servizio di manovalanza in parola genera interferenze e che, pertanto, questa stazione appaltante ha predisposto un "D.U.V.R.I. statico" (documento unico di valutazione dei rischi da interferenze), che descrive le linee generali delle situazioni e delle azioni necessarie ad individuare e prevenire i rischi da interferenze nel servizio in argomento;
CONSIDERATO	che il "D.U.V.R.I. statico", descrivendo le attività principali del servizio e identificando i conseguenti rischi, individua le contromisure necessarie all'eliminazione degli stessi in accorgimenti comportamentali ovvero nell'impiego di segnaletiche particolari;
RITENUTO	che tutti i materiali necessari alla prevenzione degli individuati rischi da interferenze nello svolgimento del servizio di che trattasi dovranno essere forniti a cura di ciascun EDR interessato;
CONSIDERATO	che, conseguentemente, i costi relativi all'adozione delle misure di sicurezza indicate nel "D.U.V.R.I. statico" sono pari a zero;
TENUTO CONTO	che sulla base del suindicato documento, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/08, il responsabile di ogni singolo EDR redigerà di concerto con l'appaltatore, prima dell'inizio dei lavori, un "D.U.V.R.I. dinamico" che descriva puntualmente in concreto le situazioni di interferenza dei luoghi ove verranno svolti i servizi oggetto del citato contratto;

- RITENUTO** che solo in tale ambito potranno essere individuati eventuali costi relativi ad ulteriori misure di sicurezza, non contemplate nel “D.U.V.R.I. statico” in quanto connesse alle peculiari caratteristiche ambientali e/o strutturali di ciascun E.D.R., da adottarsi al fine di eliminare i rischi interferenziali. Di tali costi dovrà farsi carico l’EDR interessato;
- VISTO** che la complessità dell’appalto, riferito a numerose tipologie di prestazioni relative ad una pluralità di sedi riconducibili a diversi centri di costo, rende onerosa l’attività di raccolta e di verifica della documentazione necessaria alla liquidazione, è necessario ricorrere al disposto di cui all’art. 4 co. 4 del D.Lgs. 231/2002 e s.m.i. Pertanto, il termine di emissione dell’ordine di pagamento è fissato in 60 (sessanta) giorni a decorrere dalla data di ricevimento delle fatture complete della buona esecuzione e di tutti gli allegati all’uopo previsti dal contratto. Tale termine si intenderà sospeso qualora si rendessero necessarie integrazioni o chiarimenti sulla fattura o sulla documentazione alla stessa allegata;
- CONSIDERATO** che la gara verrà aggiudicata con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 co. 4 let. b) del D.Lgs. 50/2016, secondo lo sconto unico percentuale applicato come ribasso al prezzo base palese. Al concorrente verrà chiesto di esprimere un ribasso sull’aggio posto a base d’asta, pari al 5% (cinqueper cento), espresso in percentuale sul totale costo orario previsto per gli operai di vari livelli (variabili a seconda del tipo di prestazione richiesta) dal CCNL (parte economica) per il personale dipendente da imprese esercenti in appalto per conto della Amministrazione della Difesa (prestazioni per operazioni di carico e scarico, composizione e scomposizione colli, appillaggio e disappillaggio dei materiali in arrivo ed in partenza, spostamento dei materiali e quant’altro definito manovalanza comune per la necessità di magazzini, opifici, enti, mezzi navali e/o aeroporti militari ed enti militari), stipulato presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, il 20 luglio 2001, tra FISE e FILT CGIL, FIT CISL e UILTRASPORTI, e precisamente sui valori riportati dalla tabella allegata al DM 5/3/2010 (pubblicato nella GU n. 70 del 25/3/2010) e successivi aggiornamenti. Tale percentuale non è da intendersi comprensiva di IVA;
- CONSIDERATO** che i servizi di manovalanza in questione sono standardizzati e che le condizioni sono definite nel mercato di riferimento e dai relativi CCNL, per cui può procedersi all’esperienza della gara al prezzo più basso come meglio specificato nel disciplinare di gara;
- TENUTO CONTO** della peculiarità del servizio “occasionale ed urgente” e della conseguente impossibilità di predeterminare la quota massima del 30% del contratto da poter autorizzare ai sensi dell’art. 105 comma 2, non è ammesso il subappalto;
- CONSIDERATO** che essendo l’appalto ripartito in lotti per area geografica che hanno per oggetto servizi identici potrebbero verificarsi reciproci condizionamenti e, pertanto, in deroga al disciplinare tipo ANAC sopracitato, nel caso di partecipazione di operatori economici in qualsiasi forma associata sarà vietato agli stessi di partecipare in altra forma alla gara stessa. Tale previsione, oltre a trovare il suo fondamento nel principio di “unicità della gara” discende anche dalla esigenza di evitare una concentrazione del mercato.

VISTO

l'avviso di preinformazione della GUUE 2017/S 247-518895 del 23.12.2017.

D E C R E T A

È autorizzata la gara dematerializzata a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 in ambito europeo, nove lotti, con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016 nei termini previsti dal bando di gara e dal disciplinare, per l'importo presunto per l'anno 2019 pari € **3.767.211,49** IVA esclusa (€ 4.595.998,00 IVA inclusa);

in caso di ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 5, D.Lgs. 50/2016 per il triennio 2020/2022 € **11.399.995,08** IVA esclusa (€ 13.907.994,00 IVA inclusa);

in caso di ricorso ad atti aggiuntivi per il periodo 2019/2022 nei limiti del 50% importo complessivo ammonterà ad € **22.750.809,84** IVA esclusa (€ 27.755.988,00 IVA inclusa) che potrà essere ulteriormente elevato di un importo pari ad € **1.883.605** IVA esclusa in caso di opzione di proroga semestrale di cui all'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016.

E' assicurata la pubblicità legale secondo la normativa vigente.

La spesa suddetta graverà sui capitoli 1282/15 - 1413/15 - 1409/15 - 1099/8 - 1192/13.

Il responsabile unico del procedimento e responsabile del trattamento dei dati è la Dott.ssa Emilia ZIELLO.

Roma, 07-05-2018

IL DIRETTORE GENERALE in S.V.

Dott. Mario SCINTU

