

MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI

DETERMINA A CONTRARRE
IL DIRETTORE GENERALE

- VISTI** il Regio Decreto 18.11.1923 n.2440 “Nuove Disposizioni sull’Amministrazione del Patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato” ed il relativo Regolamento approvato con Regio Decreto 23.05.1924 n.827;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- VISTO** il Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 “Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;
- VISTA** la Legge 14 giugno 2019, n. 55, conversione con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante “*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*”, pubblicata sulla GURI n.140 del 17-06-2019 ed in vigore a partire dal 18 giugno 2019;
- VISTO** il decreto legge n. 34 del 19/05/2020 “*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19*”, pubblicato sul supplemento ordinario della G.U.R.I. n. 128 del 19/05/2020 (S.O. n. 21), convertito in legge del 17 luglio 2020 n. 77;
- VISTO** il decreto legge n. 76 del 16 luglio 2020, “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” pubblicato sulla GU n.178 del 16-7-2020 - Suppl. Ordinario n. 24, convertito con la legge n. 120 del 11/09/2020 pubblicato sulla GU n. 228 del 14-09-2020 - Suppl. Ordinario n. 33/L;
- VISTO** il decreto legge n. 183 del 31 dicembre 2020, “*Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi, di realizzazione di collegamenti digitali, di esecuzione della decisione (UE, EURATOM) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, nonché in materia di recesso del Regno Unito dall’Unione europea*”, pubblicato sulla GU n. 323 del 31/12/2020, convertito dalla legge n. 21 del 26 febbraio 2021 pubblicata sulla GU Serie Generale n. 51 del 01-03-2021;
- VISTO** il decreto legge n. 77 del 31 maggio 2021 “*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di eutanasia delle strutture amministrative e di rallentamento e complicazione delle*

procedure” pubblicato sulla GU n. 129 del 31-05-2021, convertito con la legge n. 108 del 29/07/2021 pubblicato sulla GU n. 181 del 30-07-2021;

- VISTA** la Legge 23 dicembre 2021, n. 238 *“Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020”* pubblicata sulla GU n.12 del 17-1-2022;
- VISTO** il DECRETO-LEGGE del 27 gennaio 2022, n. 4 *“Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico”*, c.d. DECRETO SOSTEGNI TER, convertito con legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito con legge n. 25 del 28 marzo 2022;
- VISTO** il Decreto della Presidenza del Consiglio dei ministri n. 148 del 12 agosto 2021 *“Regolamento recante modalità di digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici, da adottare ai sensi dell'articolo 44 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*;
- VISTO** il Regolamento di esecuzione e attuazione approvato con D.P.R. 05.10.2010 n. 207 del D. Lgs. 12 aprile 2006 n.163 *“Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture per quanto concerne le parti rimaste in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del D. Lgs. n. 50 del 2016;*
- VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012 n.236 *“Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture”*;
- VISTO** il D. Lgs 30 marzo 2001 n.165 *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”*;
- VISTA** la Legge 31.12.2009 n.196 *“Legge di contabilità e Finanza pubblica”*;
- VISTA** la Legge 06.11. 2012 n.190 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione”*;
- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n.33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTO** il Decreto Legge 24 giugno 2014 n.90 convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014 n.114 *“Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli Uffici Giudiziari”*;
- VISTO** il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) 2022 approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e relativi allegati;
- VISTO** il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2023-2025 del Ministero della Difesa;
- VISTO** il Codice di comportamento dei dipendenti del Ministero della Difesa approvato con D.M. del 23/03/2018;
- VISTO** il Decreto Interministeriale Difesa-Economia e Finanze n. BL/414/2022 del 03/11/2022, afferente la gestione unificata delle spese a carattere strumentale, comuni a più CC.RR.AA.;

VISTA	la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e il bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025” e in particolare l'articolo 13 e l'annessa Tab. 12 riferiti al Ministero della Difesa;
VISTO	il Decreto del Ministro dell'Economia e Finanze in data 30 dicembre 2022, concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'e.f. 2023 e per il triennio 2023-2025;
VISTO	il Decreto del Ministro della Difesa in data 19 gennaio 2023 che, ai sensi dell'art. 14, co. 1, del D. Lgs n. 165/2001, approva la “Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2023”, con la quale sono stabiliti gli obiettivi, priorità, piani e programmi da attuare nel 2023, nonché attribuite e ripartite le risorse agli Enti/Organi programmatori, ai fini dell'impiego operativo (ai sensi del DPR n. 90/2010) e ai Dirigenti Generali, titolari dei C.R.A., ai fini dell'impiego amministrativo (ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs n. 165/2001 e dell'art. 3, co. 2, del D. Lgs n. 279/1997 e dell'art. 21, co. 17, della L. n. 196/2009);
VISTO	il Decreto Dirigenziale n. SGD/002 del 23.01.2023, relativo all'attribuzione, in gestione alle DD.GG ed alle Unità Organizzative del Segretariato Generale, delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA 003, per l'E.F.2023;
VISTO	il Decreto di Gestione unificata delle spese relative al trattamento economico fisso e accessorio spettante al personale militare e civile, nonché al funzionamento degli Organi Centrali della Difesa, già di pertinenza del Provveditorato Generale dello Stato, art. 4 Decreto Legislativo 7 agosto 1997, n. 279 per l'Esercizio finanziario 2022 del Ministro della Difesa n. BL/414 datato 03 novembre 2022, per mezzo del quale è stata affidata, nell'ambito del ministero della Difesa, ed in particolare a COMMISERVIZI, per l'E.F. 2022 e successivi, la “gestione unificata” delle spese rispettivamente riportate negli elenchi “C”, allegati al Decreto stesso, nei limiti delle risorse stanziare sui capitoli/piani di gestione e/o delle tipologie di spesa indicati negli allegati stessi;
VISTA	la Legge 23 dicembre 1999 n.488 “Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato legge finanziaria 2000” e s.m.i;
VISTA	la Legge 27 dicembre 2006 n.296 articolo 1 commi 449 e 450 e s.m.i. (legge finanziaria 2007);
VISTA	la lettera del MEF prot. 0065103/2019 del 06/06/2019 con la quale, a partire dal 15 giugno 2019, tutte le stazioni appaltanti sono autorizzate all'accesso al sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) mediante semplice registrazione sul portale senza previa sottoscrizione della convenzione;
VISTO	l'art. 34, “ <i>Criteri di sostenibilità energetica e ambientale</i> ”, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
VISTO	il Bando tipo n. 1/2021 dell'ANAC e s.m.i., approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 773 del 24 novembre 2021;

VISTE	Linee Guida n. 3 (Rev. 1) - Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni (G.U. n. 260 del 7 novembre 2017);
VISTA	delibera n. 1208 del 18.12.2019 del presidente dell'ANAC inerente il criterio di aggiudicazione del "minor prezzo";
VISTA	la segnalazione dell'ANAC n. 8 del 13 novembre 2019 e la sentenza della Corte di Giustizia UE del 26.09.2019 (causa C-63/18) in materia di subappalto;
VISTA	la sentenza della Corte di Giustizia UE del 30.01.2020 (causa C-359/18) in materia di subappalto;
VISTE	le Lettere di Mandato inviate dagli Stati Maggiori/Comandi Logistici di F.A. al fine di approvvigionare per l'anno 2023 le razioni viveri speciali da combattimento necessarie a soddisfare le proprie esigenze per i rispettivi dipendenti Enti, Distaccamenti e Reparti per i quantitativi a seguire: - Esercito Italiano: n. 95.000, di cui n. 31.500 esenti I.V.A., in quanto destinate a soddisfare esigenze operative connesse con impieghi internazionali, ai sensi dell'art. 72, comma 1, lettera b. del D.P.R. del 26 ottobre 1972 n. 633 e s.m.i.; - Marina Militare: n. 4.800; - Aeronautica Militare: n. 4.500; - Arma dei Carabinieri: n. 4.998, per un quantitativo complessivo di 109.298 razioni viveri speciali da combattimento;
TENUTO CONTO	che, per effetto delle sopraindicate lettere di mandato formulate dai suddetti Organi Programmatori /Comandi Logistici di F.A. (E.I., M.M., A.M., C.C.) competenti, il quantitativo complessivo di razioni viveri speciali da combattimento da approvvigionare nell'anno 2023 è pari a n. 109.298 razioni, per un importo massimo presunto di € 2.502.988,49 IVA inclusa;
ACCERTATO	che per i beni da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP S.p.A., né gli stessi sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
CONSIDERATO	che le condizioni dei generi costituenti le razioni da combattimento in fornitura sono definite dal mercato, poiché gli stessi sono reperibili pronti in commercio, e che le peculiari modalità di imballaggio e di assemblaggio in confezione sottovuoto dei predetti generi hanno caratteristiche standardizzate, che non consentono alcun margine di differenziazione ai fini della valutazione tecnico-economica in quanto le stesse devono rispondere ai requisiti costruttivi, analitici e prestazionali inderogabili prescritti dalle Specifiche tecniche n. 316/U.I. – VIVERI e s.m.i.;
ACCERTATO	che, trattandosi di beni inequivocabilmente standardizzati, la ricerca di parametri premianti (non meramente economici) non garantisce l'effettivo miglioramento ottenibile in termini prestazionali e potrebbe comportare anche una riduzione dell'accorrenza con un appesantimento del procedimento amministrativo non compensato dall'incerto vantaggio ottenuto sul manufatto finale; viceversa, l'applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo favorisce la massima concorrenzialità

degli operatori economici (*favor participationis*), nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, “*par condicio*”, efficienza, efficacia ed economicità dell’azione amministrativa;

- ACCERTATO** che, per le motivazioni sopradescritte i materiali da porre in gara rientrano nella fattispecie dell’art. 95, comma 4, let. b) del D.Lgs. n. 50/2016 ai fini dell’individuazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo;
- VISTA** la lettera prot. M_D A61024F REG2023 0006803 del 05-04-2023 con la quale questa D.G. ha richiesto agli SS.MM./OO.CC. di voler fornire assicurazione circa l’emissione dei Modelli B di finanziamento sui vari capitoli di F.A./OO.PP. per gli importi di rispettiva competenza;
- CONSIDERATO** che gli Organi Programmatori delle predette FF.AA. (E.I. con Lettera prot. M_D AE1C1B2 REG2023 0080214 del 17-04-2023 – M.M. con lettera prot. M_D MSTAT nr. 0030391 del 12-04-2023 - A.M. con lettera prot. M_D ARM003 REG2023 0043937 del 12-04-2023 – SEGREDIFESA con lettera prot. M_D ABBE6E3 REG2023 0027875 del 12-04-2023 per esigenza CC) hanno assicurato la copertura finanziaria per le quote di rispettiva competenza nei limiti degli importi derivanti dal prezzo base palese, determinato per ciascuna ragione, moltiplicato il numero delle razioni da approvvigionare per ogni F.A. e complessivamente ammontante ad € 2.502.988,49 IVA INCLUSA, così suddivisa tra i vari capitoli di bilancio settore ESERCIZIO:
- € 2.157.606,00 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4247/1 per la quota E.I.;
 - € 115.948,80 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4392/1 per la quota M.M.;
 - € 108.702,00 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4537/1 per la quota A.M.;
 - € 120.731,69 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 1301/1 per la quota C.C.,
- RITENUTO** di non dover suddividere la gara da esperire in lotti in considerazione dell’omogeneità dei beni in fornitura aventi le medesime caratteristiche standardizzate e perciò non separabili in autonome e separate procedure;
- RITENUTO** che per l’affidamento della commessa debba essere esperita una “procedura aperta” ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016, mediante l’utilizzo del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di Consip S.p.a., finalizzata alla stipula di un contratto con l’O.E. aggiudicatario con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo;
- CONSIDERATA** l’articolata e peculiare attività di esecuzione contrattuale delle forniture in argomento si ritiene opportuno derogare all’art. 113 bis del D.lgs. 50/2016, come da nota del Direttore Generale di COMMISERVIZI prot. n. M_D GCOM REG2019 0010340 del 18/06/2019, nei seguenti modi:
- la Determina di accettazione del materiale a firma del D.G. è da considerarsi l’atto conclusivo della verifica di conformità da cui si faranno decorrere i termini di pagamento;
 - l’onere al rilascio del certificato di pagamento è in capo al Direttore dell’esecuzione (UTT di riferimento);

- il pagamento avverrà entro 60 giorni dalla ricezione della fattura emessa a seguito della notifica alla ditta del certificato di pagamento a cura del Direttore dell'Esecuzione Contrattuale in luogo dei 30 giorni previsti dalla legge;

CONSIDERATO che è obbligatorio inserire negli atti di gara una clausola revisione prezzi per far fronte all'impatto economico del caro materiali (derrate alimentari ed imballaggi) e dell'aumento dei trasporti, accentuato dalla crisi energetica (gas ed energia elettrica) esplosa insieme alla guerra in Ucraina, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera a) del Codice e dell'art. 29 comma 1 lettera a) del decreto legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito con legge n. 25 del 28 marzo 2022;

CONSIDERATO che l'appalto in parola genera interferenze ai sensi del Decreto Legislativo n.81 del 9 aprile 2008 e che, pertanto, questa Stazione Appaltante ha predisposto un DUVRI statico indicante i conseguenti rischi con costi della sicurezza pari a zero, mentre il responsabile di ogni singolo E.D.R. redigerà di concerto con l'appaltatore un DUVRI dinamico, assumendosi i relativi eventuali costi;

DETERMINA

- l'esperimento, a cura della 1^a Divisione della Direzione Generale, della procedura aperta, mediante sistema informatico di acquisizione in modalità Application Service Provider (ASP), ai sensi degli articoli 58 e 60 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c.4 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 per la conclusione di un contratto finalizzato all'approvvigionamento di **n. 109.298 razioni viveri speciali da combattimento** per le esigenze delle Forze Armate Italiane (E.I., M.M., A.M., C.C.) E.F. 2023;
- che l'importo di spesa massimo presunto pari ad **€ 2.502.988,49 (IVA inclusa)**, graverà sui sottoelencati capitoli di bilancio (settore ESERCIZIO) dello Stato di Previsione della spesa del Ministero della Difesa:
 - € 2.157.606,00 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4247/1 per la quota E.I. con profilo IPE (impegni pluriennali ad esigibilità) E.F. 2024;
 - € 115.948,80 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4392/1 per la quota M.M. con profilo IPE (impegni pluriennali ad esigibilità) E.F. 2024;
 - € 108.702,00 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4537/1 per la quota A.M. con profilo IPE (impegni pluriennali ad esigibilità) E.F. 2024;
 - € 120.731,69 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 1301/1 per la quota C.C. con profilo IPE (impegni pluriennali ad esigibilità) E.F. 2024;
- che per evitare ritardi del procedimento concorsuale di gara *de quo* ed al fine del perseguimento degli interessi pubblici, ai sensi della legge 11 settembre 2020, n. 120 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» cosiddetto Decreto Semplificazioni - Pubblicata in G.U. n. 228 del 14 settembre 2020),
 - entro sei mesi dalla data di avvio del procedimento ossia dalla pubblicazione della determina a contrarre, dovrà essere aggiudicato l'affidamento in parola (ai sensi dell'art. 2 comma 1 della Legge n 120/2020);
 - entro 60 giorni dall'aggiudicazione dovrà avvenire la stipulazione del contratto in argomento, ai sensi dell'art 32 comma 8 del d.lgs 50 del 2016, così come modificato dall'art. 4 comma 1 della Legge n 120/2020;

- che i concorrenti possono subappaltare o concedere in cottimo ai sensi dell'art. 105 del dlgs 50/2016 e s.m.i.;
- che ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del Codice e del Decreto Legge 27 gennaio 2022 n. 4 convertito con legge n. 25 del 28/03/2022 è previsto che venga inserita nella documentazione di gara la clausola di revisione dei prezzi;
- di assicurare la pubblicità legale secondo la normativa vigente;
- di addivenire alla stipula del discendente contratto in forma pubblica amministrativa in modalità elettronica a cura dell'Ufficiale Rogante;
- che l'emissione dei certificati di pagamento sia demandata al Direttore dell'UTT designato per l'esecuzione contrattuale;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ed il responsabile del trattamento dei dati è il C.V. Giacomo CANDELA.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Teresa ESPOSITO