

MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI

DETERMINA A CONTRARRE
IL DIRETTORE GENERALE

- VISTI** il Regio Decreto 18.11.1923 n.2440 “Nuove Disposizioni sull’Amministrazione del Patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato” ed il relativo Regolamento approvato con Regio Decreto 23.05.1924 n.827;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- VISTO** il Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 “Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;
- VISTA** la Legge 14 giugno 2019, n. 55, conversione con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante “*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*”, pubblicata sulla GURI n.140 del 17-06-2019 ed in vigore a partire dal 18 giugno 2019;
- VISTO** il decreto legge n. 34 del 19/05/2020 “*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19*”, pubblicato sul supplemento ordinario della G.U.R.I. n. 128 del 19/05/2020 (S.O. n. 21), convertito in legge del 17 luglio 2020 n. 77;
- VISTO** il decreto legge n. 76 del 16 luglio 2020, “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*” pubblicato sulla GU n.178 del 16-7-2020 - Suppl. Ordinario n. 24, convertito con la legge n. 120 del 11/09/2020 pubblicato sulla GU n. 228 del 14-09-2020 - Suppl. Ordinario n. 33/L;
- VISTO** il decreto legge n. 183 del 31 dicembre 2020, “*Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi, di realizzazione di collegamenti digitali, di esecuzione della decisione (UE, EURATOM) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, nonché in materia di recesso del Regno Unito dall’Unione europea*”, pubblicato sulla GU n. 323 del 31/12/2020, convertito dalla legge n. 21 del 26 febbraio 2021 pubblicata sulla GU Serie Generale n. 51 del 01-03-2021;
- VISTO** il decreto legge n. 77 del 31 maggio 2021 “*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di eutanasia delle strutture amministrative e di rallentamento e complicazione delle*

procedure” pubblicato sulla GU n. 129 del 31-05-2021, convertito con la legge n. 108 del 29/07/2021 pubblicato sulla GU n. 181 del 30-07-2021;

- VISTA** la Legge 23 dicembre 2021, n. 238 *“Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020”* pubblicata sulla GU n.12 del 17-1-2022;
- VISTO** il DECRETO-LEGGE del 27 gennaio 2022, n. 4 *“Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico”*, c.d. DECRETO SOSTEGNI TER, convertito con legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito con legge n. 25 del 28 marzo 2022;
- VISTO** il Decreto della Presidenza del Consiglio dei ministri n. 148 del 12 agosto 2021 *“Regolamento recante modalità di digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici, da adottare ai sensi dell'articolo 44 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*;
- VISTO** il Regolamento di esecuzione e attuazione approvato con D.P.R. 05.10.2010 n. 207 del D. Lgs. 12 aprile 2006 n.163 *“Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture per quanto concerne le parti rimaste in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del D. Lgs. n. 50 del 2016;*
- VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012 n.236 *“Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture”*;
- VISTO** il D. Lgs 30 marzo 2001 n.165 *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”*;
- VISTA** la Legge 31.12.2009 n.196 *“Legge di contabilità e Finanza pubblica”*;
- VISTA** la Legge 06.11. 2012 n.190 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione”*;
- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n.33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTO** il Decreto Legge 24 giugno 2014 n.90 convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014 n.114 *“Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli Uffici Giudiziari”*;
- VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2022-2024 approvato dal Ministro della Difesa il 28 aprile 2022;
- VISTO** il Codice di comportamento dei dipendenti del Ministero della Difesa approvato con D.M. del 23/03/2018;
- VISTA** la Legge 30 dicembre 2021, n. 234, concernente il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022 - 2024;
- VISTO** il Decreto del 31 dicembre 2021 del Ministero dell'economia e delle finanze, concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto

parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e per il triennio 2022-2024;

- VISTO** il decreto del Ministro della Difesa datato 13 gennaio 2022 che, ai sensi dell'art. 14 del decreto legislativo n. 165 del 2001, approva la "Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2022";
- VISTO** il decreto del Ministro della Difesa n. BL/394, emanato in data 08 ottobre 2021;
- VISTO** lo Stato di Previsione della Spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2022-2024;
- VISTO** il Decreto di Gestione unificata delle spese relative al trattamento economico fisso e accessorio spettante al personale militare e civile, nonché al funzionamento degli Organi Centrali della Difesa, già di pertinenza del Provveditorato Generale dello Stato, art. 4 Decreto Legislativo 7 agosto 1997, n. 279 per l'Esercizio finanziario 2022 del Ministro della Difesa n. BL/149 datato 11 aprile 2022, per mezzo del quale è stata affidata, nell'ambito del ministero della Difesa, ed in particolare a COMMISERVIZI, per l'E.F. 2022 e successivi, la "gestione unificata" delle spese rispettivamente riportate negli elenchi "C", allegati al Decreto stesso, nei limiti delle risorse stanziare sui capitoli/piani di gestione e/o delle tipologie di spesa indicati negli allegati stessi;
- VISTO** il Decreto Dirigenziale n. SGD/019 del 21.01.2022, relativo all'attribuzione, in gestione alle DD.GG ed alle Unità Organizzative del Segretariato Generale, delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA 003, per l'E.F.2022;
- VISTA** la Legge 23 dicembre 1999 n.488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato legge finanziaria 2000" e s.m.i;
- VISTA** la Legge 27 dicembre 2006 n.296 articolo 1 commi 449 e 450 e s.m.i. (legge finanziaria 2007);
- VISTA** la lettera del MEF prot. 0065103/2019 del 06/06/2019 con la quale, a partire dal 15 giugno 2019, tutte le stazioni appaltanti sono autorizzate all'accesso al sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) mediante semplice registrazione sul portale senza previa sottoscrizione della convenzione;
- VISTO** l'art. 34, "*Criteri di sostenibilità energetica e ambientale*", del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- VISTO** il Bando tipo n. 1/2021 dell'ANAC e s.m.i., approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 332 del 20 luglio 2022;
- VISTE** Linee Guida n. 3 (Rev. 1) - Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni (G.U. n. 260 del 7 novembre 2017);
- VISTA** delibera n. 1208 del 18.12.2019 del presidente dell'ANAC inerente il criterio di aggiudicazione del "minor prezzo";
- VISTA** la segnalazione dell'ANAC n. 8 del 13 novembre 2019 e la sentenza della Corte di Giustizia UE del 26.09.2019 (causa C-63/18) in materia di subappalto;

- VISTA** la sentenza della Corte di Giustizia UE del 30.01.2020 (causa C-359/18) in materia di subappalto;
- VISTI** le Lettere di Mandato inviate dagli Stati Maggiori/Comandi Logistici di F.A. al fine di approvvigionare per l'anno 2022 le razioni viveri speciali da combattimento necessarie a soddisfare le proprie esigenze per i rispettivi dipendenti Enti, Distaccamenti e Reparti per i quantitativi a seguire:
- Esercito Italiano: n. 75.000, di cui n. 41.500 esenti I.V.A., in quanto destinate a soddisfare esigenze operative connesse con impieghi internazionali, ai sensi dell'art. 72, comma 1, lettera b. del D.P.R. del 26 ottobre 1972 n. 633 e s.m.i.;
 - Marina Militare: n. 3.250;
 - Aeronautica Militare: n. 4.200;
 - Arma dei Carabinieri: n. 5.999,
- per un quantitativo complessivo di 88.449 razioni viveri speciali da combattimento;
- TENUTO CONTO** che, per effetto delle sopraindicate lettere di mandato formulate dai suddetti Organi Programmatori /Comandi Logistici di F.A. (E.I., M.M., A.M., C.C.) competenti, il quantitativo complessivo di razioni viveri speciali da combattimento da approvvigionare nell'anno 2022 è pari a n. 88.449 razioni, per un importo massimo presunto di € 1.694.038,93 IVA inclusa, così suddiviso tra i vari capitoli di bilancio settore ESERCIZIO;
- ACCERTATO** che per i beni da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP S.p.A., né gli stessi sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- CONSIDERATO** che le condizioni dei generi costituenti le razioni da combattimento in fornitura sono definite dal mercato, poiché gli stessi sono reperibili pronti in commercio, e che le peculiari modalità di imballaggio e di assemblaggio in confezione sottovuoto dei predetti generi hanno caratteristiche standardizzate, che non consentono alcun margine di differenziazione ai fini della valutazione tecnico-economica in quanto le stesse devono rispondere ai requisiti costruttivi, analitici e prestazionali inderogabili prescritti dalle Specifiche tecniche n. 316/U.I. – VIVERI e s.m.i.;
- ACCERTATO** che, trattandosi di beni inequivocabilmente standardizzati, la ricerca di parametri premianti (non meramente economici) non garantisce l'effettivo miglioramento ottenibile in termini prestazionali e potrebbe comportare anche una riduzione dell'accorrenza con un appesantimento del procedimento amministrativo non compensato dall'incerto vantaggio ottenuto sul manufatto finale; viceversa, l'applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo favorisce la massima concorrenzialità degli operatori economici (*favor participationis*), nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, "*par condicio*", efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- ACCERTATO** che, per le motivazioni sopradescritte i materiali da porre in gara rientrano nella fattispecie dell'art. 95, comma 4, let. b) del D.Lgs. n. 50/2016 ai fini dell'individuazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo;

- VISTA** la lettera prot. M_D A61024F REG2022 0006939 del 11-04-2022 con la quale questa D.G. ha richiesto agli SS.MM./OO.CC. di voler fornire assicurazione circa l'emissione dei Modelli B di finanziamento sui vari capitoli di F.A./OO.PP. per gli importi di rispettiva competenza per gli EE.FF. 2022-2023;
- CONSIDERATO** che gli Organi Programmatori delle predette FF.AA. (E.I. con Lettera di mandato n. 05E/2022 – M.M. con lettera prot. M_D MSTAT 0040047 del 14.04.2022 - A.M. con lettera prot. M_D ARM003 REG2022 0052675 del 02-05-2022 – SEGREDIFESA con lettera prot. M_D ABBE6E3 REG2022 0025207 per esigenza CC) hanno assicurato la copertura finanziaria per le quote di rispettiva competenza nei limiti degli importi derivanti dal prezzo base palese, determinato per ciascuna ragione, moltiplicato il numero delle razioni da approvvigionare per ogni F.A. e complessivamente ammontante ad € 1.694.038,93 IVA INCLUSA, così suddivisa tra i vari capitoli di bilancio settore ESERCIZIO:
- € 1.412.645,50 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4247/1 EE.FF. 2022-2023 per la quota E.I.;
 - € 67.999,75 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4392/1 EE.FF. 2022-2023 per la quota M.M.;
 - € 87.876,60 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4537/1 EE.FF. 2022-2023 per la quota A.M.;
 - € 125.517,08 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 1301/1 EE.FF. 2022-2023 per la quota C.C.,
- RITENUTO** di non dover suddividere la gara da esperire in lotti in considerazione dell'omogeneità dei beni in fornitura aventi le medesime caratteristiche standardizzate e perciò non separabili in autonome e separate procedure;
- RITENUTO** che per l'affidamento della commessa debba essere esperita una "procedura aperta" ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016, mediante l'utilizzo del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di Consip S.p.a., finalizzata alla stipula di un contratto con l'O.E. aggiudicatario con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo;
- CONSIDERATA** l'articolata e peculiare attività di esecuzione contrattuale delle forniture in argomento si ritiene opportuno derogare all'art. 113 bis del D.lgs. 50/2016, come da nota del Direttore Generale di COMMISERVIZI prot. n. M_D GCOM REG2019 0010340 del 18/06/2019, nei seguenti modi:
- la Determina di accettazione del materiale a firma del D.G. è da considerarsi l'atto conclusivo della verifica di conformità da cui si faranno decorrere i termini di pagamento;
 - l'onere al rilascio del certificato di pagamento è in capo al Direttore dell'esecuzione (UTT di riferimento);
 - il pagamento avverrà entro 60 giorni dalla Determinazione di accettazione del materiale in luogo dei 30 giorni previsti dalla legge;
- CONSTATATO** il ridotto numero di Operatori Economici normalmente partecipanti alle procedure di gara nel settore merceologico *de quo*, al fine di scongiurare eventuali accordi spartitori limitanti la concorrenza ed al fine di assicurare l'apertura del mercato alle piccole e medie imprese (PMI), si ritiene opportuno autorizzare gli Operatori Economici accorrenti al ricorso al subappalto;

- CONSIDERATO** che è obbligatorio inserire negli atti di gara una clausola revisione prezzi per far fronte all'impatto economico del caro materiali, accentuato dalla crisi energetica (gas ed energia elettrica) esplosa insieme alla guerra in Ucraina, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera a) del Codice e dell'art. 29 comma 1 lettera a) del decreto legge 27 gennaio 2022, n. 4, convertito con legge n. 25 del 28 marzo 2022;
- CONSIDERATO** che le forniture oggetto della presente determina a contrarre riguardano approvvigionamenti militari legati alla prontezza operativa ed addestramento delle FF.AA., per il ritardo nelle prestazioni contrattuali, sia applicata la penale massima prevista dal co.4 dell'art. 113 bis del d.lgs. 50/2016 pari al 1 per mille per ogni giorno di ritardo;
- CONSIDERATO** che l'appalto in parola genera interferenze ai sensi del Decreto Legislativo n.81 del 9 aprile 2008 e che, pertanto, questa Stazione Appaltante ha predisposto un DUVRI statico indicante i conseguenti rischi con costi della sicurezza pari a zero, mentre il responsabile di ogni singolo E.D.R. redigerà di concerto con l'appaltatore un DUVRI dinamico, assumendosi i relativi eventuali costi;
- CONSIDERATO** che per ogni singola tipologia di materiale in approvvigionamento la prestazione principale coinciderà con quella con il maggior valore economico,

DETERMINA

- l'esperimento a cura della 1^a Divisione della Direzione Generale, della procedura aperta, mediante sistema informatico di acquisizione in modalità Application Service Provider (ASP) ai sensi degli articoli 58 e 60 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c.4 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 per la conclusione di un contratto, finalizzato all'approvvigionamento di **n. 88.449 razioni viveri speciali da combattimento** per le esigenze delle Forze Armate Italiane (E.I., M.M., A.M., C.C.) E.F. 2022;
- che l'importo di spesa massimo presunto pari ad **€ 1.694.038,93 (IVA inclusa)**, graverà sui sottototale capitoli di bilancio settore ESERCIZIO del corrente E.F. dello Stato di Previsione della spesa del Ministero della Difesa:
 - € 1.412.645,50 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4247/1 per la quota E.I. con profilo IPE (impegni pluriennali ad esigibilità) E.F. 2023;
 - € 67.999,75 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4392/1 per la quota M.M. con profilo IPE (impegni pluriennali ad esigibilità) E.F. 2023;
 - € 87.876,60 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 4537/1 per la quota A.M. con profilo IPE (impegni pluriennali ad esigibilità) E.F. 2023;
 - € 125.517,08 - IVA inclusa, da imputare sul capitolo 1301/1 per la quota C.C. con profilo IPE (impegni pluriennali ad esigibilità) E.F. 2023;
- che per evitare ritardi del procedimento concorsuale di gara *de quo* ed al fine del perseguimento degli interessi pubblici, ai sensi della legge 11 settembre 2020, n. 120 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» cosiddetto Decreto Semplificazioni - Pubblicata in G.U. n. 228 del 14 settembre 2020),
 - entro sei mesi dalla data di avvio del procedimento ossia dalla pubblicazione della determina a contrarre, dovrà essere aggiudicato l'affidamento in parola (ai sensi dell'art. 2 comma 1 della Legge n 120/2020);

- entro 60 giorni dall'aggiudicazione dovrà avvenire la stipulazione del contratto in argomento, ai sensi dell'art 4 comma 1 della Legge n 120/2020;
- che le prestazioni principali saranno individuate sulla base del maggior valore economico;
- che i concorrenti possono subappaltare o concedere in cottimo ai sensi dell'art. 105 del dlgs 50/2016 e s.m.i.;
- che ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del Codice e del Decreto Legge 27 gennaio 2022 n. 4 convertito con legge n. 25 del 28/03/2022 è previsto che venga inserita nella documentazione di gara la clausola di revisione dei prezzi;
- di assicurare la pubblicità legale secondo la normativa vigente;
- di addivenire alla stipula del discendente contratto in forma pubblica amministrativa in modalità elettronica a cura dell'Ufficiale Rogante;
- che la penale applicabile per il ritardo nelle prestazioni contrattuali sarà pari al 1 per mille per ogni giorno di ritardo;
- che l'emissione dei certificati di pagamento sia demandata al Direttore dell'UTT designato per l'esecuzione contrattuale;
- che il Responsabile Unico del Procedimento ed il responsabile del trattamento dei dati è il C.V. Giacomo CANDELA.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Teresa ESPOSITO