

# **MINISTERO DELLA DIFESA**

DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DEI SERVIZI GENERALI  
II REPARTO – III DIVISIONE – 2<sup>A</sup> SEZIONE

*Delibera a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 (Codice degli Appalti pubblici)*

## **IL DIRETTORE GENERALE**

- VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440, concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827;
- VISTO il Decreto Legislativo 18.4.2016 n. 50 (Codice degli Appalti pubblici);
- VISTO il Decreto legislativo, 19/04/2017 n. 56 ("Correttivo" al Codice degli Appalti pubblici);
- VISTO il DPR 5.10.2010 n. 207, per le parti rimaste in vigore in via transitoria, ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. 50/16;
- VISTO il DPR 15.11.2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO il Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA la Legge 31.12.2009 n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA la Legge 6.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- VISTO il Decreto Legislativo 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il Decreto Legge 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11.8.2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";
- VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione approvato dal Ministro della Difesa il 19 marzo 2021;

- VISTA LEGGE 30 dicembre 2020, n. 178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021/2023";
- VISTO il Decreto del MEF in data 30 dicembre 2020, contenente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023;
- VISTO il Decreto del Ministro della Difesa in data 20 gennaio 2021 che, ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. n. 165/2001, approva la Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2021;
- VISTA la Legge 23.12.1999 n. 488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato – Legge finanziaria 2000" e s.m.i.;
- CONSIDERATO CHE Commiservizi ha ricevuto dallo Stato Maggiore Difesa mandato per procedere all'espletamento di una procedura di gara per l'approvvigionamento del servizio di assicurazione sanitaria integrativa a favore del personale militare in SPE del Ministero della Difesa (FF.AA. e Arma dei Carabinieri);
- CONSIDERATA per il periodo 30/06/2021 – 30/06/2022, l'esigenza rappresentata dagli Stati Maggiori dell'Esercito Italiano, della Marina Militare, dell'Aeronautica Militare e dal Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri;
- VISTA la copertura finanziaria assicurata da SMD UGPPB con Fg. prot. M\_D SSMD REG2021 0028540 del 12-02-2021, per complessivi € 12.500.400,00, da imputare per € 7.197.050,00 al capitolo di bilancio 1264 p.g.1 ed € 5.303.350,00 al capitolo 4860 p.g. 1; la copertura finanziaria è ripartita in due tranches semestrali di € 6.250.200,00 ciascuna, da imputare per € 3.598.525,00 al capitolo di bilancio 1264 p.g.1 e per 2.651.675,00 al capitolo 4860 p.g. 1, una per il periodo dal 30/06/2021 al 31/12/2021 attestata sul Profilo previsionale di competenza e cassa e.f. 2021 ed una per il periodo dal 1/01/2022 al 30/06/2022 attestata sul Profilo previsionale di competenza e cassa e.f. 2022;
- VISTA la Legge 27.12.2006 n. 296 art. 1 c. 449 e 450;
- ACCERTATO che per il servizio da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP né lo stesso è presente sul MEPA;
- RITENUTO di ricorrere alla possibilità di uso a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider); di CONSIP S.p.A.;

- RITENUTO che per effettuare l'affidamento della commessa debba essere esperita una gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016;
- RITENUTO di non dover suddividere la gara in lotti, tenuto conto della univocità del rischio da assicurare e che la eventuale ripartizione delle esigenze tra lotti potesse generare distorsioni nella par condicio tra concorrenti
- ACCERTATO che in materia di appalti di servizi assicurativi l'ANAC ha emanato la Deliberazione n. 618 dell'8.6.2016 "Linee guida operative e clausole contrattuali-tipo per l'affidamento di servizi assicurativi"; che specificatamente per i servizi assicurativi non risultano pubblicati Modelli di Bando Tipo approvati dall'A.N.A.C.;
- CONSIDERATE le indicazioni fornite dall'ANAC nella succitata Deliberazione n. 618 in materia di clausole contrattuali e offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto della specificità e peculiarità del rischio assicurativo oggetto dell'appalto;
- RITENUTO al riguardo che il servizio assicurativo in gara:
- per le sue caratteristiche proprie di una polizza sanitaria complementare, le cui modalità applicative non differiscono dalle analoghe coperture disponibili sul mercato
  - ha come beneficiari/assicurati esclusivamente il personale militare in servizio permanente effettivo;
- CONSIDERATO che, per quanto sopra, il servizio ha caratteristiche standardizzate e possa essere utilizzato, come criterio di aggiudicazione, il prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;
- RITENUTA necessaria la presenza in gara e quindi la disponibilità, per l'intera durata contrattuale, di un Fondo/Ente Assistenziale Sanitario, che – sulla base della normativa in vigore e di quella che dovesse successivamente intervenire – abbia finalità assistenziali, sia abilitato a norma di legge a ricevere i contributi in riferimento alle attività e alle prestazioni oggetto dell'appalto e risulti idoneo ad assumerne la contraenza, ai fini degli aspetti fiscali e contributivi di cui all'art. 51 del D.P.R. n. 917/1986 e s.m.i..
- CONSIDERATO che per quanto sopra saranno ammesse in gara le Compagnie di Assicurazione unicamente in forma associata con un Fondo Sanitario integrativo del Servizio sanitario nazionale, istituito o adeguato ai sensi dell'art. 9 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni e/o un ente/cassa/società di mutuo soccorso avente

esclusivamente fine assistenziale, di cui all'art. 51 comma 2, lettera a) del D.P.R. 917/1986 e successive modificazioni; in tal caso i Fondi/Enti/Casse/Società assumeranno il ruolo di impresa mandataria/delegataria, mentre sarà consentita la partecipazione delle Compagnie di Assicurazione solo con il ruolo di imprese mandanti/deleganti, ovvero, con le modalità previste dall'art. 89 del D.Lgs. n. 50/2016.

**RITENUTO** di consentire il subappalto nei limiti del 40% dell'importo complessivo del contratto; di vietare il subappalto oltre il suddetto limite; la limitazione della possibilità di subappalto è motivata in ragione del numero ristretto di operatori economici qualificati proprio del mercato assicurativo;

**RITENUTO** che per la natura del servizio nel quale sussistono elementi di rischio variabili per le fisiologiche oscillazioni del personale beneficiario si debba procedere al pagamento del premio: a) in parte mediante due rate provvisorie anticipate semestrali, che saranno versate al soggetto aggiudicatario mediante emissione di ordini di pagare su impegno, uno per il periodo dal 30/06/2021 al 31/12/2021 attestato sul Profilo previsionale di competenza e cassa e.f. 2021 ed uno per il periodo dal 1/01/2022 al 30/06/2022 attestato sul Profilo previsionale di competenza e cassa e.f. 2022; b) in parte mediante due eventuali rate di regolazione con riferimento alla fine di ciascun semestre, secondo le variazioni del numero dei beneficiari intervenute durante lo stesso periodo, che saranno versate al soggetto aggiudicatario mediante emissione di ordini di pagare su impegno contemporaneo

**TENUTO CONTO** che è previsto il pagamento anticipato di due premi semestrali provvisori e di due eventuali premi di regolazione, che la complessità del servizio, oggetto del contratto, rende onerosa l'attività di raccolta e verifica della documentazione per la liquidazione, e che, pertanto, si rende necessario ricorrere al disposto di cui all'art. 4, co. 4 del D.lgs. n. 231/2002, all'art. 1 co. 4 del D. Lgs. n. 192/2012 ed alla L. 30 ottobre 2014, n. 161;

**TENUTO CONTO** che avvenendo il pagamento del corrispettivo in forma anticipata rispetto alla conclusione dell'esecuzione del servizio, si fa espressa deroga a quanto previsto dall'art.35, comma 18 del D.lgs. 50/2016;

**CONSIDERATO** che:

- le finalità assicurative dell'appalto costituiscono un obiettivo rilevante per l'A.D.;

- tale obiettivo ha impatto tanto sul piano dell'assistenza del personale, quanto su quello dell'immagine stessa delle Forze Armate e dell'Arma dei Carabinieri;
- l'attuale momento storico è caratterizzato da una situazione di rischio sanitario suscettibile di notevole oscillazione nel breve medio periodo;
- un orizzonte temporale pluriennale consentirebbe agli eventuali soggetti assicuratori (Fondi, Enti, Casse, Compagnie di assicurazione) concorrenti un'analisi del rischio più completa, una sua quotazione più in linea con il mercato e quindi una congruità del premio offerto, da cui si ritiene possa scaturire una maggiore economicità dell'appalto nel suo complesso; la possibilità di ripartizione del rischio in più anni può favorire la partecipazione alla gara di più operatori e il premio di aggiudicazione, rimanendo bloccato per 4 anni, consentirebbe un notevole risparmio per l'A.D.;
- infine l'esecuzione del servizio da parte dello stesso operatore economico (o di medesimi operatori raggruppati) per un periodo più lungo consente una minore diffusione di dati personali riservati;

**CONSIDERATO** pertanto che la continuità del servizio è suo elemento fondamentale, si intende procedere alla ripetizione del contratto, attraverso il ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, c. 5 del D. Lgs. n. 50/2016, per ripetere l'appalto, alle stesse condizioni, nei due anni successivi alla stipula;

**CONSIDERATO** che per le medesime esigenze di continuità del servizio si potrà far ricorso all'opzione di proroga prevista dall'art.106 c.11 del D. Lgs. n. 50/2016, i cui termini verranno inseriti nel bando di gara;

**VISTA** la comunicazione dell'U.G.C.T. relativa al premio annuo pro capite da porre a base d'asta per il periodo 30/06/2021-30/06/2022 che è quantificato in € 50,00, valore che è da ritenersi congruo e che prevedibilmente potrà assicurare un'adeguata concorrenzialità;

**CONSIDERATO** che, sulla base dei fabbisogni comunicati dagli Enti Committenti, l'importo presunto annuo (dal 30/06/2021 al 30/06/2022) del servizio è di € 12.500.400,00 lordi (comprensivo dei contributi per l'adesione al Fondo, degli eventuali premi da versare all'assicurazione e degli oneri fiscali previsti dalla legge); che l'importo presunto complessivo in caso di ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, c. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 ammonta ad € 37.501.200,00 imposta inclusa; che l'importo presunto complessivo potrà essere elevato sino ad € 62.502.000,00 imposta inclusa, in caso di eventuali atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore di ciascun contratto (ex art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016), dovuti ad imprevedibili ed ulteriori esigenze.

## **D E T E R M I N A**

l'esperimento a cura della III Divisione della D. G. della procedura aperta ex art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con ricorso al "Sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP, in lotto unico e col criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, per approvvigionare il servizio di assicurazione sanitaria integrativa a favore del personale militare in SPE della Difesa *per il periodo 30/06/2021-30/06/2022*; l'importo presunto annuo è di euro € 12.500.400,00 lordi e la spesa sarà imputata per € 3.598.525,00 al capitolo di bilancio 1264 p.g.1 e per 2.651.675,00 al capitolo 4860 p.g. 1, per il periodo dal 30/06/2021 al 31/12/2021 in conto competenza e cassa e.f. 2021 (esigenza complessiva 2021 pari a € 6.250.200,00) e per € 3.598.525,00 al capitolo di bilancio 1264 p.g.1 e per 2.651.675,00 al capitolo 4860 p.g. 1 in conto competenza e cassa e.f. 2022 (esigenza complessiva 2022 pari a € 6.250.200,00) per il periodo dal 1/01/2022 al 30/06/2022; eventuali premi di regolazione per le intervenute variazioni numeriche dei beneficiari, saranno corrisposti al soggetto aggiudicatario mediante emissione di ordini di pagare su impegno contemporaneo;

l'importo presunto complessivo, in caso di ricorso alla procedura negoziata ex art. 63, c. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 per i periodi 30/06/2022-30/06/2023 e 30/06/2023 – 30/06/2024, ammonta ad € 36.000.000,00 lordi, importo che potrà essere elevato sino ad € 60.000.000,00 lordi, in caso di atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore complessivo quadriennale (ex art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016), dovuti ad imprevedibili esigenze;

di assicurare la pubblicità legale secondo la normativa vigente;

di addivenire alla stipula del discendente contratto in modalità elettronica;

Il responsabile della fase di affidamento, stipula del contratto e del trattamento dei relativi dati è la Dott.ssa Emilia Ziello;

Il responsabile della fase dell'esecuzione contrattuale sarà individuato dagli Enti Committenti/Esecutori e all'uopo nominato dalla D.G. all'avvio del servizio

ai sensi del disposto di cui all'art. 4, co. 4 del D.lgs. n. 231/2002, all'art. 1 co. 4 del D. Lgs. n. 192/2012 ed alla L. 30 ottobre 2014, n. 161, il termine di emissione del pagamento è fissato in 60 giorni dal ricevimento della fattura/appendice corredata della documentazione contabile necessaria.

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Dr. Mario SCINTU**