

MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DEI SERVIZI GENERALI
II REPARTO – III DIVISIONE – 2^ SEZIONE

Delibera a contrarre adottata ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 (Codice degli Appalti pubblici)

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440, concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827;

VISTO il Decreto Legislativo 18.4.2016 n. 50 (Codice degli Appalti pubblici);

VISTO il Decreto legislativo, 19/04/2017 n. 56 ("Correttivo" al Codice degli Appalti pubblici);

VISTO il DPR 5.10.2010 n. 207, per le parti rimaste in vigore in via transitoria, ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. 50/16;

VISTO il DPR 15.11.2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";

VISTO il Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";

VISTA la Legge 31.12.2009 n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica";

VISTA la Legge 6.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione";

VISTO il Decreto Legislativo 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione approvato dal Ministro della Difesa il 19 marzo 2021;

VISTA la LEGGE 30 dicembre 2020, n. 178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021/2023";

VISTO il Decreto del MEF in data 30 dicembre 2020, contenente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023;

VISTO il Decreto del Ministro della Difesa in data 20 gennaio 2021 che, ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. n. 165/2001, approva la Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2021;

VISTO l'allegato C ove è riportato l'elenco delle spese affidate a Commiservizi, tra le quali figurano anche quelle relative alla copertura assicurativa del personale della Difesa in servizio presso gli Uffici degli Addetti Militari;

VISTA la Legge 23.12.1999 n. 488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato – Legge finanziaria 2000" e s.m.i.;

VISTO l'art. 1809 c. 12bis del D.Lgs 66/2010 (Codice dell'ordinamento militare);

CONSIDERATA per l'anno 2022, l'esigenza rappresentata da SMD RIS e la copertura finanziaria assicurata da BILANDIFE, con nota prot. M_D GCOM REG2021 n. 8923 del 27-05-2021;

VISTA la comunicazione dell'U.G.C.T. M_D GCOM REG2021 0007441 04-05-2021 relativa al premio annuale lordo unico da porre a base d'asta quantificato in € 47.000,00;

VISTA la delibera ANAC n. 206 del 1 marzo 2018, "Aggiornamento al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle Linee guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici»;

VISTA la Determina a contrarre n. 329 del 2/06/2021 che autorizzava l'esperimento a cura della III Divisione della D. G. della procedura negoziata, mediante consultazione di 8 operatori economici, ex art. 36, co 2, lett b) e 63 c. 6 del D. Lgs. n. 50/2016, col criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, per approvvisionare il servizio di assicurazione a favore di: personale (militari, civili e relative/i mariti/mogli/conviventi) impiegato presso gli uffici degli addetti militari nei paesi di accreditamento principale e secondario per "infortuni causati da o in occasione di atti di natura violenta" e per "infortuni causati da o in occasione di atti di terrorismo"; totale assicurati n.449, importo base d'asta annuo di € 47.000,00 imposta inclusa, con spesa da imputarsi sul cap. 4103/6 dell'E.F.2022; responsabile della fase di affidamento e del trattamento dei relativi dati, fino all'aggiudicazione - stipula del contratto esclusa - Ten. Col. Orlando SALVATI;

TENUTO CONTO che il RUP aveva pertanto avviato la procedura negoziata senza pubblicazione di bando mediante invio di lettere di invito a nr. 8 O.E. in data 7/7/2021;

VISTO l'art. 75 bis D.L. 25 maggio 2021, n. 73, convertito con modificazioni dalla L. 23 luglio 2021, n. 106, con cui è stato sostituito l'art. 211 c. 5 del D.P.R. 05 gennaio 1967, n. 18, che costituisce la base normativa della copertura assicurativa a favore del personale militare e civile in servizio all'estero presso rappresentanze diplomatiche, in quanto richiamato dall'art. 1809 c. 12 bis del D. Lgs 66/2010 - Codice dell'ordinamento militare;

CONSIDERATO che il committente SMD-RIS con lett. prot. M_D SSMD REG2021 n. 173927 del 27-09-2021 ha partecipato l'intervenuta approvazione del Decreto Legge n. 73 del 25 maggio 2021 convertito in Legge 23 luglio 2021, n. 106;

CONSIDERATO che tale modifica normativa impone le sottototate sostanziali novità rispetto alle condizioni tecniche della polizza assicurativa posta a base della procedura di gara in corso:

1. Copertura per eventi di natura violenta e calamitosi di origine naturale (rischio non previsto nelle condizioni di polizza poste a gara) o antropica;
2. Massimale *caso morte* non inferiore a € 1.000.000,00 per tutti, mentre l'attuale polizza prevede i seguenti massimali diversificati per categoria in caso di morte e invalidità permanente totale:
 - a. ADDETTI MILITARI/UFFICIALI € 260.000,00
 - b. SOTTUFFICIALI, CIVILI E CARABINIERI € 207.000,00
 - c. CONIUGI/CONVIVENTI RESIDENTI NELLA STESSA SEDE € 155.000,00
3. Copertura estesa a tutti i familiari a carico purché conviventi (mentre nella polizza posta a base di gara tale estensione è limitata ai coniugi o ai conviventi more uxorio).

CONSIDERATO che le condizioni tecniche del servizio poste a base della procedura discendono dall'art. 1809 c. 12 bis del D. Lgs 66/2010 - Codice dell'ordinamento militare;

CONSIDERATO che le richiamate difformità dei presupposti giuridici delle condizioni poste a base di gara rispetto a quelle previste dal vigente c. 5 dell'art. 211 del Decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1967 n. 18, così come riformato dall'art. 75 bis del D.L. 25 maggio 2021, n. 73, sono idonee ad integrare una "nuova valutazione dell'interesse pubblico originario" e fondano l'esercizio legittimo del potere di revoca da parte dell'Amministrazione;

VISTA la lettera prot. M_D SSMD REG2021 0203290 del 05-11-2021 con cui SMD RIS ha rinnovato il mandato all'espletamento della procedura sulla base delle intervenute modifiche normative delle condizioni tecniche, con adeguamento del numero e della tipologia dei beneficiari;

VISTA la Determina prot. n. 640 del 09-11-2021 con cui è stata revocata la Determina prot. n. 329 del 2/06/2021 e per l'effetto gli atti di gara conseguenti;

VISTA la necessità di adeguare il premio base palese alle rinnovate condizioni tecniche e vista la comunicazione di UGCT con la quale si indicava come potesse ritenersi congruo un premio base palese di € 300.00,00 annuale lordo, oneri assicurativi inclusi;

VISTA la copertura finanziaria per l'ulteriore esigenza assicurata da BILANDIFE con prot. M_D GBIL REG2021 n. 10513 del 03-11-2021 a valere sugli stanziamenti a legislazione vigente del capitolo 4103/6, importo che sarà assegnato a Commiservizi in gestione unificata ai sensi dell'art. 4 del D.lgs. 279/1997, all'atto dell'aggiornamento, per il 2022 e anni successivi, del Decreto Gestione Unificata n. 394/2021.

VISTA la necessità di esperire una procedura aperta per la quale nella considerazione dell'urgenza dell'approvvigionamento del servizio, che è obbligatorio e non può ammettere soluzione di continuità, ravvisati gli oggettivi elementi giustificativi dell'urgenza a seguito delle sopra descritte vicende che hanno condotto alla necessaria revoca della precedente procedura negoziata, la D.G. potrà opportunamente avvalersi della riduzione dei termini consentiti dal Decreto-Legge n. 77/2021 che prorogando quanto previsto dal D.L. n. 76/2020 (cd. Decreto Semplificazioni) all'art. 51 ha prorogato al 30 giugno 2023 anche la disposizione che consente l'applicazione dei termini ridotti per la presentazione delle offerte, vale a dire per le procedure aperte 15 giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara per la ricezione delle offerte, anziché 35 giorni

RITENUTO di non dover suddividere la gara in lotti, tenuto conto della univocità e della limitatezza del rischio da assicurare;

RITENUTO di ricorrere alla possibilità di uso a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP S.p.A.;

ACCERTATO che in materia di appalti di servizi assicurativi l'ANAC ha emanato la Deliberazione n. 618 dell'8.6.2016 "Linee guida operative e clausole contrattuali-tipo per l'affidamento di servizi assicurativi";

CONSIDERATE le indicazioni fornite dall'ANAC nella succitata Deliberazione n. 618 in materia di clausole contrattuali e offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto della specificità e peculiarità del rischio assicurativo oggetto dell'appalto;

RITENUTO

- che il servizio assicurativo in gara rientra in una tipologia di copertura a favore di terzi contro il rischio infortuni per i casi di invalidità/morte le cui modalità applicative non differiscono dalle analoghe polizze disponibili sul mercato;

- che, nel caso di specie, i beneficiari/assicurati sono esclusivamente coloro che sono impiegati presso gli uffici degli addetti militari;

- che per i massimali garantiti e per il calcolo dell'indennità per l'invalidità, si applicano le Tabelle delle menomazioni all'integrità psico-fisica c.d. "INAIL", approvate con Decreto del Ministro del Lavoro e della Previdenza Sociale del 12.7.2000 (in attuazione del D.P.R. 30.6.1965 n. 1124 come modificato dal D. Lgs. 23.2.2000, n. 38);

- che, per tutto quanto sopra, il servizio di copertura assicurativa richiesto abbia caratteristiche standardizzate e nella procedura possa essere utilmente adottato il criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO di ammettere ricorso al subappalto ai sensi dell'art. 105 del D.Lgs. 50/2016;

TENUTO CONTO della complessità dell'appalto e che, come da prassi in ambito assicurativo, il pagamento del premio annuale lordo avverrà in unica soluzione ed in modo anticipato rispetto al termine di esecuzione del contratto, ai sensi del D.lgs. n. 231/2002, come modificato dall'art. 1 co. 4 del D. Lgs. n. 192/2012 ed integrato dalla L. 30 ottobre 2014, n. 161, il corrispettivo verrà liquidato, entro 60 (sessanta) giorni dalla ricezione, da parte di questa Direzione Generale, della fattura/appendice e di tutta la documentazione contabile necessaria;

TENUTO CONTO che, avvenendo il pagamento del corrispettivo in forma anticipata rispetto alla conclusione dell'esecuzione del servizio, si fa espressa deroga a quanto previsto dall'art.35, comma 18 del D.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che per esigenze di continuità del servizio si farà ricorso all'opzione di proroga prevista dall'art.106 c.11 del D. Lgs. n. 50/2016;
VISTA la comunicazione dell'U.G.C.T. M_D GCOM REG2021 n. 17216 del 19-10-2021 relativa al premio annuale lordo unico da porre a base d'asta, quantificato in € 300.000,00, da ritenersi l'importo che prevedibilmente potrà assicurare un'adeguata concorrenzialità;
CONSIDERATO che nel premio annuo lordo base palese UGCT non ha indicato i costi della manodopera, giacché, nel caso di un servizio assicurativo quale quello in gara, essi sono quantificabili in un valore marginale rispetto al premio c.d. "puro" e ricadono nella sfera della tipica organizzazione imprenditoriale di settore, negli atti di gara si riterrà soddisfatta la previsione dell'art. 23 c. 16 del Decreto legislativo, n. 56 del 19/04/2017 ponendo – quale riferimento per l'O.E. ai fini dell'obbligatoria indicazione di tali costi in sede di offerta – un valore indicativo pari o superiore allo 0,1% del valore dell'appalto;
CONSIDERATO che l'importo presunto potrà essere elevato sino ad € 450.000,00 imposta inclusa, in caso di eventuali atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore della gara (ex art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016), dovuti ad imprevedibili ed ulteriori esigenze delle Forze Armate;
VISTO il Decreto del Ministro della Difesa del 16.01.2013, recante la struttura del Segretariato generale, delle Direzioni generali e degli Uffici centrali del Ministero della Difesa;
VISTO il Decreto di conferimento dell'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore generale della Direzione generale di commissariato e di servizi generali alla dott.ssa Teresa Esposito in data 15/10/2021, ammesso alla registrazione il 8/11/2021 n. 3041;

D E T E R M I N A

l'esperimento a cura della III Divisione della D. G. della procedura aperta con riduzione dei termini per la ricezione delle offerte come previsto dal Decreto-Legge n. 77/2021, ex art.60, D. Lgs. n. 50/2016, col criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, per approvvigionare il servizio di assicurazione a favore di:
personale (militari, civili e relativi familiari conviventi) impiegato presso gli uffici degli addetti militari nei paesi di accreditamento principale e secondario per **"infortuni causati da o in occasione di eventi calamitosi di origine naturale o antropica"**; totale assicurati **n.783**.
l'importo presunto annuo è complessivamente di € 300.000 ,00 imposta inclusa,
la spesa sarà imputata sul cap. 4103/6 dell'E.F.2022;
l'importo presunto complessivo potrà essere elevato sino ad € 450.000,00 imposta inclusa, in caso di eventuali atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore di gara (ex art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016), dovuti ad imprevedibili ed ulteriori esigenze delle Forze Armate;
di addivenire alla stipula del discendente contratto in modalità elettronica;
il Punto Ordinante ai fini della pubblicazione dell'iniziativa su ASP di Consip è il Dr. Giuliano DE STEFANI;
il responsabile della fase di affidamento e del trattamento dei relativi dati, fino all'aggiudicazione - stipula del contratto esclusa - è il Ten. Col. Orlando SALVATI;
Il responsabile della fase dell'esecuzione contrattuale sarà individuato da Ente Committente/Esecutore all'avvio del servizio;
ai sensi del disposto di cui all'art. 4, co. 4 del D.lgs. n. 231/2002, all'art. 1 co. 4 del D. Lgs. n. 192/2012 ed alla L. 30 ottobre 2014, n. 161, il termine di emissione del pagamento è fissato in 60 giorni dal ricevimento della fattura/appendice corredata della documentazione contabile necessaria.

IL DIRETTORE GENERALE
dott.ssa Teresa ESPOSITO