

# MINISTERO DELLA DIFESA

SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA E DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI

## DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI NAVALI

1° Reparto - Nuove Costruzioni

1ª Divisione - Unità Navali

### RELAZIONE PRELIMINARE N. 39 PER IL SIG. DIRETTORE E DETERMINAZIONE A CONTRARRE

**ARGOMENTO:** Mantenimento in Condizioni Operative di Nave CAVOUR e delle Unità Navali classe ORIZZONTE (VSP 300 7120-40C 120PB 10 010-061).-

#### DATI IDENTIFICATIVI ED IMPORTO PROGRAMMATO

<b>Fascicolo:</b> 22/01/019	<b>CdG:</b> 239	<b>Capitolo:</b> 7120	<b>CPV:</b> 50640000-3	<b>Importo previsto:</b> € 190.000.000,00 (IVA non imponibile)
--------------------------------	--------------------	--------------------------	---------------------------	--

#### 1. RIFERIMENTI

- Foglio prot. M\_D MCOMLOG 9154 in data 21.03.2022 di MARICOMLOG (Lettera di Mandato);
- Lettera prot. M\_D A16D511 16365 in data 17.06.2022 di NAVARM (Avviso di consultazione preliminare di mercato);
- DM di approvazione Programma Pluriennale di A/R n. SMD 14/2020 in data 21.12.2020 (Registrato presso la Corte dei Conti in data 31.12.2020).

#### 2. ESIGENZA DA SODDISFARE E PROFILO TECNICO

Nell'ambito del programma di sostegno delle principali linee operative della Difesa, con il foglio in riferimento *a.*, MARICOMLOG ha conferito mandato a NAVARM per il perfezionamento dell'iter tecnico-amministrativo volto a perseguire il Mantenimento in Condizioni Operative (MCO) dei sistemi/apparati (SS/AA) della Piattaforma (SdP) e del Sistema di Combattimento (SdC) di Nave Cavour e delle Unità Navali classe Orizzonte (Andrea Doria e Caio Duilio), nel periodo 2022-2028, al fine di assicurarne il mantenimento delle condizioni operative, l'ammmodernamento progressivo programmatico mirato all'adeguamento alle esigenze operative dei suddetti impianti e l'accrescimento del *know-how* del personale MM.

L'impresa, oltre ai processi consolidati del Supporto Logistico Integrato che comprendono la gestione del servizio, l'ingegneria di campo e di supporto, la gestione dei materiali e i servizi di *deployment*, richiede altresì la gestione integrata delle attività a livello *Whole Warship*, fondamentale per il perseguimento degli obiettivi prefissati dal Programma MCO.

Il Requisito Tecnico Operativo (RTO) individua come modello di riferimento l'architettura del supporto logistico integrato in uso per le Unità Navali della Marina Militare classe FREMM (*Through Life Sustainment Management*) che, grazie all'ottimizzazione ed integrazione dei processi/servizi, consente un efficace mantenimento in condizioni operative dei SS/AA ed il perseguimento della disponibilità tecnica e operativa delle Unità Navali nel loro complesso.

La profondità temporale del programma (2022-2028) e la sua complessità richiedono uno strumento tecnico-amministrativo che consenta di adeguare il Supporto Logistico Integrato all'effettivo impiego operativo delle

Unità Navali in argomento e che garantisca, pertanto, la massima flessibilità sia in termini di attività da svolgere, non tutte prevedibili e pianificabili a priori, che di risorse finanziarie assegnate.

Per quanto sopra esposto, si propone di finalizzare un Accordo Quadro (in seguito AQ) che, tramite la stipula dei contratti attuativi, consenta l'ottimizzazione dell'esecuzione delle attività logistiche e di mantenimento delle condizioni operative richieste, oltre all'ammodernamento continuo degli impianti del sistema di piattaforma e combattimento e all'adeguamento degli stessi alle esigenze operative ed alle normative in vigore. Il Comando Logistico della MM ha valutato che il previsionale fabbisogno ammonta ad euro € 190.000.000,00 (IVA non imponibile), di cui è stata già assicurata la copertura finanziaria di € 95.251.000,00 (IVA non imponibile).

### 3. RIFERIMENTI NORMATIVI PER LA SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI

La natura dell'appalto è funzionale all'esigenza operativa dello strumento militare e, pertanto, rientra nell'ambito di applicazione del D.Lgs. 208/2011 e relativo regolamento applicativo di cui al D.P.R. 49/2013 e, per quanto da essi non espressamente previsto, delle disposizioni del D.P.R. 236/2012 e, se del caso, del D.Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art.16 co.4 del D.Lgs. 208/2011, l'AQ avrà una validità di sei anni, consentendo una maggiore flessibilità nella programmazione dei finanziamenti. La procedura individuata per la selezione dell'operatore economico è la "procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara" con la società Orizzonte Sistemi Navali SpA (OSN), ai sensi dell'art.18 comma 2 lettera d) del D.Lgs. 208/2011. Tale scelta è motivata dal fatto che il confronto competitivo con più di un operatore economico non risulta compatibile con i requisiti di natura tecnica specificati nel mandato. Pertanto, il contratto può essere affidato unicamente alla società Orizzonte Sistemi Navali SpA, i cui servizi/forniture sono ritenuti infungibili per i motivi di seguito indicati:

- gode di specifiche conoscenze, di vasta e consolidata esperienza nel campo del supporto di ingegneria logistica integrata, garantendo così l'ottimizzazione dei processi/servizi, la gestione integrata dei SS/AA comuni alle Unità Navali in questione ed il coordinamento delle attività a livello di *Whole Warship*, condizione necessaria per il perseguimento degli obiettivi prefissati dal Programma MCO, misurati attraverso la disponibilità operativa delle Unità Navali;
- offre ampie garanzie di efficacia per il raggiungimento degli obiettivi di programma, in quanto gestisce, con piena soddisfazione della FA, il Supporto Logistico Integrato delle Unità Navali classe FREMM, indicato come modello di riferimento nel Requisito Tecnico Operativo del programma; in particolare, OSN ha sviluppato processi, procedure e sistemi di simulazione con l'obiettivo di ottimizzare il supporto logistico, garantendo il funzionamento della nave per tutto il ciclo di vita attraverso l'analisi di *trade-off* tra prestazioni, capacità operative e costi e la pianificazione della migliore strategia di supportabilità da adottare in funzione dei requisiti prestazionali della nave;
- è partecipata da Fincantieri SpA (51%) e Leonardo SpA (49%), principali gruppi industriali italiani che operano a livello mondiale nel settore della Difesa, ed opera come integratore di sistema a livello *Whole Warship* di sistemi particolarmente complessi, quali le navi militari di grandi dimensioni ad elevato contenuto tecnologico, i cui sistemi di piattaforma e combattimento, entrambi altamente avanzati costituiscono un *unicum* strettamente integrato ed interconnesso;
- ha accesso a tutta la documentazione tecnica di Nave Cavour, tramite le società Fincantieri SpA e Leonardo SpA - *Design Authority* della Piattaforma e del Sistema di Combattimento della citata Unità Navale – necessaria per la progettazione e lo sviluppo di eventuali modifiche tecniche *hardware* e *software*, l'esecuzione di interventi migliorativi dei SS/AA, nonché il controllo/aggiornamento della configurazione e di tutte le altre attività richieste dal programma in oggetto;
- è in possesso, in forma esclusiva, del *know-how* e di tutta la documentazione tecnica di progetto, di sviluppo, integrazione svolte dal consorzio *Horizon SaS<sup>1</sup>* (*Design Authority*) nell'ambito del programma

---

<sup>1</sup> Consorzio temporaneo d'impresa italo-francese (costituito per il 50% da OSN come controparte industriale italiana e per il restante 50% da Armaris – oggi Naval Group – come controparte industriale francese).

di cooperazione italo-francese ORIZZONTE<sup>2</sup>, essendo diventata, all'atto della chiusura e liquidazione del citato consorzio, la tenutaria di tutte le informazioni, relative ai sistemi della piattaforma e del sistema di combattimento delle Unità Navali classe Orizzonte;

- garantisce continuità con i precedenti contratti di *Temporary Support* di Nave Cavour e delle Unità Navali classe Orizzonte, stipulati singolarmente con la società Fincantieri SpA (per le attività connesse al Sistema di Piattaforma) e con la società Leonardo SpA (per le attività connesse al Sistema di Combattimento) e ne assicura la gestione integrata necessaria per una corretta esecuzione dei processi/servizi del Programma MCO.

Inoltre, ai sensi dell'art.66 del D.Lgs. 50/2016, è stata svolta una consultazione preliminare di mercato al fine di accertare l'infungibilità di beni/servizi (riferimento *b.*); l'avviso di consultazione, pubblicato sul sito della Direzione per un periodo di 15 giorni solari a decorrere dal 17 giugno 2022, non ha ricevuto alcun riscontro di interesse da parte di altri operatori economici.

Per quanto sopra esposto, considerati i requisiti di natura tecnica da soddisfare nell'impresa, non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli alla scelta di individuare nella società Orizzonte Sistemi Navali SpA il contraente dell'AQ, che rappresenta l'unica opzione in grado di garantire il supporto tecnico-logistico delle Unità Navali in oggetto, secondo i requisiti espressi dalla FA.

#### **4. PUBBLICITÀ E TRASPARENZA**

##### Pubblicità legale

Poiché la procedura è disciplinata dal D.Lgs. 208/2011, l'avviso di avvenuta aggiudicazione sarà pubblicato sulla GUUE e sul sito della Direzione.

##### Trasparenza

In relazione agli obblighi derivanti dal D.Lgs. 97/2016 (*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza*) ed in ottemperanza alle successive delibere ANAC volte a fornire le linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, tutti gli atti saranno pubblicati in formato aperto ed editabile (es. utilizzando il formato PDF/A), prediligendo documenti in formato nativamente digitale e limitando al massimo, ed ai casi di effettiva necessità, l'allegazione di documenti analogici scansionati.

#### **5. COMPENSAZIONI INDUSTRIALI**

Non applicabile.

#### **6. PRINCIPALI ELEMENTI CONTRATTUALI**

A ciascun contratto attuativo dell'AQ verranno applicate le seguenti condizioni contrattuali:

##### **a. Enti che potranno aderire all'AQ**

Potranno aderire all'AQ:

- NAVARM;
- ogni Ente della MM qualificato come Ente Ordinatore Primario di Spesa ex art 34 *quater* L 196/2009 dal Segretariato Generale della Difesa.

##### **b. Suddivisione in lotti**

Ogni contratto attuativo sarà articolato, di massima, in lotti e sub-lotti come di seguito indicato (la suddivisione di dettaglio in sub-lotti sarà riportata nella Specifica Tecnica contrattuale e, nel seguito, trattata quando d'interesse):

- Lotto 1: Attività propedeutiche all'esecuzione del programma MCO;
- Lotto 2: Attività di pianificazione, gestione e rendicontazione del programma MCO;

---

<sup>2</sup> Contratto stipulato dalla *Direction Generale de l'Armement* (DGA) con il consorzio *Horizon SaS* per conto dello Stato italiano e dello Stato francese.

- Lotto 3: Prestazioni di Ingegneria di Campo (IC), Gestione Materiali (GM) e Ingegneria di Supporto (IS) per i SS/AA di Piattaforma gestiti “a corpo”;
- Lotto 4: Prestazioni di Ingegneria di Campo (IC), Gestione Materiali (GM) e Ingegneria di Supporto (IS) per i SS/AA di Piattaforma non gestiti integralmente “a corpo”;
  - Sub-lotto 4.1: servizi “a corpo” (*Service Level Agreement - SLA*);
  - Sub-lotto 4.2: servizi a tetto di *budget*, con *ticket* predefiniti (*Service Level Agreement with Threshold - SLA-T*);
  - Sub-lotto 4.3: servizi a tetto di *budget*, in modalità *On Call (OC) / On Request (OR)*;
- Lotto 5: Prestazioni di Ingegneria di Campo (IC), Gestione Materiali (GM) e Ingegneria di Supporto (IS) per i SS/AA di Combattimento non gestiti integralmente “a corpo”:
  - Sub-lotto 5.1: servizi “a corpo” (*SLA*);
  - Sub-lotto 5.2: servizi a tetto di *budget*, con *ticket* predefiniti (*SLA-T*);
  - Sub-lotto 5.3: servizi a tetto di *budget*, in modalità *OC/OR*;
- Lotto 6: Attività *OC/OR* a livello *Whole Warship (WW OC/OR)*;
- Lotto 7: Servizi di *Deployment*.

#### c. Aggiudicazione per lotti separati

Non applicabile

#### d. Condizioni di pagamento

Ai sensi del combinato disposto dell'art.4 co.4 del D.Lgs. 231/2002 e s.m.i. e dell'art.113-bis del D.Lgs. 50/2016, come modificato dalla Legge 3 maggio 2019, n.37, i pagamenti saranno effettuati entro 60 (sessanta) giorni solari decorrenti dal verificarsi di tutte le seguenti condizioni per ciascun lotto: consegna della fornitura nel luogo stabilito nel contratto, notifica alla ditta dell'esito positivo della verifica di conformità, emissione del certificato di pagamento da parte del RUP, ricezione della fattura da parte della stazione appaltante. Tale deroga è giustificata dalla complessità della procedura di liquidazione e pagamento delle prestazioni eseguite, alla quale partecipano più Enti dell'AD, aventi ciascuno diversa competenza tecnica e amministrativa.

In conformità alle prescrizioni dell'art.4 co.4 del D.Lgs. 231/2002 e s.m.i., tale estensione del termine di pagamento sarà esplicitamente pattuita con il contraente.

Ai sensi del combinato disposto degli art.35 co.18 e art.159 co.4-bis del D.Lgs. 50/2016, viste le risorse garantite dall'Organo Programmatore con la lettera di mandato richiamata nel riferimento *a.*, all'atto della stipula di ciascun contratto di adesione le parti potranno prevedere l'anticipazione del prezzo, in coerenza con la normativa vigente. L'importo sarà riconosciuto in relazione al valore delle prestazioni di ciascuna annualità contabile del contratto di adesione discendente, così come stabilito nel cronoprogramma dei pagamenti, e sarà corrisposto entro 15 (quindici) giorni solari dall'effettivo inizio della prima prestazione utile relativa a ciascuna annualità. L'erogazione dell'anticipazione sarà subordinata alla costituzione di garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa di importo pari all'anticipazione, maggiorato del tasso di interesse legale applicato al periodo necessario al recupero dell'anticipazione stessa secondo il cronoprogramma delle prestazioni. L'anticipazione del prezzo verrà scomputata in maniera proporzionale dai pagamenti contrattualmente previsti.

Il pagamento per ciascun lotto sarà effettuato nel seguente modo:

- Lotto 1, per ciascun sub-lotto:
  - 100% del valore dopo l'emissione del Certificato di pagamento;
- Lotto 2:
  - l'importo sarà corrisposto “a stato di avanzamento” con rendicontazione semestrale, dopo l'emissione del relativo Certificato di pagamento;

- Lotto 3:
  - l'importo sarà corrisposto "a stato di avanzamento" con rendicontazione semestrale, dopo l'emissione del relativo Certificato di pagamento;
- Lotto 4, per il sub-lotto 4.1:
  - l'importo sarà corrisposto "a stato di avanzamento" con rendicontazione semestrale, dopo l'emissione del relativo Certificato di pagamento;
- Lotto 4, per i sub-lotti 4.2 – 4.3 con rendicontazione semestrale:
  - 90% del valore dopo l'emissione del Certificato di pagamento;
  - 10% del valore al termine del periodo di garanzia. L'importo associato a tale percentuale potrà essere liquidato contestualmente a quello relativo al precedente 90%, a seguito di presentazione di apposita fideiussione;
- Lotto 5, per il sub-lotto 5.1:
  - l'importo sarà corrisposto "a stato di avanzamento" con rendicontazione semestrale, dopo l'emissione del relativo Certificato di pagamento;
- Lotto 5, per i sub-lotti 5.2 – 5.3 con rendicontazione semestrale:
  - 90% del valore dopo l'emissione del Certificato di pagamento;
  - 10% del valore al termine del periodo di garanzia. L'importo associato a tale percentuale potrà essere liquidato contestualmente a quello relativo al precedente 90%, a seguito di presentazione di apposita fideiussione;
- Lotto 6, con rendicontazione semestrale:
  - 90% del valore dopo l'emissione del Certificato di pagamento;
  - 10% del valore al termine del periodo di garanzia. L'importo associato a tale percentuale potrà essere liquidato contestualmente a quello relativo al precedente 90%, a seguito di presentazione di apposita fideiussione;
- Lotto 7, con rendicontazione semestrale:
  - 100% del valore dopo l'emissione del Certificato di pagamento.

**e. Revisione prezzo**

In considerazione dell'estensione temporale della presente impresa, ai sensi dell'art.106 del D.Lgs. 50/2016, così come modificato dall'art.29 co.1 lettera a) del D.L. 04/2022 (convertito con modificazioni dalla Legge 28 marzo 2022, n.25), sarà ammessa la revisione dei prezzi secondo gli indici ISTAT.

**f. Garanzie definitiva**

Ai sensi dell'art.103 del D.Lgs. 50/2016, la garanzia definitiva sarà pari al 10 (dieci) per cento dell'importo di ogni contratto attuativo dell'AQ e sarà svincolata proporzionalmente all'esecuzione degli stessi.

Alla garanzia si applicano le riduzioni previste dall'art.93 co.7 del D.Lgs. 50/2016.

**g. Assicurazione di qualità.**

In considerazione della tipologia di fornitura contrattuale, al contraente sarà richiesto di operare in conformità a quanto previsto dalla normativa ISO 9001:2015 e NATO AQAP 2110 ed. D (*NATO Quality Assurance Requirements for Design, Development and Production*).

**h. Subappalto**

È ammesso il subappalto in conformità alla vigente normativa.

**i. Penalità**

In linea con le prescrizioni dell'art.113-bis, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, saranno previste, per ciascun lotto dei contratti attuativi, penalità dovute a ritardi nell'adempimento degli obblighi contrattuali, calcolate in misura giornaliera, come di seguito indicato:

- 0,3 per mille del valore del lotto di riferimento, per ogni giorno di ritardo accumulato entro la soglia di 60 giorni solari di differimento;
- 0,6 per mille del valore del lotto di riferimento, per ogni giorno di ritardo accumulato oltre la soglia di 60 giorni solari di differimento.

La penalità complessiva massima applicabile non potrà eccedere, comunque, il 10 (dieci) per cento dell'importo contrattuale del lotto in questione.

## **7. RESPONSABILE UNICO O RESPONSABILE PER OGNI SINGOLA FASE DEL PROCEDIMENTO**

Il Capo *pro-tempore* della 1<sup>a</sup> Divisione, competente per materia, sarà il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. 50/2016.

## **8. TEMPI DI ESECUZIONE CONTRATTUALE ED ELEMENTI FINANZIARI**

### **a. Tempi di esecuzione**

L'AQ avrà una durata complessiva di sei anni (periodo 2022-2028).

La durata di ciascun contratto attuativo sarà determinata in funzione dell'effettiva esigenza di Supporto Logistico Integrato.

### **b. Profilo dell'impegno pluriennale ad esigibilità**

La stipula e l'approvazione dell'AQ non prevede l'assunzione di un impegno di spesa, pertanto non è determinato un profilo dell'impegno pluriennale ad esigibilità.

Al manifestarsi di ogni esigenza, al momento della predisposizione di ciascun contratto attuativo dell'AQ, nel rispetto dell'art.34 della Legge 196/2009, verrà determinato il profilo di impegno in relazione all'effettiva esigibilità del singolo atto, nell'alveo delle risorse globalmente assentite al programma con il decreto interministeriale autorizzativo all'impegno di spesa pluriennale A/R n. SMD 14/2020 approvato in data 21/12/2020 e registrato presso la Corte dei Conti in data 31.12.2020 (riferimento *c.*), ovvero di ogni provvedimento autorizzativo dedicato all'esigenza.

Le risorse stanziare dall'OP per i contratti derivati, ad oggi, hanno uno sviluppo orizzontale come da lettera di mandato, pertanto i profili di impegno dovranno essere coerenti alle risorse stanziare per singola annualità di bilancio, ovvero a rimodulazioni approvate successivamente.

L'emissione del modello di finanziamento (modello B), riferito ad ogni singolo contratto derivato, darà evidenza che l'organo programmatore avrà adeguato gli stanziamenti assentiti al cronoprogramma della spesa.

### **c. Programma degli acquisti**

La presente impresa sarà riportata nel programma biennale degli acquisti, ai sensi dell'art.21 co.7 del D.Lgs. 50/2016.

### **d. IVA**

La fornitura non è soggetta all'Imposta sul Valore Aggiunto ai sensi dell'art.8-bis co.1 del D.P.R. 633/1972 e s.m.i., in quanto trattasi di interventi e acquisizione di beni e servizi destinati ad essere effettuati a beneficio di sistemi installati a bordo di UUNN o in stretta connessione con essi.

### **e. Tracciabilità dei flussi finanziari**

Sarà richiesto SMART-CIG in quanto l'impresa rientra nell'ambito di applicazione del D.Lgs. 208/2011 e relativo regolamento applicativo di cui al D.P.R. 49/2013.

### **f. Variazione del patrimonio dello stato**

Ci sarà una variazione del patrimonio dello Stato pari al valore dei beni acquistati laddove saranno implementate modifiche tecniche di rilievo.

Negli altri casi non ci sarà alcuna variazione del patrimonio dello stato in quanto trattasi di attività di supporto di ingegneria logistica integrata.

## 9. ULTERIORI ANNOTAZIONI

La società contraente sarà tenuta ad assicurare che i materiali oggetto della commessa rispondano e siano utilizzati, in ossequio al principio di precauzione, in conformità alle previsioni delle direttive e regolamenti comunitari e delle norme in materia di protezione della salute umana e dell'ambiente, inclusi gli obblighi di cui al Regolamento (CE) n.1907/2006 "*Regolamento REACH*" e ss.mm.ii.

Roma, \_\_\_\_\_

Il Capo della 1<sup>a</sup> Divisione  
C.V. Domenico GUADALUPI

VISTO:

Il Capo del 1° Reparto  
Amm. Isp. Giuseppe SICA

# MINISTERO DELLA DIFESA

SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA E DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI

## DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI NAVALI

1° Reparto - Nuove Costruzioni

1ª Divisione - Unità Navali

### RELAZIONE PRELIMINARE N.39 PER IL SIG. DIRETTORE E DETERMINAZIONE A CONTRARRE

**ARGOMENTO:** Mantenimento in Condizioni Operative di Nave CAVOUR e delle Unità Navali classe ORIZZONTE (VSP 300 7120-40C 120PB 10 010-061).-

<b>Fascicolo:</b> 22/01/019	<b>CdG:</b> 239	<b>Capitolo:</b> 7120 C	<b>CPV:</b> 50640000-3	<b>Importo previsto:</b> € 190.000.000,00 (IVA non imponibile)
--------------------------------	--------------------	----------------------------	---------------------------	--

#### IL DIRETTORE

visto:

- quanto descritto nei punti da 1 a 9;

considerata:

- la necessità di procedere all'acquisizione di cui trattasi;

#### DECRETA

1. che gli Uffici e le Divisioni interessati dal suddetto procedimento, ognuno per la parte di propria competenza, assicurino il soddisfacimento dell'esigenza prospettata e svolgano tutte le attività necessarie per addivenire alla stipulazione del contratto.
2. che il C.V. Domenico GUADALUPI, in qualità di Capo *pro tempore* della 1ª Divisione, sia "Responsabile del Procedimento" ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. 50/2016.

Roma, \_\_\_\_\_

IL DIRETTORE  
Amm. Isp. Capo Massimo GUMA