



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Al Ministero della difesa  
Segretariato generale della difesa e  
Direzione nazionale degli armamenti  
Direzione dei lavori e del demanio  
3° Reparto - 7^Divisione - 3^Sezione  
[geniodife@postacert.difesa.it](mailto:geniodife@postacert.difesa.it)

e p.c. All'Ufficio centrale del bilancio  
presso il Ministero della difesa  
[ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it](mailto:ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it)

**Oggetto:** DD n. 476 del 17/12/2020. Approvazione contratto n. 3204 del 30/11/2020 di rinegoziazione del contratto n. 2455 del 26/11/2007 e suo atto aggiuntivo n. 28531 del 28/12/2010. Appalto integrato di progettazione ed esecuzione dei lavori di realizzazione di palazzine per alloggi per il personale volontario presso la Caserma Ciarpaglini in Budrio (BO), nonché presso la Caserma De Gennaro in Forlì. (SILEA n. 58237)

Con il provvedimento di cui all'oggetto si approva l'atto di rinegoziazione n. 3204 del 30/11/2020 con il quale, tra l'altro, vengono rinviati i termini contrattuali relativamente agli aspetti afferenti il nuovo cronoprogramma delle lavorazioni, definiti gli importi minimi degli stati di avanzamento lavori (SAL) ed il tempo contrattuale necessario per portare a compimento le opere residuali previste dal contratto originario, senza maggiori oneri.

Al riguardo si chiede di fornire uno schema esplicativo degli importi impegnati e pagati per le prestazioni già eseguite relativamente agli atti negoziali pregressi (contratto, atto aggiuntivo e perizie di variante) e del valore di quelle inserite nel contratto in argomento, al fine di dimostrare l'equivalenza delle prestazioni originarie non ancora eseguite con quelle oggetto del nuovo contratto.

Si chiede di chiarire il motivo per il quale all'art. 6 si prevede un termine di esecuzione contrattuale ad integrazione di quello originario (anziché in sostituzione), peraltro per un periodo quasi analogo (1080 gg anziché 1099) a quello originario,



CORTE DEI CONTI

benché siano state eseguite talune opere, includendo a priori 110 giorni di sospensione lavori per condizioni avverse meteo che potrebbero non verificarsi nella loro totalità.

Inoltre, si rappresenta che non risultano pervenuti i seguenti allegati, di cui all'art. 13 del contratto, per i quali si chiede la trasmissione:

- 1) Piano Economico Finanziario (P.E.I.) con la determinazione dell'equilibrio economico-finanziario, in conformità con quanto stabilito nell'Atto di Rinegoziazione;
- 2) Perizia tecnica sugli interventi compensativi strutturali da effettuarsi a totale spese, diligenza e cura dell'Appaltatore;
- 3) Progettazione integrativa dei necessari interventi connessi con le sopravvenute disposizioni normative di settore, costituita da: relazione Generale, Capitolato integrativo, quadro compensativo ed elaborati grafici;
- 4) Scrittura privata con atto notarile di ricostituzione RTI e nomina impresa affidataria;
- 5) Atto di sottomissione dell'appaltatore.

Ciò stante, nel richiamare l'attenzione sul termine introdotto dall'ultimo periodo del comma 1, dell'art. 27, della legge 340 del 2000, si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti e di tutte le ulteriori informazioni pertinenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire al riguardo.

*Il Magistrato Istruttore*  
(Luca Fazio)

*Il Consigliere Delegato*  
(Francesco Targia)



CORTE DEI CONTI



# Ministero della Difesa

**SEGRETARIATO GENERALE  
DIREZIONE DEI LAVORI E DEL DEMANIO  
3<sup>^</sup> REP. - 7<sup>^</sup> DIV. - 3<sup>^</sup> SEZ.**

## **IL DIRETTORE**

- VISTI la legge e il regolamento sull'Amministrazione del Patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato;
- VISTO il D.P.R. 26.10.1972, n. 633;
- VISTO il D. Lgs. 30.03.2001, n. 165;
- VISTI il D. Lgs. 12.04.2006, n. 163 e ss.mm.ii., applicabile, ratione temporis, alla presente procedura;
- VISTO il contratto, a seguito di gara a pubblico incanto, n. 2455 di Rep. del 26/11/2007, per l'importo di € 14.515.962,20, comprensivo degli oneri di progettazione, oneri di sicurezza, contributo Inarcassa nonché IVA aliquota 10%, stipulato con l' A.T.I. FERRUCCIO CAPONE COSTRUZIONI Snc / CO.GE.IN CONGLOMERATI S.r. / P.F. GROUP S.p.A relativo all'appalto integrato di progettazione ed esecuzione dei lavori di realizzazione di palazzine per alloggi per il personale volontario presso la Caserma Ciarpaglini in BUDRIO (BO) per un totale di n. 384 p.l. nonché presso la Caserma De Gennaro in FORLI' per un totale di n. 288 p.l.
- CONSIDERATO che l'importo di cui sopra, aumentato del fondo ex art. 92 del D. Lgs. n. 163/2006, relativo ai lavori di cui sopra, pari ad € 143.383,99, risultava pari ad un totale di € 14.659.346,19;
- VISTO il decreto n. 85 in data 10/12/2007, visto e registrato dall'Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa in data 31/12/2007 – Partita n. 20692 Clausole n. 1-2 nonché visto e registrato dalla Corte dei Conti in data 15/2/2008 Reg. n. 2 Fg. n. 100, che approvava il predetto contratto e che impegnava, sul Cap. 7146/02 SME E.F. 2007 con Clausola 1 l'importo di € € 500.632,89, relativamente ai lavori e con Clausola 2 l'importo di € 143.383,99 per la costituzione del fondo di cui all'art. 92 sopra citato, ripartendo negli esercizi successivi l'importo di € 6.500.000,00 sull'E.F. 2008 e l'importo di € 7.515.329,31 sull'E.F. 2009;
- VISTO l'Atto Aggiuntivo n. 28531 di rep. in data 28/12/2010, stipulato con l'A.T.I. FERRUCCIO COSTRUZIONI S.n.c. / CO.GE.IN Conglomerati S.r.l. in affitto d'azienda alla COS.IN S.r.l. / P.F. GROUP S.p.A. con il quale, a seguito di sopravvenute modifiche normative, si è reso necessario rivedere le lavorazioni oggetto del contratto e quindi i termini di adempimento contrattuale, per una maggiore spesa pari a € 1.442.182,05 (oneri per la sicurezza e IVA al 10 %

inclusi), di cui € 442.182,05 finanziati con la somma a disposizione dell'Amministrazione per imprevisti di cui al C.tto n. 2455 di Rep. del 2007, ed € 1.000.000,00 oggetto di nuovo finanziamento;

**VISTO** il decreto n. 136 in data 30/12/2010, visto e registrato dall'Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa in data 12/01/2011 – Partita n. 24387 Clausola n. 1, nonché visto e registrato dalla Corte dei Conti in data 31/08/2011 Reg. n. 17 Fg. n. 48, che approvava il predetto Atto aggiuntivo e che impegnava, sul Cap. 7146/02 SME E.F. 2007 con Clausola 1 l'importo di € 1.000.000,00;

**CONSIDERATE** le reiterate modifiche degli assetti societari intervenute nella titolarità del contratto nel lasso di tempo che va dal 2008 al 2017, che hanno condizionato la fase esecutiva dell'appalto sino alla sospensione dei lavori, e che si sono concluse, in data 12/12/2017 con la sentenza n. 175/2017 del Tribunale di Bari con cui veniva dichiarato il fallimento della Società DG & Partners S.r.l. (già Egidio & Partners S.r.l.), così come specificato in dettaglio nella narrativa dell'Atto di rinegoziazione n. 3204 di Rep. Del 30/11/2020;

**VISTO** che in data 22.12.2017, con nota Prot. n. 17216, in forza della citata pronuncia di fallimento, la Società mandante CO.SIN. S.r.l. ha proposto all'Amministrazione della Difesa di voler applicare il disposto di cui all'art. 37 co.18 del D. lgs n.163/2006 e s.m.i., applicabile "ratione temporis", proseguendo il rapporto di appalto con altro operatore economico costituito quale "mandatario", in possesso dei requisiti di qualificazione adeguati ai lavori ancora da eseguire, proponendo, a tal fine, il Consorzio Stabile UNIMED Soc. Consortile a r.l. subentrante alla DG & Partners S.r.l.;

**CONSIDERATO** che l'A.D. ha ritenuto di avvalersi della suddetta facoltà al fine di addivenire al completamento delle opere;

**CONSIDERATO** che in data 26.02.2018, con nota Prot. n.18019, la Società CO.SIN. S.r.l. e il Consorzio UNIMED S.c.a.r.l. hanno sottoposto all'Amministrazione della Difesa un Piano Economico Finanziario (PEF), asseverato da Professionista abilitato, afferente all'esecuzione dei lavori di cui al citato contratto d'appalto, integrato delle attività di ripristino delle strutture in calcestruzzo, della messa in sicurezza del cantiere e del ripristino degli apprestamenti dello stesso;

**CONSIDERATO** che la complessità delle problematiche insorte nell'esecuzione e gestione dell'appalto ha comportato una articolata istruttoria caratterizzata da approfondimenti di carattere tecnico – amministrativo, ulteriormente aggravata dall'intervenuta richiesta di subentro nella titolarità del contratto (peraltro alquanto tardiva rispetto all'avanzato iter procedurale attivato dalla S.A. ex art. 37 co 18 del D. Lgs. 163/2006), operata da altro operatore economico (UPE ED GROUP S.r.l) in virtù di affitto di ramo d'azienda dalla DG & Partners S.r.l. rivelatosi non operante anche causa la mancanza, in capo alla stessa, dei requisiti di qualificazione indispensabili all'assunzione dei lavori di cui trattasi;

CONSIDERATO che, a seguito di richieste di chiarimenti ed integrazioni da parte della Stazione Appaltante sulla sostenibilità finanziaria dell'iniziativa nonché sui tempi effettivi di incasso delle somme in perenzione il Consorzio UNIMED S.c.a.r.l. e la Società CO.SIN. S.r.l. hanno presentato all'A.D. un nuovo e definitivo Piano Economico Finanziario (PEF), in data 01/06/2020, in cui viene previsto che la liquidazione degli Stati di Avanzamento Lavori avverrà esclusivamente attraverso l'istituto della certificazione del credito da attivare nei modi e tempi previsti dalla normativa vigente;

CONSIDERATO che la finalizzazione dell'esigenza riveste per le Forze Armate e la Stazione Appaltante carattere di assoluta priorità operativa e costituisce un significativo risultato in termini di economicità dell'azione amministrativa nel perseguimento dell'interesse pubblico prevalente non disgiunto da un rilevante contributo al rilancio dell'attività imprenditoriale nell'attuale contesto emergenziale;

VISTO l'atto di rinegoziazione contrattuale n. 3204 di Rep. in data 30/11/2020, stipulato con il R.T.I. Consorzio Stabile UNIMED Soc. Consortile a r.l (mandatario) / COS.IN. S.r.l. con il quale vengono rivisti i termini contrattuali relativamente agli aspetti afferenti il nuovo cronoprogramma delle lavorazioni (revisionato ed integrato delle attività di ripristino delle strutture in calcestruzzo, della messa in sicurezza del cantiere e del ripristino degli apprestamenti dello stesso), gli importi minimi degli Stati di Avanzamento Lavori (SAL) ed il tempo contrattuale necessario per portare a compimento le opere residuali previste nel contratto originario, senza maggiori oneri rispetto al contratto originario (invarianza contrattuale);

## **D E T E R M I N A**

L'atto di rinegoziazione contrattuale n. 3204 di Rep. in data 30/11/2020, stipulato con il R.T.I. Consorzio Stabile UNIMED Soc. Consortile a r.l (mandatario) / COS.IN. S.r.l. è approvato.

Il suddetto atto non comporta oneri aggiuntivi a carico dell'Amministrazione Difesa.

Per il pagamento dei corrispettivi dovuti a fronte delle lavorazioni di cui trattasi, verranno utilizzate le somme residue degli impegni di spesa di cui ai Decreti n. 85 in data 10/12/2007 nonché n. 136 in data 30/12/2010 sopra richiamati, ancorché somme cadute in perenzione amministrativa, aventi le disponibilità di cui a seguire:

- Decreto n. 85 in data 10/12/2007 – P. 20692/2007
  - Cl. 1: € 35.640,07
  - Cl. 2: € 87.075,74 art. 92 del D. Lgs. n. 163/2006
  - Cl. 3: € 4.588.428,62
  - Cl. 4: € 7.515.329,31
  
- Decreto n. 136 in data 30/12/2010 – P. 24387/2010
  - Cl. 1: € 155.177,00

**IL DIRETTORE**  
**Gen. Esp. Giancarlo GAMBARDELLA**



## CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Si attesta che il provvedimento numero 476 del 17/12/2020, con oggetto DIFESA (GENIODIFE) - PEC - DD n.476 del 17.12.2020 - Atto di rinegoziazione n.3204 30.11.2020 - R.T.I. Consorzio Stabile UNIMED Soc. Consortile a r.l (mandatario) / COS.IN. S.r.l - esecuzione lavori di realizzazione di palazzine per alloggi per il personale volontario presso la Caserma Ciarpaglini in BUDRIO (BO) nonché presso la Caserma De Gennaro in FORLI' pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN\_LEA - SCCLA - 0010019 - Ingresso - 15/03/2021 - 08:19 ed è stato ammesso alla registrazione il 18/05/2021 n. 1587

**Il Magistrato Istruttore**

LUCA FAZIO  
(Firmato digitalmente)

M\_D GGEN REG2021 00131158 19-05-2021



CORTE DEI CONTI