



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI
DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Al Ministero della Difesa
Direzione generale di Commissariato
e dei Servizi Generali
1o Reparto - 1A Divisione - 3A Sezione
PEC: commiservizi@postacert.difesa.it

e, p.c.:
All'Ufficio Centrale del Bilancio
presso il Ministero della Difesa
PEC: ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it

Oggetto: Decreta approvativo del contratto n.877 del 11/12/2019 discendente da accordo quadro n. 774 di rep. del 29/11/2018 stipulato con R.T.I. LADISA S.r.l. per l'appalto del servizio di ristorazione, catering completo e veicolato presso gli EDR della Difesa, Lotto n. 10- importo € 13.614.597,50 (Silea 43335- Prot. Cdc n. 32260 del 22 giugno 2020).

È pervenuto a questo Ufficio, per il prescritto controllo preventivo di legittimità, il decreta indicato in oggetto.

Si richiama l'attenzione sulla rilevante tardività della approvazione, in data 19 giugno 2020, del contratto stipulato l'11 dicembre 2019.

Si evidenzia che, dal 30 aprile ad oggi, sono stati registrati con osservazioni altri quattro decreti analoghi e riguardanti lo stesso R.T.I. LADISA S.r.l.

Nelle relative quattro note di registrazione è già stata evidenziata a codesta Direzione la tardività di approvazione dei seguenti contratti, stipulati tra la Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali e il R.T.I. LADISA S.r.l.:

1) Contratto 875 del'11/12/2019, approvato con provvedimento n. 151 del 24/10/2020, discendente da accordo quadro 785 del 06/12/2018, stipulato per l'appalto del Servizio di ristorazione, catering completo e veicolato presso gli EDR della Difesa, Lotto n. 7 - importo € 13.770.985,83 (Silea n. 39257), provvedimento ammesso alla registrazione il 30/04/2020 con nota n. 1031.

2) Contratto 876 dell'1L12.2019, approvato con provvedimento n. 153 del 27/04/2020, discendente da accordo quadro 773 del 29/11/2018, per la fornitura del servizio di vettovagliamento, per il lotto n. 8 - importo complessivo € 13.068.504,29 (Silea n. 39457), provvedimento ammesso alla registrazione il 05/05/2020 con nota n. 1078.

3) Contratto 874 dell'1L12.2019, approvato con provvedimento n. 175 del 06/05/2020, discendente da accordo quadro 772 del 29.11.2018, stipulato per l'appalto del Servizio di ristorazione, catering completo e veicolato presso gli EDR della Difesa, Lotto n. 2 - importo € 9.606.309,49 (Silea n. 39257), provvedimento ammesso alla registrazione il 17/05/2020 con nota n. 1259.

4) Contratto 873 dell'1L12.2019, approvato con provvedimento n. 181 del 08/05/2020, discendente da accordo quadro 784 del 06.12.2018, stipulato per l'appalto del Servizio di ristorazione, catering completo e veicolato presso gli EDR della Difesa, Lotto n. 1 - importo € 13.377.312,56 (Silea n. 39257), provvedimento ammesso alla registrazione il 17/05/2020 con nota n. 1257.

In ragione della tardività dell'approvazione e, considerata l'anticipata esecuzione sistematicamente disposta, in tutti i menzionati casi, a decorrere dal 1. gennaio 2020, si rappresenta che continuano a pervenire a questo Ufficio, per il controllo preventivo di legittimità, atti che hanno già in gran parte esplicitato la loro efficacia e che questa prassi rischia, se costantemente reiterata, di tramutare la registrazione in una sanatoria a posteriori di atti già eseguiti, il che non pare compatibile con la funzione e la tempistica del controllo demandato da questo Ufficio.

Per completezza si fa presente che dalla documentazione prodotta all'Amministrazione ex art. 80 del d. lgs. n. 50 del 2016 (per relazionare il mantenimento dei requisiti di carattere morale e generale) emerge, come elemento di fatto, che diverse persone fisiche componenti le imprese associate hanno ricevuto condanne penali, seppur col beneficio della non menzione e della sospensione condizionale della pena, tra gli altri anche per il reato di "*Violazione della disciplina igienica della produzione e vendita di sostanze alimentari*".

Cio posto, si trattiene il decreto e si resta in attesa di chiarimenti ed eventuali integrazioni, avvertendosi che decorsi trenta giorni dal presente rilievo si procederà allo stato degli atti, in ottemperanza all'art. 27, comma 1, della L. n. 340 del 2000.

Il Magistrato Istruttore
(Rosalba di Giulio)

Il Consigliere Delegato
(Francesco Targia)

**SEGRETARIATO GENERALE
CENTRO DI RESPONSABILITA' N. 3
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI
I REPARTO - 1^ DIVISIONE - 3^ SEZIONE**

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTI** il Regio Decreto 18 novembre 1923 n. 2440 "Nuove Disposizioni sull'Amministrazione del Patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato" ed il relativo Regolamento approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924 n. 827;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli Enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA** la Legge 06 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione";
- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO** il Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli Uffici Giudiziari";
- VISTO** l'art 34 co. 2 bis della legge 196/2009, così come modificato dal decreto legislativo n.93 del 2016 e dal successivo correttivo, decreto legislativo n. 29/2018;
- VISTE** le circolari del M.E.F. RGS nn. 21 del 12.06.2018, 34 del 13.12.2018 e 2 del 08.02.2019 recanti indicazioni operative in materia di impegni pluriennali ad esigibilità (IPE);
- VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2020-2022 approvato dal Ministro della Difesa il 3 febbraio 2020;
- VISTA** la Legge 27 dicembre 2019 n. 160 "Bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022";
- VISTO** lo Stato di Previsione della Spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2020-2022;
- VISTO** il decreto dirigenziale SGD/004 del 31/1/2020 che attribuisce per il corrente anno ai titolari degli uffici di livello dirigenziale generale dell'area tecnico-amministrativa le risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA di Segredifesa;
- VISTA** l'esigenza rappresentata dai competenti Organi logistici del Ministero della Difesa ed in particolare delle tre FF.AA. (E.I., M.M. ed A.M.) e dell'area interforze (S.M.D., S.G.D. e Bilandife) di approvvigionamento del servizio di vettovagliamento, nelle forme della ristorazione, del catering completo e del catering veicolato, da espletare presso gli Enti/Distaccamenti/Reparti del predetto Ministero con riferimento all'anno 2018;
- VISTA** la determina a contrarre n 1/1 div/9-2017 datata 2/11/2017 che ha autorizzato l'esperimento di una procedura aperta ai sensi dell'art 60 del dlgs n.50/2016, in modalità ASP, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico, per ciascun lotto, di durata massima triennale, finalizzato all'appalto del Servizio di vettovagliamento – n. 10 lotti geografici -, nelle forme della ristorazione, del catering completo e del catering veicolato per gli EDR delle Forze Armate, per

	l'importo triennale di spesa presunto massimo di euro 464.811.846,63 IVA esclusa, a carico dei pertinenti capitoli dello stato di previsione della spesa del Ministero della Difesa;
VISTO	il Bando di gara pubblicato sulla GUUE del 4/11/2017 e sulla GURI del 8/11/2017-nonché le successive parziali rettifiche ai documenti di gara, pubblicate sulla GUUE del 23/12/2017 e del 27/1/2018 e sulla GURI del 27/12/2017 e del 29/1/2018 – con il quale questa Direzione Generale ha indetto la gara per la conclusione di un Accordo Quadro con un solo O.E. per ciascun lotto, finalizzato all'appalto del servizio di cui sopra;
VISTO	il verbale di gara n. 720 del 27/2/2018 e le successive riaperture allo stesso avvenute in data 10/5, 30/5, 14/6, 31/7 del 2018;
CONSIDERATA	l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro per il lotto 10, approvata a favore dell'O. E. risultato migliore offerente - RTI LADISA S.R.L. - con d.d. n. 271/2018 datato 25 settembre 2018 per l'importo di euro 46.028.318,37 – IVA esclusa;
VISTO	l'Accordo Quadro n. 774 di rep del 29.11.2018 stipulato con il RTI LADISA S.R.L., per il triennio 2019-2021, per l'appalto del servizio di vettovagliamento, nelle forme di ristorazione, catering completo, e catering veicolato presso gli EDR della Difesa insistenti nel lotto geografico n.10, per il valore complessivo massimo presunto di euro 46.028.318,37 IVA esclusa;
VISTO	il decreto di approvazione n. 450 in data 05 dicembre 2018 del predetto Accordo Quadro n. 774 di rep. del 29 novembre 2018 registrato alla Corte dei Conti in data 24 maggio 2019 – prot.20575;
VISTO	il contratto discendente n. 789 di rep in data 06 dicembre 2018 stipulato in forma pubblico-amministrativa con il suddetto operatore economico, alle medesime condizioni (economiche e tecnico-prestazionali) e limiti stabiliti nell'Accordo Quadro stesso, di esecuzione del servizio di ristorazione, catering completo e catering veicolato per gli EDR insistenti nel lotto n. 10 ,per il periodo 1/1/2019-31/12/2019 per l'importo presunto di euro € 13.545.015,33 I.V.A. esclusa (€14.086.815,93 IVA inclusa);
VISTO	il decreto di approvazione n. 154 in data 31 maggio 2019 del discendente contratto n. 789 di repertorio del 06 dicembre 2018 registrato a BILANCENTES in data 06 giugno 2019 con il numero 1526 ed alla Corte dei Conti in data 14 giugno 2019;
VISTO	il d.d. n. 555 del 19.11.2019, registrato a BILANCENTES in data 22.11.2019 al n. 34264 alle cui premesse e contenuti si fa integralmente rinvio, con il quale l'originario impegno di spesa - di € 14.086.815,93 IVA inclusa - assunto per l'esercizio finanziario 2019 con il predetto D.D. 154 del 31 maggio 2019, è stato rideterminato nell'importo complessivo di € 11.921.704,73 IVA inclusa;
VISTI	gli indicatori logistici fatti pervenire dagli OO.CC./OO.LL. di F.A. con i quali è stata segnalata per l'anno 2020 l'esigenza del servizio di ristorazione, catering completo e catering veicolato per gli EDR insistenti nel lotto n. 10 – relativamente al periodo 01.01.2020 – 31.12.2020 - per un importo presunto (rientrante nei limiti di valore di cui al predetto Accordo Quadro 774/2018) di euro 13.090.959,13 IVA esclusa;
VISTO	il contratto discendente n. 877 di rep in data 11 dicembre 2019 stipulato in forma pubblico-amministrativa con il suddetto operatore economico, alle medesime condizioni (economiche e tecnico-prestazionali) e limiti stabiliti nell'Accordo Quadro stesso, di esecuzione del servizio di ristorazione, catering completo e catering veicolato per gli EDR insistenti nel lotto n. 10, per il periodo 1/1/20120 - 31/12/2020 per l'importo presunto di euro € 13.090.959,13 IVA esclusa;
VISTO	il provvedimento, in data 16.12.2019, con il quale è stata disposta l'esecuzione anticipata delle prestazioni dedotte nel predetto contratto n. 877 di Rep. dell' 11 dicembre 2019, nelle more dell' approvazione del contratto stesso, con decorrenza 1° gennaio 2020, ai sensi dell'art 32 co.8 del dlgs n.50/2016 e s.m.i. e dell'art. 99 del D.P.R. n. 236/2012, allo scopo di assicurare, senza soluzione di continuità, il necessario supporto logistico del servizio di vettovagliamento presso gli Enti, Distaccamenti e Reparti del Ministero della Difesa;
TENUTO CONTO	che il predetto valore di € 13.090.959,13 più IVA al 4%, pari ad € 523.638,37, trova capienza nei fondi iscritti nel Bilancio per Missioni e Programmi EE.FF. 2020 – 2022 dello Stato di Previsione

della Spesa del ministero della Difesa E.F. 2020, con imputazione di spesa, a carico dei capitoli 4247/1, 4392/1, 4537/1,

ACCERTATA la relativa copertura finanziaria sui capitoli 4537/1 e 4247/1 del Bilancio della Difesa - E.F. 2020, disposta dagli OO.PP. con i seguenti modelli: B/ STASESERCITO - ordine di approv.to n. 2 prot. n.73706376-4-3-2 del 07-02.2020 (Cap. 4247/1) e B/MARISTAT - ordine di approv.to n. 3 prot. M_DSTAT RG20 0011437 del 12.02.2020 (Cap. 4392/1);

ACCERTATO che in data 17.06.2020 ha trovato completa definizione in termini di disponibilità la copertura finanziaria sul capitolo 4392/1 del Bilancio della Difesa – E.F. 2020, disposta da STATAEREO (con i modelli: B/ STATAEREO - ordine di approv.to n. 2 prot. n. M_DARM001 REG2020 0024388/F36-01 del 26.02.2020 e ordine di approv.to n. 3 prot. n. M_DARM001 REG2020 0039139 del 23.04.2020 in conto residui 2019) per l'importo di € 3.083.819,68 di cui € 2.366.379,98 autorizzato per effetto del DLG 66/2010 ed € 717.439,70 autorizzato per effetto del DL 437/1996;

VISTO il Decreto del Ministro della Difesa n. BL/114 del 10.04.2020 per mezzo del quale è stata affidata, nell'ambito del ministero della Difesa, ed in particolare al C.U.S.I., a PERSOCIV, a COMMISERVIZI, a PERSOMIL, a TERRARM ed a SEGREDIFESA V Reparto, per l'E.F. 2020 e successivi, la "gestione unificata" delle spese rispettivamente riportate negli elenchi "A", "B", "C", "D", "E" ed "F" allegati al Decreto stesso, nei limiti delle risorse stanziare sui capitoli/piani di gestione e/o delle tipologie di spesa indicati negli allegati stessi;

ACCERTATO il piano finanziario dei pagamenti, parte integrante del presente decreto, previsto dall'art. 6, commi 10, 11 e 12 del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135

DECRETA

E' approvato il contratto n. 877 di Rep. in data 11 dicembre 2019 per il periodo 1 gennaio 2020 – 31 dicembre 2020 per l'impegno complessivo di euro 13.614.597,50 IVA inclusa - relativo alle prestazioni del servizio di vettovagliamento, per il lotto n. 10.

In forza della valutazione fatta delle tempistiche di esecuzione e della esigibilità degli obblighi di pagamento che ne deriveranno, valutati anche i limiti fissati dalle leggi autorizzative della spesa, si dispone l'assunzione di Impegno Pluriennale ad Esigibilità con imputazione a carico dei capitoli di seguito indicati e articolati in:

- clausola 1 e.f. 2020, per l'importo complessivo di euro 11.345.498,03 - IVA inclusa:
 - cap. 4392/1- CRA n. 5 della MARINA MILITARE per l'importo di € 511.261,47 – IVA inclusa;
 - cap. 4537/1- CRA n. 6 dell'AERONAUTICA MILITARE per l'importo di € 3.083.819,68 – IVA inclusa – con apertura delle clausole d'impegno come indicato nelle premesse;
 - cap 4247/1 - CRA n. 4 dell'ESERCITO ITALIANO per l'importo di € 7.750.416,88 – IVA inclusa;
- clausola 2 e.f. 2021, per l'importo complessivo di euro 2.269.099,47 - IVA inclusa:
 - cap. 4392/1- CRA n. 5 della MARINA MILITARE per l'importo di € 102.252,25 – IVA inclusa;
 - cap. 4537/1- CRA n. 6 dell'AERONAUTICA MILITARE per l'importo di € 616.763,91 – IVA inclusa;
 - cap 4247/1 - CRA n. 4 dell'ESERCITO ITALIANO per l'importo di € 1.550.083,31 – IVA inclusa;

I pagamenti saranno eseguiti con mandato informatico ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 20 aprile 1994, n. 367, emesso dall'Amministrazione Difesa - Commiservizi.

Il presente decreto, firmato digitalmente, è trasmesso agli organi di controllo per la prescritta registrazione.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Mario SCINTU