



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Prot. n.0033524-02/11/2018-SCCLA-MIDPREV-P

Al Ministero della Difesa  
Segretariato Generale della Difesa/D.N.A.  
Direzione Armamenti Aeronautici e per  
l'Aeronavigabilità - Roma  
PEC: [armaereo@postacert.difesa.it](mailto:armaereo@postacert.difesa.it)

e p.c.:

All'Ufficio Centrale del Bilancio  
presso il Ministero della Difesa  
PEC: [ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it](mailto:ucb-difesa.rgs@pec.mef.gov.it)

**In ordine al provvedimento entro indicato si comunicano le osservazioni di questo Ufficio.**

**IL MAGISTRATO ISTRUTTORE**

*Rosalba DI GIULIO*

**VISTO**

**IL CONSIGLIERE DELEGATO**

*Maria Elena RASO*



CORTE DEI CONTI

**Oggetto: D.D. n.124 del 01/10/2018 (prot. Cdc n. 31669 del 04/10/2018) di approvazione del contratto n.152 del 9 agosto 2018, tra il Centro Tecnico Rifornimenti dell'Aeronautica Militare di Fiumicino e la Ditta N.V.S.C. S.r.l., per l'acquisto di miscele fumogene Vecocrom 500 it di colore ROSSO (10.695 kg) e VERDE (11.385 kg), per l'importo complessivo di euro 1.085.418,30, IVA esente.**

È pervenuto per essere sottoposto al controllo preventivo di legittimità, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della legge n. 20/1994, il decreto indicato in oggetto, emanato il 1° ottobre 2018 per approvare un contratto stipulato il 9 agosto 2018, con efficacia che è fatta decorrere (art.5) dalla -non nota- data di comunicazione alla ditta della registrazione del relativo impegno di spesa, per una durata di dodici mesi.

Trattandosi di forniture periodiche, le cui scadenze sono note anticipatamente, si rammenta che, com'è noto, l'acquisizione dell'efficacia degli atti sottoposti al controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti è sempre subordinata al positivo espletamento di quest'ultimo.

La giuridica necessità di non eseguire l'atto, sottoposto al controllo preventivo, prima dell'apposizione del "visto" della Corte è esplicitamente sancita dall'art. 3, comma 2, della L. n. 20 del 1994, prevedente l'efficacia e l'esecutività dell'atto solo al termine del procedimento di controllo e trova riscontro in consolidati orientamenti giurisprudenziali (Corte Conti, Sez. di controllo, deliberazione n.40 del 1995 e 10 febbraio 2000 n.14).

L'Amministrazione interessata è, pertanto, invitata – nel prosieguo – ad inviare gli atti da sottoporre a controllo preventivo di legittimità a questa Sezione in tempo utile, che salvo particolari ragioni di urgenza, può identificarsi in almeno trenta giorni prima della decorrenza dell'efficacia dell'atto, onde consentire il regolare svolgimento della procedura di controllo.

Visti i documenti allegati e, letto in particolare l'Atto Autorizzativo n.676 del 27 luglio 2018, con cui si motiva il ricorso alla procedura di cui all'art. 18 del D. Lgs. n.208/2011 facendo riferimento alle ragioni contenute nella nota preliminare integrativa n.1 del 25 luglio 2017, si appalesano necessari puntuali chiarimenti.

Ciò in relazione alla infungibilità intrinseca del prodotto, in rapporto agli *standars* richiesti dall'Autorità militare, che faccia ritenere unico sul mercato l'operatore economico in grado di fornirlo e circa le eventuali ulteriori motivazioni per cui si è ritenuto di derogare al generale principio di evidenza pubblica di cui all'art.59, comma 1, D. Lgs. n.50/2016, ricorrendo ad una procedura negoziata senza gara.

Motivazioni da fornire alla luce di quanto richiesto dalle Linee guida Anac n.8, in materia di "*Procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili*", che non reputano sufficienti le dichiarazioni di infungibilità presentate ed attestate dal fornitore.

Ma onerano la Stazione appaltante, da un canto, di verificare l'impossibilità di soddisfare altrimenti l'interesse pubblico all'acquisto di un bene avente certi standards tecnici,



mediante apposite consultazioni preliminari di mercato, *“rivolte anche ad analizzare i mercati comunitari e/o se del caso extraeuropei”* e, dall’altro, di motivare adeguatamente nel provvedimento tale infungibilità in termini di peculiari caratteristiche tecniche, di migliorata efficienza o di risparmio in termini di qualità ed economicità dei beni forniti.

Si chiede, quindi, di chiarire e comprovare se siano state effettuate ai sensi dell’art. 66 del D. Lgs. n.50/2016, consultazioni preliminari, anche mediante l’*home page* del proprio sito istituzionale, non finalizzate ad accertare soltanto la congruità del prezzo offerto dalla ditta aggiudicataria, ma soprattutto a verificare se sussistessero o meno operatori economici potenzialmente idonei a produrre i beni in questione ed eventualmente interessati alla contrattazione.

Consultazioni anche valenti ad informare il mercato degli appalti programmati e dei requisiti richiesti per i beni oggetto dei medesimi, con invito agli operatori economici *“a dimostrare la praticabilità di soluzioni alternative a quelle che porterebbero a concludere per l’esistenza di un unico fornitore”*, tenuto conto che la dimostrazione dell’infungibilità della fornitura si deve basare su valutazioni attuali e non è desumibile dai risultati di consultazioni condotte in passato, considerata la rapidità con cui mutano le condizioni del mercato nei tempi attuali.

Si trattiene il decreto, in attesa dei chiarimenti e delle integrazioni richieste, unitamente ad ogni ulteriore elemento ritenuto utile alla valutazione dell’atto, avvertendosi che, ferma la facoltà dell’Amministrazione di ritirare il provvedimento in sede di autotutela, decorsi 30 giorni dal presente rilievo, si procederà comunque allo stato degli atti.



# *Ministero della Difesa*

**Segretariato Generale della Difesa/DNA**

**Direzione degli Armamenti Aeronautici e per l'Aeronavigabilità**

- VIST I i RR.DD. 18 novembre 1923 n. 2440 e 23 maggio 1924 n. 827 e successive modifiche;
- VIST O il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazione pubbliche*”;
- VIST O il Decreto Legislativo 15 novembre 2011 n. 208, recante la disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e della sicurezza ed il relativo Regolamento di esecuzione D.P.R. 13 marzo 2013 n. 49;
- VIST O il D.P.R. 15 novembre 2012 n. 236 concernente il Regolamento per la disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture militari;
- VIST O il Decreto del Ministro della Difesa in data 16 gennaio 2013 concernente la struttura del Segretariato generale, delle Direzioni generali e degli Uffici centrali del Ministero della Difesa;
- VIST O il Decreto del Ministro della Difesa datato 9 gennaio 2018 che approva la “*Direttiva generale per l’attività amministrativa e la gestione per l’anno 2018*”, con la quale sono stabiliti gli obiettivi nonché attribuite e ripartite le risorse per l’anno 2018;
- VIST O il “Piano della Performance 2018-2020” del Ministero della Difesa adottato ai sensi dell’art. 10 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009 n. 150, emanato con decreto del Ministro della Difesa del 31 gennaio 2018;
- VIST O il Decreto n. SGD/004 datato 12 febbraio 2018, con il quale il Segretario Generale della Difesa/DNA dispone l’attribuzione in gestione delle risorse finanziarie iscritte nei capitoli del C.R.A. di Segredifesa, conformemente al Decreto del Ministro della Difesa del 9 gennaio 2018;
- VIST O il D.P.R. in data 13 aprile 2018 concernente il conferimento delle funzioni di Direttore della Direzione degli Armamenti Aeronautici e per l’Aeronavigabilità del Segretariato Generale della Difesa al Generale Ispettore Capo del ruolo normale del Corpo del Genio Aeronautico dell’Aeronautica Militare Basilio Di Martino;
- CONSIDERATO che il Comando Logistico dell’Aeronautica Militare, con foglio M\_D ARM003 00619442 del 04.06.2018 (e relativo seguito M\_D ARM003 0065482 del 12.06.2018), ha rappresentato alla D.A.A.A. l’esigenza di dover provvedere all’approvvigionamento delle miscele fumogene necessarie a garantire la continuità delle esigenze operative ed addestrative del 313° Gruppo Volo P.A.N., conferendo mandato alla stessa per l’avvio delle relative procedute tecnico-amministrative;
- VIST O il foglio M\_D GARM 0019029 del 15.06.2018 con il quale la D.A.A.A., per motivi di razionalizzazione, efficienza ed efficacia, ha conferito delega al Centro Tecnico Rifornimenti di Fiumicino ad espletare tutte le azioni necessarie finalizzate alla stipula e gestione del contratto;
- CONSIDERATO che la società N.V.S.C. s.r.l. risulta unico produttore dei prodotti in approvvigionamento, come da Prescrizione Tecnica Ditta Interim “Operativa” - PTDI n. 339-608 edizione 13/03/2018 della Leonardo Aircraft e che, pertanto, per motivi tecnici, ricorrono le condizioni della procedura negoziata di cui all’art. 18 comma 2 lettera d) del D.Lgs. 15.11.2011 n. 208;
- VISTE la Nota Preliminare e Determina a Contrarre N° CL2/18/0310 del 15.06.2018 con la quale è stata autorizzata l’acquisizione sopra descritta, per soddisfare l’esigenza prospettata dalla Forza Armata, e la successiva Nota integrativa N. 1 del 25.07.2018, con cui sono state rimodulate le quantità oggetto di provvista;
- VIST O il foglio prot. M\_D ARM041 0029155 del 19.06.2018 e relativo seguito M\_D ARM041 0013327 del 27.07.2018, con cui il Centro tecnico Rifornimenti ha richiesto alla Ditta N.V.S.C. s.r.l. di presentare offerta per l’attività di approvvigionamento di cui sopra;

- VISTO L'Atto Autorizzativo n. 676 del 27 luglio 2018 con cui il Comandante del Centro Tecnico Rifornimenti di Fiumicino ha autorizzato il ricorso alla procedura di cui all'art. 18 del D.Lgs. 208/2011;
- VISTO il foglio prot. SM/EC/UF 18183 del 30/07/2018 con il quale la Ditta ha presentato offerta tecnico-economica per quanto richiesto;
- CONSIDERATO che apposita Commissione, con verbale in data 2/08/2018, effettuati gli accertamenti e i controlli sui prezzi esposti dalla citata ditta, ha ritenuto giusta, congrua e accettabile per l'A.D. l'offerta della Ditta N.V.S.C. s.r.l.;
- VISTO il verbale di affidamento datato 2 Agosto 2018;
- VISTO il Contratto n. 152 di Rep., stipulato in data 9 Agosto 2018 tra il Centro Tecnico Rifornimenti dell'Aeronautica Militare di Fiumicino e la Ditta N.V.S.C. s.r.l., con sede legale in Quattordio (AL), per l'approvvigionamento di kg 10.695 di "miscela fumogena VECOCROM 500 ROSSO IT" e kg 11.385 di "miscela fumogena VECOCROM 500 VERDE IT", per l'importo complessivo di € 1.085.418,30;
- CONSIDERATO che la fornitura non è soggetta ad I.V.A. ai sensi dell'art. 8 bis del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633 e s. m. i.;
- CONSIDERATO che è disponibile la somma necessaria al pagamento delle spese contrattuali;

### DECRETA

Il Contratto n. 152 di Rep. stipulato in data 9 Agosto 2018 tra il Centro Tecnico Rifornimenti dell'Aeronautica Militare di Fiumicino e la Ditta N.V.S.C. s.r.l., con sede legale in Quattordio (AL), è approvato.

Si autorizza l'impegno della spesa complessiva pari ad € 1.085.418,30 (unmilioneottantacinquemilaquattrocentodiciotto/30 IVA esente), che graverà sul capitolo 1282/11 del bilancio dello stato di previsione del Ministero della Difesa per il corrente esercizio finanziario.

Al pagamento si provvederà mediante mandati diretti.

Il presente provvedimento sarà inviato agli organi di controllo per la prescritta registrazione.

Roma, 1 Ottobre 2018

**II DIRETTORE**

***Gen. Isp. Capo G.A. Basilio DI MARTINO***

Firmato Digitalmente da/Signed by:

**BASILIO DI MARTINO**

In Data/On Date:

lunedì 1 ottobre 2018 16:43:22