STATO MAGGIORE DELLA DIFESA
UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA

Decisione a contrarre nr. 2491 in data 09/11/2026

OGGETTO: Decisione a contrarre per l'affidamento di un Master universitario di II livello in *Strategic Procurement and Contracting Management* (focus in Management e Strategia Pubblica, Leadership, Diritto, Innovazione Digitale e Supply Chain) da concretizzarsi ai sensi dell'art. 50 comma 1 let. e del D. Lgs. 36/2023.

RICHIEDENTI: Centro Alti Studi per la Difesa (CASD) - Comando per la formazione Logistica Interforze (CEFLI).

COPERTURA FINANZIARIA: la procedura è finalizzata alla stipula di un accordo quadro con un solo operatore economico, dalla durata di 48 mesi e, pertanto, non prevede, nell'immediato, l'impegno di somme a valere sugli stanziamenti iscritti nel bilancio della Difesa.

IL VICE CAPO UFFICIO GENERALE

VISTO il decreto n. 588/2024 del 04 ottobre 2024, registrato con il n. 12785 in data 21 ottobre 2024 dall'Ufficio Centrale del Bilancio presso il Ministero della Difesa, con il quale il Capo di Stato Maggiore dello Stato Maggiore della Difesa ha attribuito, ai sensi del combinato disposto dell'art. 16, comma 1, del D. lgs. 15 marzo 2010, n. 66 e dell'art. 89 e seguenti del D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90, al Magg. Gen. Salvatore Vergari, in qualità di Capo Ufficio Generale del CRA, le funzioni e relative competenze inerenti alla gestione delle risorse di bilancio assegnate al CRA SMD con il conseguente esercizio dei relativi poteri di spesa;

VISTO l'atto prot. nr. M_D A0D32CC DE32026 0000018 in data 08 maggio 2026, con il quale il Capo Ufficio Generale del Centro di Responsabilità Amministrativa dello Stato Maggiore Difesa ha delegato, ai sensi dell'art. 17, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, al Vice Capo Ufficio Generale dell'Area Procurement l'esercizio del potere di spesa connesso all'impiego amministrativo dei fondi programmaticamente assegnati alle articolazioni dell'Area Tecnico Operativa Interforze ordinativamente supportate dall'Ufficio Generale del Centro di Responsabilità Amministrativa dello SMD;

VISTA la comunicazione f.n. M_D A349694 REG2026 0004264 in data 05 giugno 2026, con cui il Centro per la Formazione Logistica Interforze (CeFLI), nella sua veste di articolazione del Centro Alti Studi per la Difesa (CASD/SSU) deputata allo sviluppo di percorsi formativi in favore del personale militare e civile, ha richiesto, per i successivi 4 anni accademici, di poter realizzare uno specifico percorso formativo sul tema degli appalti pubblici, nella forma del Master universitario di II livello, dal titolo orientativo di "*Strategic Procurement and Contracting Management* (focus in Management e Strategia Pubblica, Leadership, Diritto, Innovazione Digitale e Supply Chain);

VALUTATI i contenuti dell'istruttoria posta in essere dal Capo Sezione Contratti Formazione e Addestramento dell'Ufficio Generale del Centro di Responsabilità dello Stato Maggiore della Difesa, formalizzati a questo Ufficio con apposita nota interna in data 04 settembre u.s.

VISTO l'atto nr. 309 in data 04 settembre u.s. con il quale il Vice Capo Ufficio Generale, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 ha proceduto alla nomina del:

- **Magg. com. Federico MAURO** quale Responsabile Unico del Progetto e autorità stipulante per l'appalto in oggetto, alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto e dal Codice dei Contratti Pubblici;
- **Gen. B. CC Marcello GIANNUZZI** quale Responsabile della fase di Programmazione, Progettazione ed Esecuzione, della procedura di gara alle condizioni e con i compiti specificati nelle premesse del presente atto, dal Codice dei Contratti Pubblici e con i compiti attributi nel file allegato al presente decreto di nomina.

CONSIDERATO che con f. prot. n. M_D A0D32CC REG2026 0116914 in data 08/09/2026 questa Stazione Appaltante ha inoltrato, al succitato Responsabile per la fase di Programmazione, Progettazione ed Esecuzione, l'atto di nomina nr. 309 del 04 settembre ed i documenti di gara istruiti da questa Stazione Appaltante ai sensi del combinato disposto dell'art. 41 e dell'Allegato I.7 art. 4 -bis, chiedendo, al contempo, di procedere all'implementazione dei relativi compiti riportati nel succitato documento e di restituire la relativa notifica;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e, in particolare, l'articolo 45 comma 2, il quale prevede che "*le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento. Il presente comma si applica anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione*";

VISTO il comma 3 del citato articolo il quale prevede che "*l'80 per cento delle risorse di cui al comma 2, è ripartito, per ogni opera, lavoro, servizio e fornitura, tra il RUP e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate al comma 2, nonché tra i loro collaboratori. Gli importi sono comprensivi anche degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'amministrazione. I criteri del relativo riparto, nonché quelli corrispondente alla riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro, a fronte di eventuali incrementi ingiustificati dei tempi o dei costi previsti dal quadro economico del progetto esecutivo, sono stabiliti dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti, secondo i rispettivi ordinamenti entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del codice*";

CONSIDERATO che, ricorrendo allo strumento contrattuale dell'Accordo Quadro, le risorse finanziarie da destinare agli incentivi sono individuate sulla base dell'importo di ogni singolo atto di adesione: in tal senso, al personale che prenderà parte alla fase di affidamento della procedura sarà destinata una quota pari al 25% degli incentivi complessivi;

VISTO l'articolo 1, comma 4, lettera b), del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, il quale stabilisce che il principio del risultato costituisce criterio prioritario per "*attribuire gli incentivi secondo le modalità previste alla contrattazione collettiva*";

VISTI l'articolo 136 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 ed il relativo Allegato II.20 che recano la disciplina speciale per gli appalti nel settore Difesa;

VISTO l'articolo 2, comma 197, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, il quale stabilisce che "*allo scopo di semplificare, razionalizzare e omogeneizzare i pagamenti delle retribuzioni fisse e accessorie dei pubblici dipendenti, di favorire il monitoraggio della spesa del personale e di assicurare il versamento unificato delle ritenute previdenziali e fiscali, a partire dal 30 novembre 2010 il pagamento delle competenze accessorie spettanti al personale delle amministrazioni dello Stato che per il pagamento degli stipendi si av*valgono *delle procedure informatiche e dei servizi del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi, è disposto congiuntamente alle competenze fisse mediante ordini collettivi di pagamento di cui al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 31 ottobre 2002, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 295 del 17 dicembre 2002*";

VISTO l'articolo 35-*bis* del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*", secondo cui "*coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, tra l'altro, non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere*";

VISTO il decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66 recante "*Codice dell'ordinamento militare"*;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 marzo 2010, n. 90 recante "*Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246*".

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 15 novembre 2012, n. 236, recante "*Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163*" in quanto applicabile ai sensi dell'art. 225, comma 6., del D.Lgs. 36/2023;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 (*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), approvato dal Sig. Ministro con Decreto datato 10.07.2024*);

TENUTO CONTO delle ulteriori disposizioni di cui:

- al D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);
- al D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro);
- la L. 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica"
- alla L. 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia) segnatamente alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- alla L. 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione relative all'introduzione del "Codice di comportamento dei pubblici dipendenti");
- al D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);
- Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2026-2028 del Ministero della Difesa;

VISTA la let. n. M_D A0D32CC REG2023 0008897 del 16/01/2023 (*Direttiva di funzionamento del modello di organizzazione amministrativa dell'area T/O Interforze - Ed. 2023*) di SMD - UGCRA;

VISTA la let. n. M_D A0D32CC REG2024 0245577 del 15/11/2024 (*Incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 45 del d.lgs. n. 36/2023*) di SMD - UGPPB;

VISTA la direttiva "Le funzioni tecniche incentivabili" di SMD-UGCRA diramata con lettera n. M_D A0D32CC REG2024 0252069 del 25/11/2024 contenente "*Disposizioni per la determinazione delle funzioni, degli incarichi e dei compensi" da parte stazioni appaltanti dell'Area Tecnico Operativa Interforze*;

VISTO il Decreto del Ministro della difesa del 22/10/2024 (disciplina delle funzioni tecniche ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36);

VISTO l'obbligo, di cui all'art. 25 del D. Lgs. 36/2023 di ricorrere alle piattaforme digitali di approvvigionamento per svolgere le procedure di affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici nonché assolvere alle prescrizioni previste dagli artt. 21 e ss. in materia di "digitalizzazione del ciclo di vita digitale degli appalti";

VISTO l'art. 1, commi 449 e 450, della legge 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) che prevedono, per le PA statali centrali e periferiche, l'obbligo di utilizzare, rispettivamente, il sistema CON.S.I.P. delle convenzioni ed il Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti al di sotto della soglia comunitaria prevista;

VISTO l'art. 26, comma 3 della legge n. 488/1999, il quale espressamente dispone: "Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto";

CONSTATATO che non sono disponibili convenzioni Consip S.p.a. raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

VISTE le Linee amministrative – Settore Esercizio – Ed. 2022, approvate dal Capo di Stato Maggiore della Difesa;

RITENUTO di non richiedere il CUP, ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003, in quanto la commessa in oggetto non viene effettuata nell'ambito di un "Progetto di investimento pubblico", così come meglio definito al punto 3 della Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n. 10;

APPURATO che, per la presente fase della procedura, il servizio di prevenzione protezione della Stazione Appaltante non ha ritenuto necessario predisporre un DUVRI statico per la presente attività, non emergendo, dalla lettura dei documenti tecnici, costi per la sicurezza;

DATO ATTO che:

- l'art. 26 della legge n. 488/1999 prevede l'utilizzo del benchmark delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;
- ai fini dell'applicazione delle vigenti disposizioni fiscali in materia di modalità di pagamento delle forniture di beni e servizi introdotte dalla Legge 23/12/2014 n. 190 (Legge di Stabilità 2015) è da riferirsi ad attività sia in ambito commerciale che in ambito istituzionale, come dettagliato nella parte contabile del dispositivo del presente provvedimento;
- gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di "amministrazione trasparente";

CONSIDERATO l'Accordo quadro non comporta, di per sé, impegno di somme a valere sugli stanziamenti del bilancio di questa Stazione Appaltante: in tal senso, il Servizio Amministrativo del Centro Alti Studi per la Difesa emetterà, a favore del Centro per la Formazione Logistica Interforze (unico beneficiario dell'accordo), specifici atti negoziali atti negoziali/adesioni in funzione della copertura finanziaria disponibile;

CONSIDERATO che con f. prot. n. A349694 REG2026 0004264 in 22/09/2026 il CEFLI ha riscontrato questo Ufficio Generale come da indicazioni ricevute e, nel contempo, confermato che, per la prima annualità, le risorse saranno impegnate sul capitolo 2265/6 con il seguente piano di esigibilità:

- 80% della quota complessiva dell'appalto a valere sugli stanziamenti dell'E.F. 2027;
- 20% a valere sugli stanziamenti E.F. 2028;

CONSIDERATO che nell'ambito dell'istruttoria sopra citata sono stati esplicitati, laddove determinabili con certezza, tutti gli elementi dell'appalto (bisogno, fabbisogno, modalità di implementazione, obiettivi generali e dimensionamento economico);

CONSIDERATO che in ragione della natura del servizio da appaltare, si rende necessario, in fase di adesione all'Accordo, affidare ad un DEC di un'altra unità organizzativa (figura differente dal Responsabile Unico del Progetto di questa Stazione Appaltante), il

coordinamento, la direzione e il controllo tecnico-contabile sull'esecuzione delle prestazioni;

CONSIDERATO che, per il personale in servizio presso la scrivente la Stazione Appaltante e presso il Reparto committente non sono stati adottati atti o provvedimenti diretti a prevedere una forma alternativa di corresponsione degli incentivi;

VISTA la proposta del RUP con la quale è stata designata l'organizzazione necessaria a supportare lo stesso nelle diverse fasi nonché le funzioni possibili da incentivare;

DECIDE

di individuare i seguenti elementi essenziali del contratto:

a) la procedura ha per oggetto l'affidamento di un servizio di formazione specialistica a favore del personale militare e civile (**CPV unico 80510000-2**) che, per profilo professionale, incarico ricoperto o prospettiva di impiego, sia destinato a operare in posizioni di responsabilità nei settori del procurement, della gestione contrattuale, della logistica, della programmazione finanziaria, della gestione progettuale e del supporto tecnico-amministrativo alle funzioni operative;

b) stante la natura unitaria della commessa, non si ravvisano i presupposti per l'individuazione di differenti lotti prestazionali, funzionali o quantitativi;

c) il servizio oggetto dell'affidamento rientra nell'elenco dei servizi di cui all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE e, come tale, **deve essere aggiudicato ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D. Lgs. 36/2023 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata in base al miglior rapporto qualità/prezzo;**

d) la procedura di gara individuata è quella disciplinata dall'art. 50 comma 1. let. e, da effettuarsi **previa consultazione di almeno cinque operatori economici, laddove esistenti, individuati in base ad apposita indagine di mercato**;

e) vista la necessità di adeguare, nel tempo, la tipologia degli insegnamenti ai mutamenti della normativa e all'avvento delle nuove tecnologie informatiche e tenuto altresì conto dell'impossibilità di definire il quadro programmatico-finanziario pluriennale nei termini prospettati, l'esigenza sarà assolta mediante il ricorso all'istituto **dell'Accordo Quadro quadriennale, di cui all'art. 59 del Codice dei Contratti Pubblici, da stipularsi con un solo operatore economico**;

f) ai sensi dell'art 4 bis – dell'Allegato I.7 al codice, la progettazione del servizio in argomento è stata articolata in un unico livello, costituito dalla relazione generale illustrativa, dal capitolato tecnico e dai relativi allegati nonché dal quadro economico dello stesso;

g) che ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 36/2023, il valore stimato dell'appalto risulta così determinato:

Bando e Categoria merceologica di ammissione	Descrizione CPV	CPV	P *(principale)* S *(secondaria)*	Importo
Servizi – Servizi di Formazione	Servizi di formazione specialistica	80510000-2	**P**	260.000,00 €
A) Importo a base di gara				260.000,00 €
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				0,00
C)= A)+ B) Importo complessivo a base di gara				260.000,00 €
D) 2% C Spese per incentivi alle funzioni tecniche				5.200€
E) Contributi ANAC a carico SA				250,00 €
F) Valore stimato appalto				265.450,00 €

h) che il valore dell'appalto è da considerarsi IVA esente sensi dell'art. 10, primo comma, n. 20, del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633;

i) che in ragione della natura del servizio da appaltare, si rende necessario, in fase di adesione all'Accordo, affidare ad un DEC di un'altra unità organizzativa (figura differente dal Responsabile Unico del Progetto

di questa Stazione Appaltante), il coordinamento, la direzione e il controllo tecnico-contabile sull'esecuzione delle prestazioni:

j) di suddividere l'importo definitivo degli incentivi nella quota 25% per la Stazione Appaltante che procede all'affidamento dell'Accordo Quadro e nella quota 75% per le Stazioni Appaltanti che effettuano i relativi Atti di adesione, a loro volta da suddividere, ai sensi del citato articolo, come segue:
   - 80% al personale previsto dal relativo comma 3;
   - 20% per le attività di cui ai relativi commi 6 e 7;

k) che, oltre all'assenza di cause di esclusione di cui all'art. 94 del D. Lgs. 36/2023, i requisiti di idoneità per la partecipazione alla presente procedura sono quelli definiti nei documenti di gara;

l) di approvare, al momento, i seguenti documenti:
   - Avviso di Indagine di Mercato (Allegato A);
   - Il modello di riscontro alla manifestazione (Allegato B);
   - La relazione tecnico illustrativa predisposta dal Responsabile per la fase di Programmazione, Progettazione ed Esecuzione; (Allegato C);
   - Capitolato speciale d'appalto predisposto dal Responsabile per la fase di Programmazione, Progettazione ed Esecuzione (Allegato D);

m) che il peso da attribuire alle due componenti dell'offerta sarà ripartito come di seguito esplicitato:
   - 70% all'offerta tecnica;
   - 30% a quella economica.

n) che gli operatori economici potranno partecipare alle procedure di appalto secondo le forme stabilite dalla legge;

o) di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta, a patto che la stessa sia valutata come valida ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D.Lgs 36/2023 e dell'art. 69 del R.D. 23 maggio 1924, n. 827;

p) che l'istituto dell'avvalimento è consentito in misura affidatario possa avvalersi del subappalto nei limiti di quanto previsto dall'art. 119 D.Lgs. n. 36/2023;

q) che le variazioni dei prezzi di cui all'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 verranno definite sulla base delle indicazioni riportate nel Capitolato Speciale D'appalto;

r) che l'Accordo Quadro verrà stipulato in forma di scrittura privata, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Codice;

s) che il contratto sarà eseguibile solo quando il Dirigente Responsabile della struttura amministrativa avrà approvato il relativo contratto e previo esito positivo del controllo di legittimità della magistratura contabile;

t) che, ai sensi dell'articolo 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo Ministero della Difesa.

Il presente atto viene redatto in un unico originale, da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

IL VICE CAPO UFFICIO GENERALE
Col. com. s.SM. Federico RAFFAELLI
Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione

P.P.V.
IL CAPO UFFICIO CONTRATTI
Ten. Col. com. s.SM Walter MITOLA PETRUZZELLI
Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione

P.P.V.
IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO
Magg. com. RN Federico MAURO
Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione