

MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DEI SERVIZI GENERALI

Decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici)

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO il R.D. 18.11.1923, n. 2440, concernente l'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23.5.1924, n. 827;
- VISTO il Decreto Legislativo 31.3.2023 n. 36 (nuovo Codice degli Appalti pubblici);
- VISTO il DPR 15.11.2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO il Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA la Legge 31.12.2009 n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA la Legge 6.11.2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- VISTO il Decreto Legislativo 14.03.2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il Decreto Legge 24.6.2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11.8.2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";
- VISTO il Piano integrato di attività e organizzazione 2026/2028 approvato dal Ministro della Difesa il 31 gennaio 2026;
- VISTA la Legge 30 dicembre 2025, n. 199 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e il bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028";
- VISTO il Decreto del 30 dicembre 2025 del Ministero dell'Economia e Finanze, concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e per il triennio 2026-2028;
- VISTO la "Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2026", approvata dal Ministro della Difesa in data 09 gennaio 2026 (registrata dall'Ufficio Centrale del Bilancio con il n. 568 in data 20/01/2026 e della Corte dei conti con il n. 523 in data 03/02/2026), con la quale sono stati conferiti gli obiettivi strategici ed operativi per l'anno 2026 ed assegnate le risorse finanziarie, umane e strumentali di pertinenza";
- VISTO il decreto dirigenziale DNA/17 del 05 marzo 2026 (registrato dall'Ufficio Centrale del Bilancio con il n. 2265 in data 09/03/2026 e dalla Corte dei conti con il n. 1426 in data 28/04/2025), con il quale sono state attribuite in gestione

alle DD.TT. ed alle Unità Organizzative della Direzione Nazionale degli Armamenti le risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA 022 per l'E.F. 2026;

- VISTO il decreto dirigenziale SGD/15 del 02 marzo 2026 (registrato dall'Ufficio Centrale del Bilancio con il n. 2192 in data 04/03/2026 e dalla Corte dei conti con il n. 967 in data 16/03/2026), con il quale sono state attribuite in gestione alle DD.GG. ed alle Unità Organizzative del Segretariato Generale della Difesa le risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA 003 per l'E.F. 2026;
- CONSIDERATO l'art. 21 comma 17 delle Legge del 31 dicembre 2009 n. 196 "Legge di bilancio e finanza pubblica";
- VISTA la Legge 23.12.1999 n. 488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato – Legge finanziaria 2000" e s.m.i.;
- VISTO il foglio n. M_D ABBE6E3 REG2025 0122540 del 24 dicembre 2025 con il quale SGD-I Reparto autorizza le Direzioni Generali dipendenti all'avvio transitorio della nuova struttura ordinativa;
- VISTO il decreto dirigenziale M_D A61024F DE12025 0008849 in data 04-05-2026 con il quale il Segretario Generale della Difesa ha approvato le Tabelle Ordinarie e Organiche "COMMISERVIZI – 7.5" ed. 2026;
- VISTO il decreto dirigenziale n. M_D A61024F DE12026 0000005 del 11/05/2026 con il quale si dà avvio alla nuova struttura ordinativa della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali con decorrenza amministrativa a far data dal 4 maggio 2026;
- VISTO l'articolo 1, c. 183 della legge 30 dicembre 2025, n. 199, che autorizza la spesa per ciascuno degli anni dal 2026 al 2029, da destinare alla stipula di apposite polizze assicurative per la tutela legale e la copertura della responsabilità civile verso terzi a favore del personale delle Forze armate/Capitaneria di Porto, di cui euro 3.200.000,00 per le FFAA (EI, MM e AM) ed euro 200.000,00 per il Corpo della Capitaneria di Porto (allocati sullo Stato di Previsione della spesa del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili);
- CONSIDERATO che il servizio di cui al punto che precede è attualmente garantito dal contratto rep. n. 1188 del 16.11.2023 che scadrà il 30.11.2026;
- CONSIDERATA l'esigenza rappresentata da SMD – V Rep. con Nota prot. M_D A0D32CC REG2026 0072345 del 27-05-2026 di procedere con l'esperimento di nuova gara per garantire la copertura assicurativa RCT/tutela legale del personale militare del Ministero della Difesa e del Corpo della Capitaneria di Porto/Guardia Costiera del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili il periodo 2026-2029, proponendo di individuare un broker o un operatore specializzato di comprovata esperienza nella tipologia di prodotto in argomento;
- CONSIDERATO che questa S.A. non ritiene di avvalersi del broker per l'approvvigionamento del servizio di copertura assicurativa RCT/tutela legale, stante la presenza della statistica dei sinistri del triennio 2023/2026 nonché la relazione fornita dalla

	società GBSapri, in base alla quale il programma assicurativo viene definito “tecnicamente adeguato”;
ACCERTATO	che per il servizio da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP né lo stesso è presente sul MEPA;
RITENUTO	di ricorrere al “Sistema informatico di negoziazione” in modalità ASP (Application Service Provider);
RITENUTO	che per effettuare l’affidamento della commessa debba essere esperita una gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell’art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;
CONSIDERATO	altresì che la necessità di far decorrere il servizio dal 01.12.2026 implica la opportunità di avvalersi del disposto ex art. 71 c. 3 D. Lgs. 36/3023 e pertanto di fissare in 20 giorni, dalla data di trasmissione del bando, il termine per la ricezione delle offerte;
RITENUTO	di non dover suddividere la gara in lotti, tenuto conto della peculiarità del servizio, in quanto destinato al soddisfacimento di esigenze di tutela del personale, che si intende preservare da eventuali profili di responsabilità per danni a terzi, indipendentemente dall’incarico ricoperto, dalla sede e dall’area di impiego, da cui la necessità di evitare disparità di trattamento tra i militari dipendenti in conseguenza di una pluralità di aggiudicatari;
ACCERTATO	che in materia di appalti di servizi assicurativi l’ANAC ha emanato la Deliberazione n. 618 dell’8.6.2016 “Linee guida operative e clausole contrattuali-tipo per l’affidamento di servizi assicurativi”;
CONSIDERATE	le indicazioni fornite dall’ANAC nella succitata Deliberazione n. 618 in materia di clausole contrattuali e offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto della specificità e peculiarità del rischio assicurativo oggetto dell’appalto;
RITENUTO	al riguardo che per il servizio assicurativo in gara, per la tipologia di polizza per responsabilità civile nei confronti di terzi e tutela legale, possa essere utilmente adottato il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023; in particolare, per la peculiarità tecnica del servizio in approvvigionamento, per l’elemento relativo al premio si ritiene di attribuire un punteggio pari a 30 e per la componente dell’offerta tecnica un punteggio pari a 70;
CONSIDERATO	che: - le finalità assicurative dell’appalto costituiscono un obiettivo rilevante per l’A.D., trovando legittimazione nell’art. 1829 del COM “Promozione del benessere del personale militare”, nell’art. 217 comma 1 lett. d) del COM “Promozione del benessere, formazione e elevazione culturale delle Forze di Polizia a ordinamento militare, nell’art. 464 del TUOM “assistenza morale, benessere e protezione sociale”; - tale obiettivo ha impatto tanto sul piano della tutela del personale, quanto su quello dell’integrità delle Forze Armate e della Capitaneria di Porto;

- un orizzonte temporale pluriennale consentirebbe agli eventuali soggetti assicuratori concorrenti un'analisi del rischio più completa, una più agevole quotazione in linea con il mercato e quindi una congruità dell'offerta tecnica, da cui si ritiene possa scaturire anche una maggiore economicità dell'appalto nel suo complesso; la possibilità di ripartizione del rischio in più anni può favorire infatti la partecipazione alla gara di più operatori e l'offerta, bloccata per più anni, potrebbe consentire un vantaggio economico per l'A.D., ferma restando la facoltà di recesso alla fine di ciascun anno di vigenza qualora si valutasse il rapporto costo/efficacia del servizio non più conveniente;
- la continuità e l'esecuzione del servizio da parte di uno stesso operatore economico (o di medesimi operatori raggruppati) per un periodo pluriennale consente inoltre una minore diffusione di dati personali riservati,

CONSIDERATO che per esigenze di continuità del servizio si potrà fare ricorso all'opzione di proroga annuale prevista dall'art.120 c. 10 del D. Lgs. n. 36/2023, i cui termini verranno inseriti nel bando di gara; tale opzione, commisurata alla già sussistente autorizzazione alla spesa per l'e.f. 2029, di cui alla legge 30 dicembre 2025, n. 199 art. 1. c. 183, potrà essere esercitata entro la scadenza della prima annualità di servizio e ferma la facoltà per entrambe le parti di esercitare il recesso dopo ogni anno di svolgimento del servizio;

VISTO che il premio lordo da porre a base d'asta per la durata del contratto, triennale più opzione di proroga per il quarto anno ex art. 120 c. 10 D. Lgs. 36/2023, è stabilito in € 13.000.000,00 ed è da ritenersi prevedibilmente idoneo ad assicurare un'adeguata concorrenzialità, in considerazione della determinazione, nell'ambito dell'articolazione del criterio di aggiudicazione con OEPV, di attribuire 70 punti per punteggio tecnico e 30 per punteggio economico; il premio complessivo lordo così determinato ad esito dello sconto offerto non sarà soggetto a regolazione;

CONSIDERATO che nel caso di un servizio assicurativo quale quello in gara, i costi della manodopera sono quantificabili in un valore marginale rispetto al premio c.d. "puro" e ricadono nella sfera della tipica organizzazione imprenditoriale di settore, e che pertanto negli atti di gara si riterrà soddisfatta la previsione dell'art. 41, c.14 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 ponendo - quale riferimento per l'O.E. ai fini dell'obbligatoria indicazione di tali costi in sede di offerta, ai sensi dell'art. 107 c. 9 del medesimo Codice dei contratti – un valore indicativo pari o superiore allo 0,1% del valore dell'appalto;

CONSIDERATO che l'importo è complessivamente di € 13.000.000,00 imposte assicurative ed oneri fiscali inclusi, la cui spesa sarà imputata, nei limiti della spesa autorizzata dalla Legge di bilancio per ciascuno degli anni 2026/2027/2028/2029, per la quota dell'EI sul capitolo 4227/2, per la quota della MM sul capitolo 4507/2, per la quota dell'AM sul capitolo 4407/2 e per la quota della Capitaneria di Porto sul cap. 2053/2 dello Stato di Previsione del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti; in caso di ricorso ad eventuali atti aggiuntivi nei limiti del 50% del valore del contratto, ex art. 120, c. 2 del nuovo Codice dei Contratti, per imprevedibili esigenze degli Enti committenti, l'importo potrà essere elevato

fino ad un massimo di ulteriori € 6.500.000,00 imposte assicurative e oneri fiscali inclusi;

TENUTO CONTO che sul citato stanziamento graveranno anche gli oneri relativi agli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 c. 1 e relativo allegato I.10 del Decreto legislativo 31/03/2023, n. 36, che saranno determinate ed impegnate con separato provvedimento;

RITENUTO di ammettere ricorso al subappalto con i limiti e le modalità previsti dall'art. 119 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36; in particolare, tenuto conto della specificità del servizio, ai sensi del comma 17 del citato articolo, le prestazioni oggetto della procedura di affidamento, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto;

TENUTO CONTO che il complessivo premio lordo non è soggetto a regolazione e il pagamento verrà corrisposto in rate annuali in forma anticipata, per ciascuno degli e.f. 2026/2027/2028, nonché per l'anno 2029 in caso di ricorso all'opzione di proroga ex art. 120 c. 10 D.Lgs. 36/2023, ad avvio di ciascuna annualità assicurativa, entro 30 (trenta) giorni dalla ricezione, da parte di questa Direzione Generale, delle fatture/appendici e di tutta la documentazione contabile necessaria; avvenendo il pagamento, come da prassi assicurativa, in forma anticipata rispetto alla conclusione dell'esecuzione del servizio e non essendo previsto regolamento premio, si fa espressa deroga a quanto previsto dall'art. 125, comma 1 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36;

VISTI l'art. 9 e i commi 1 e 2 dell'art. 60 del D. Lgs. n. 36/2023;

VISTO il DPCM del 30/10/2024 con cui è rinnovato l'incarico di posizione dirigenziale di livello generale di Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali alla Dott.ssa Teresa ESPOSITO, registrato dalla Corte dei conti il 12/11/2024 con il n. 4480

D E T E R M I N A

- l'esperimento a cura dell'Ufficio Assicurazioni, Sanità e Progetti di ricerca militare della D. G. della procedura aperta ex art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, con ricorso al "Sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP, in lotto unico e col criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa (con attribuzione di 70 punti per il punteggio tecnico e 30 per il punteggio economico), per approvvigionare il servizio di copertura assicurativa per responsabilità civile verso terzi per eventi dannosi non dolosi delle FF.AA. e delle Capitanerie di Porto durante l'espletamento del servizio e per tutela legale sia in sede civile che penale del personale (dell'Esercito Italiano, della Marina Militare, dell'Aeronautica Militare e del Corpo della Capitaneria di Porto) in presenza di fatti colposi direttamente connessi all'attività istituzionale, per il periodo 01/12/2026-30/11/2030; il Comando Generale della Guardia Costiera e delle Capitanerie di Porto esprimono delega a contrarre; il numero presunto del personale militare nel cui interesse si prevede di stipulare le coperture assicurative è stimato, per tutto il periodo indicato, pari a complessive 175.000 unità;
- di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta;

- è prevista l'opzione di proroga ai sensi dell'art. 120 c. 10 del D. Lgs. n. 36/2023, al ricorrere delle prestabilite condizioni di fattibilità economica e finanziaria rese note dalle Forze Armate e dalla Capitaneria di Porto;
- il premio lordo a base di gara, in considerazione della durata, comprensiva dell'opzione di proroga ex art. 120 c. 10 D. Lgs. 36/2023, è pari ad € 13.000.000,00; il premio lordo non è soggetto a regolazione per tutta la durata contrattuale; il complessivo premio lordo viene corrisposto in rate annuali anticipate, ognuna in misura pari ad € 3.250.000,00:

cpt/op	O.P.	CONTRATTO	RATE ANNUALI CONTRATTO
4227/2	ESERCITO ITALIANO	6.882.200,00	1.720.550,00
4507/2	AERONAUTICA MILITARE	3.058.900,00	764.725,00
4407/2	MARINA MILITARE	2.294.500,00	573.625,00
	TOTALE DIFESA	12.235.600,00	3.058.900,00
	CAPITANERIE DI PORTO/MIT	764.400,00	191.100,00
	TOTALE ONERI FINANZIARI	13.000.000,00	3.250.000,00

- la spesa annuale di 3.250.000,00 imposte assicurative e oneri fiscali inclusi per il premio annuo lordo per ciascuno degli e.f. 2026/2027/2028/2029 verrà imputata per la quota dell'EI sul capitolo 4227/2, per la quota della MM sul capitolo 4507/2, per la quota dell'AM sul capitolo 4407/2, nei limiti della spesa autorizzata dalla Legge di bilancio per l'e.f. 2026 e seguenti Legge 30 dicembre 2025, n. 199 art. 1 comma 183, per le tre Forze Armate (EI, MM, AM) e per la quota della Capitaneria di Porto sul cap. 2053/2 dello Stato di Previsione del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nei limiti della spesa autorizzata dalla Legge di bilancio 2026 per il Corpo della Capitaneria di Porto (il Comando Generale della Guardia Costiera e delle Capitanerie di Porto provvederà ad impegno e spesa con separati provvedimenti dopo la registrazione del Contratto);
- sui citati capitoli graveranno anche le spese relative agli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 c. 1 e relativo allegato I.10, del Decreto legislativo 31/03/2023, n. 36, determinate in complessivi euro 144.130,00 ed impegnate con separato provvedimento;
- in caso di ricorso ad eventuali atti aggiuntivi nei limiti del 50% del valore di contratto, dovuti ad imprevedibili esigenze delle Forze Armate, il suddetto importo potrà essere elevato fino ad un massimo di ulteriori € 6.500.000,00 oneri assicurativi e fiscali inclusi;
- tenuto conto degli eventuali atti aggiuntivi, il valore massimo dell'appalto nel periodo 2026-2029 viene stimato, ai fini dell'art. 14, comma 4 del Codice, pari a € 19.500.000,00 oneri assicurativi e fiscali inclusi;
- di assicurare la pubblicità legale secondo la normativa vigente;
- di addivenire alla stipula del contratto in modalità elettronica;

- gli oneri per incentivi tecnici previsti dall'art. 45 D. Lgs. 36/2023 come modificato dal D. Lgs. n. 209 del 31.12.2024 e dalla Legge 18 luglio 2025, n. 105 di conversione del Decreto-Legge 21 maggio 2025, n. 73, disciplinati per l'A.D. dal Decreto del Ministro della Difesa del 22.10.2024 e ss.mm.ii., relativi alla procedura di gara in parola, sono quantificati in complessivi euro 144.130,00, così determinati:

A favore del personale	Euro 115.304,00 €
Fondo per finalità di innovazione ed efficientamento	Euro 28.826,00 €

	valore annuale appalto	13.000.000,00			
	Somme da accantonare in base allo scaglione	120.130,00 + 0,80% della quota eccedente € 10.000.000,01 fino a € 20.000.000,00	quota CP/MIT	quota FFAA	
	accantonamento	quota fissa	120.130,00 €		
		quota percentuale (0,8% su 2.999.999,99)	24.000,00 €		
		TOTALE	144.130,00 €	8.474,84 €	135.655,16 €
<i>di cui</i>	a favore del personale	80,00%	115.304,00 €	6.779,88 €	108.524,12 €
<i>e</i>	per finalità di innovazione ed efficientamento	20,00%	28.826,00 €	1.694,97 €	27.131,03 €
	INCENTIVI DA DISTRIBUIRE AL PERSONALE				
	funzioni tecniche	% ripartizione	TOTALI	IMPORTI CP	IMPORTI FFAA
	Programmazione della spesa per investimenti	0,00%	0,00	0,00	0,00
	Redazione del progetto (livello unico)	10,00%	11.530,40	677,99	10.852,41
	RUP	18,00%	20.754,72	1.220,38	19.534,34
	Collaboratori all'attività del RUP (responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa-contabile dell'intervento, ivi compresi i Responsabile del Procedimento per la singola fase ed i relativi collaboratori)	30,00%	34.591,20	2.033,96	32.557,24
	Predisposizione dei documenti di gara Aggiudicazione criterio OEPV	5,00%	5.765,20	338,99	5.426,21
	Direttore dell'esecuzione	15,00%	17.295,60	1.016,98	16.278,62
	Collaboratori del direttore dell'esecuzione	12,00%	13.836,48	813,59	13.022,89
	Coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione	0,00%	0,00	0,00	0,00
	Verifica di conformità o regolare esecuzione	10,00%	11.530,40	677,99	10.852,41
	Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione	0,00%	0,00	0,00	0,00
	TOTALE INCENTIVI DA DISTRIBUIRE	100,00%	115.304,00	6.779,88	108.524,12

SI NOMINA

quale Responsabile del Progetto nonché del trattamento dei relativi dati, il Dott. Marco GENGHI, (decreto di conferimento incarico prot. M_D A61024F DE12026 n. 22 in data 01-09-2026, registrato alla Corte dei conti il 17/09/2026 con n. 4008) con il compito di assicurare la pubblicazione del bando entro il **16 ottobre 2026** e l'aggiudicazione dell'appalto entro il 30 novembre 2026, salvi sopravvenuti elementi ostativi; quali componenti della struttura di supporto al RUP, la dott.ssa Chiara Federica Amici (Responsabile dell'affidamento) e il Ten. Col. Orlando Salvati;

Si fa riserva di individuare con separata nota le unità di personale cui assegnare le sopracitate funzioni tecniche ai sensi del succitato art. 45, comma 3, del D. Lgs. 36/2023.

Per la quantificazione delle quote degli incentivi da attestare a carico dei finanziamenti di ciascuna Forza Armata/Comando Generale, si è calcolata la relativa incidenza sulle rispettive quote contrattuali, con approssimazione al terzo decimale. Pertanto gli oneri complessivamente previsti e ripartiti per l'appalto sono i seguenti:

	O.P.	CONTRATTO	QUOTE PARTECIPAZIONE %	INCENTIVI TOTALI	TOTALE ONERI PER QUATTRO ANNI
4227/2	ESERCITO ITALIANO	6.882.200,00	52,94%	76.302,42	6.958.502,42
4507/2	AERONAUTICA MILITARE	3.058.900,00	23,53%	33.913,79	3.092.813,79
4407/2	MARINA MILITARE	2.294.500,00	17,65%	25.438,94	2.319.938,94
	TOTALE DIFESA	12.235.600,00	94,12%	135.655,16	12.371.255,16
	CAPITANERIE DI PORTO/MIT	764.400,00	5,88%	8.474,84	772.874,84
	TOTALE ONERI FINANZIARI	13.000.000,00	100,00%	144.130,00	13.144.130,00

Si fa espressa deroga a quanto previsto dall'art. 125, c. 1 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36.

Il termine di emissione dei pagamenti è fissato in 60 giorni dal ricevimento delle richieste di contributi corredate della documentazione contabile necessaria

IL DIRETTORE GENERALE

Dott.ssa Teresa ESPOSITO