



MINISTERO DELLA DIFESA
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI
UFFICIO SERVIZI GENERALI

DECRETO DI PROROGA TECNICA

- VISTE** le norme per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato di cui al R. D. 18.11.1923 n. 2440 e il regolamento approvato con R. D. 23.05.1924 n. 827;
- VISTO** il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163– Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 36/2023 recante il codice dei contratti pubblici per lavori, servizi e forniture;
- VISTO** l'art. 17 del Decreto Legislativo n. 165 del 30.03.2001;
- VISTO** il DPR 633 del 26.10.1972 e s.m.i.;
- VISTA** la Legge 196 del 31.12.2009, riguardante la “Legge di contabilità e finanza pubblica”;
- VISTO** che la Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali cura l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale ed al pagamento delle relative spese per conto dell'Ufficio Centrale del Bilancio, degli Enti e Direzioni afferenti al Segretariato Generale della Difesa, dello Stato Maggiore della Difesa, dello Stato Maggiore dell'Esercito Italiano, dello Stato Maggiore della Marina Militare e dello Stato Maggiore dell'Aeronautica Militare, Area Centrale;
- VISTO** l'Ordinativo n. 7083431 del 21.12.2022 di adesione alla Convenzione CONSIP per il servizio di pulizia ed igiene ambientale nonché degli altri servizi aggiuntivi da eseguirsi in tutti gli immobili adibiti ad uso caserma per le Pubbliche Amministrazioni, Lotto 9, ai sensi dell'articolo 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, Legge 23 dicembre 2000 n. 388 - LOTTO 9 CIG 646946643B - stipulata con la Società VIVENDA S.p.a. con sede in Via Francesco Antolisei, 25 - 00173 – ROMA, con P.I. e C.F. n. 07864721001, per la durata di 36 mesi;
- VISTO** il Decreto di impegno prot. n. M_D A61024F DE22023 0000199 in data 15-05-2023, registrato dall'Ufficio centrale del Bilancio in data 30/05/2023 e annotato sul registro ufficiale di protocollo con il n. 34027, numero di camicia 4270 di complessivi €40.392.916,95 di cui €7.283.968,63 per IVA al 22%;
- RILEVATO** che con nota M_D A61024F REG2023 0000931 16-01-2023 è stata disposta l'esecuzione anticipata del contratto dal 16 gennaio 2023;
- TENUTO CONTO** altresì, che i 36 mesi di durata contrattuale terminavano in data 15 gennaio 2026;
- CONSIDERATO** altresì, che la convenzione di cui all'ordinativo citato risulta scaduta e non è più possibile avviare nuovi ordinativi;
- RILEVATO** che Consip attraverso il sistema AcquistinretePA ha pubblicato in data 21 febbraio 2025 una nuova procedura indicando, inizialmente come termine della procedura il 30 novembre 2025, successivamente il 21 febbraio 2026;
- CONSIDERATO** che con decreto M_D A61024F DE22025 0001601 15-12-2025 al fine di assicurare il servizio di pulizia nelle more della conclusione della procedura è stata sottoscritta la proroga tecnica del contratto di cui all'Ordinativo n. 7083431 del 21.12.2022, con scadenza fissata il 15 gennaio 2026, di cui all'adesione alla Convenzione CONSIP per il servizio di

pulizia ed igiene ambientale nonché degli altri servizi aggiuntivi da eseguirsi in tutti gli immobili adibiti ad uso caserma per le Pubbliche Amministrazioni, Lotto 9, CIG 646946643B - stipulata con la Società VIVENDA S.p.a. con sede in Via Francesco Antolisei, 25 - 00173 – ROMA, con P.I. e C.F. n. 07864721001;

CONSIDERATO che la proroga tecnica è stata stipulata agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui da ultimo al PDA approvato da questa Direzione Generale con decreto n. M_D A61024F DE22025 0001506 04-12-2025 con una durata massima di mesi (6) sei dal 16 gennaio 2026 al 15 luglio 2026 per un importo massimo pari ad €. 5.014.283,49 oltre IVA pari al 22% 1.103.142,37 per un totale complessivo di € 6.117.425,86;

TENUTO CONTO la procedura relativa all'Accordo Quadro in argomento risulta tuttora in corso di definizione e che non sussistono i tempi tecnici per concludere l'affidamento entro il 15/07/2026;

VISTA la nota prot.n. M_D A61024F REG2026 0012201 18-06-2026 con cui questa Direzione Generale ha formulato apposita richiesta a CONSIP in merito allo stato di avanzamento della procedura e ai tempi previsti per l'attivazione del relativo lotto;

VISTA la nota prot. n. 202662410158164000000 24-06-2026 con cui CONSIP in riscontro alla suddetta richiesta ha comunicato: *“per il Lotto 7 di interesse, è attualmente prevista, salvo eventuali ricorsi avverso l'aggiudicazione, entro la fine del terzo trimestre 2026. Conseguentemente, tenuto conto del periodo di stand still e delle necessarie verifiche della documentazione prodromica alla stipula, è possibile ipotizzare che l'attivazione dell'iniziativa potrà avvenire nel quarto trimestre 2026”*;

CONSIDERATO che la comunicazione CONSIP non consente allo stato di individuare una data certa di attivazione della nuova iniziativa e che pertanto risulta necessario assicurare la continuità del servizio fino al 31 dicembre 2026, fermo restando l'esercizio del diritto di recesso previsto dall'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012.

TENUTO CONTO che le convenzioni attualmente esistenti per il servizio di pulizia non risultano perfettamente aderenti alle necessità dell'Amministrazione Difesa per le seguenti motivazioni:

- l'Accordo Quadro per i servizi di pulizia uffici, università e ricerca, codice iniziativa 3749760 non risulta utilizzabile in quanto esclude specificamente dalla Convenzioni tipologie di immobili rientranti in quelli oggetto dell'attuale adesione dell'Amministrazione difesa, come *“immobili appartenenti ad Istituzioni Scolastiche e Centri di Formazione, le Caserme e i siti museali”*;
- il servizio di facility management grandi Immobili codice iniziativa n. 4016326 lotto 22 Comune di Roma prevede specificamente che *“le Amministrazioni che intendono utilizzare l'Accordo Quadro sono obbligate ad ordinare ed acquistare, **per ciascun immobile** oggetto dell'OPF, un quantitativo minimo di servizi composto da Servizio di Pulizia (cfr. paragrafo 7.2.1) e almeno **3 servizi** afferenti alla categoria Servizi di Manutenzione Impianti di seguito elencati:*
 - a) Manutenzione Impianti Elettrici;
 - b) Manutenzione Impianti di Climatizzazione - Raffrescamento
 - c) Manutenzione Impianti di Climatizzazione - Riscaldamento
 - d) Manutenzione Impianti Idrico Sanitari;
 - e) Manutenzione Impianti Elevatori;
 - f) Manutenzione Impianti Antincendio

- g) Manutenzione Impianti Speciali
- h) Presidio Tecnologico.
- in base all'organizzazione dell'A.D. tale obbligo non si presta nel caso di specie ad essere soddisfatto in quanto:
 1. i servizi di manutenzione vengono gestiti separatamente dalle singole forze armate dando vita a specifici e autonomi contratti;
 2. l'attuale struttura della Direzione Generale di Commissariato e servizi generali non prevede tra le attività di competenza tutte quelle manutentive così come sopra indicate, ma solo quella attinente, e solo per alcuni capitoli, alla manutenzione impianti di climatizzazione;

RICHIAMATO il DPCM dell'11 luglio 2018 che in esecuzione dell'art. 9 comma 3 primo periodo, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, individua le categorie di beni e di servizi, nonché le soglie al superamento delle quali, tra l'altro, le amministrazioni statali, centrali e periferiche, ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 del citato art. 9, per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO l'art. 9, comma 3, secondo periodo, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il quale prevede che, per le categorie di beni e servizi individuate dal decreto di cui al periodo precedente, l'Autorità nazionale anticorruzione non rilasci il codice identificativo gara (CIG) alle stazioni appaltanti che, in violazione degli adempimenti previsti dalla medesima disposizione, non ricorrano a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore;

CONSIDERATO che la convenzione Consip di cui al contratto di adesione con la Società VIVENDA S.p.a., risulta regolata dal d.lgs. 163/2006 e che nella vigenza di tale codice la proroga tecnica era concepita come strumento eccezionale limitato al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO, altresì, che con la sentenza n. 8082/2025 il Consiglio di Stato evidenzia, tra l'altro, che la proroga costituisce un autonomo atto amministrativo, soggetto al principio *tempus regit actum* e non può modificare le condizioni economiche del contratto originario;

CONSIDERATO, altresì che il d. lgs. 36/2023 stabilisce all'art. 120 comma 11 quanto segue: *“In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto”*;

CONSIDERATO altresì che non appaiono percorribili soluzioni diverse dalla proroga, tenuto conto che l'attivazione di una nuova procedura di affidamento richiede un preventivo sopralluogo tecnico sui distinti sedimi, dedotti in contratto, e, a valle della stipula del contratto, il passaggio di cantiere con tempi non compatibili con l'urgenza della situazione e la tipologia del servizio, che non ammette soluzioni di continuità;

CONSIDERATE sussistenti le motivazioni che rendono necessario procedere ad una ulteriore proroga tecnica, nei medesimi termini e condizioni, per le motivazioni già indicate e tenuto conto

della sussistenza di una situazione di pericolo per l'igiene pubblica e tenuto conto del grave danno all'interesse pubblico che l'interruzione del servizio andrebbe a determinare;

TENUTO CONTO che con decreto n. M_D A61024F DE22025 0001506 04-12-2025 è stato approvato il nuovo PDA assentito dall'operatore economico con nota prot. M_D A61024F REG2025 0021508 01-12-2025, il quale ha, altresì, manifestato la disponibilità alla prosecuzione del servizio con la proroga tecnica nei medesimi termini e condizioni;

RICHIAMATO il d.l. 95/2012 art. 1 comma 13 che stabilisce il diritto di recesso in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a quindici giorni, qualora intervenga nelle more dell'esecuzione la stipula da parte di Consip di una nuova convenzione;

VISTA la "Direttiva Generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2024" emanata dal Ministro della Difesa in data 7 Febbraio 2024, con la quale vengono stabiliti gli obiettivi, le priorità, i piani ed i programmi da attuare nonché vengono attribuite e ripartite le risorse agli Enti/Organi programmatori ai fini dell'impiego operativo ed ai Dirigenti Generali titolari dei CRA ai fini dell'amministrazione;

VISTO il Decreto prot. M_D ABBE6E3 DE12025 0000006 del 27.03.2025 con il quale sono state attribuite in gestione alle Direzioni Generali/Unità del Segretariato le risorse finanziarie iscritte nei capitoli del C.R.A. di Segredifesa (03) per l'Esercizio Finanziario 2025;

VISTO il decreto del Ministro della Difesa n. M_D A3DFB29 REG2025 0013025 del 20 marzo 2025, registrato dalla Corte dei conti al n. 1347 del 17 aprile 2025, contenente la struttura ordinativa e le competenze della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali (Commiservizi);

VISTO il Decreto di gestione unificata n. BL/247 del 16.05.2025 con il quale è stata attribuita a questa Direzione Generale la gestione unificata delle risorse di cui all'Allegato "F";

VISTO il DPCM del 30/10/2024 con cui è rinnovato l'incarico di posizione dirigenziale di livello generale di Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali alla Dott.ssa Teresa ESPOSITO, registrato dalla Corte dei Conti il 12/11/2024 con il n. 4480;

DECRETA

1. di autorizzare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 120 comma 11 del d. lgs. 36/2023, la proroga tecnica del contratto di cui all'Ordinativo n. 7083431 del 21.12.2022, con scadenza fissata il 15 gennaio 2026, già prorogata al 15 luglio 2026, con decreto M_D A61024F DE22025 0001601 15.12.2025, ulteriormente prorogata al 31 dicembre 2026, di cui all'adesione alla Convenzione CONSIP per il servizio di pulizia ed igiene ambientale nonché degli altri servizi aggiuntivi da eseguirsi in tutti gli immobili adibiti ad uso caserma per le Pubbliche Amministrazioni, Lotto 9, CIG 646946643B - stipulata con la Società VIVENDA S.p.a. con sede in Via Francesco Antolisei, 25 - 00173 – ROMA, con P.I. e C.F. n. 07864721001;
2. di stabilire, altresì che la proroga tecnica avviene agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui da ultimo al PDA approvato da questa Direzione Generale con decreto n. M_D A61024F DE22025 0001506 04-12-2025, il cui importo massimo è di € 4.596.426,53 oltre IVA pari al 22% per € 1.011.213,84 per un totale complessivo di € 5.607.640,37, con decorrenza dal 16 luglio 2026 fino al 31 dicembre 2026 e comunque per il tempo strettamente necessario all'attivazione della

nuova iniziativa CONSIP, fermo restando il diritto di recesso dell'Amministrazione. A tale importo è da aggiungersi la quota incentivi, pari ad € 64.587,12 ;

3. di stabilire che ai sensi del d.l. 95/2012 art. 1 comma 13, l'Amministrazione si riserva il diritto di recesso in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a quindici giorni, qualora intervenga nelle more dell'esecuzione la stipula da parte di Consip di una nuova convenzione;
4. di stabilire che il presente decreto verrà trasmesso agli organi di controllo per la prescritta registrazione.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Teresa ESPOSITO