

MINISTERO DELLA DIFESA

Delibera a contrarre ai sensi dell'art.32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 (Codice degli Appalti)

IL DIRETTORE GENERALE in S.V.

- VISTO il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440, "Nuove Disposizioni sull'Amministrazione del patrimonio e la Contabilità generale dello Stato" ed il relativo Regolamento approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827;
- VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice degli appalti pubblici);
- VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n.56 (Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n.50);
- VISTO il D.P.R. 5.10.2010, n.207 per le parti rimaste in vigore in via transitoria, ai sensi degli articoli 216 e 217 del D.lgs. n.50/2016;
- VISTO il D.P.R. 15 novembre 2012 n.236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO il Decreto legislativo 30 marzo 2001 n.165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze del Ministero della Difesa;
- VISTA la Legge 31 dicembre 2009 n.196 "Legge di contabilità e Finanza pubblica";
- VISTA la Legge 6 novembre 2012 n.190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;
- VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n.33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014 n.114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli Uffici Giudiziari";
- VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2018-2022 approvato dal Ministro della Difesa il 31 gennaio 2018;
- VISTA la Legge 27 dicembre 2017 n.205 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018/2020";
- VISTO lo Stato di Previsione della Spesa del Ministero della Difesa per il triennio 2018-2020;
- VISTA la Legge 23 dicembre 1999 n.488 "Disposizioni per la formazione del Bilancio Annuale e Pluriennale dello Stato legge finanziaria 2000" e s.m.i.;
- VISTA la legge 28 dicembre 2015 n.221 recante "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di Green Economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali";
- VISTO l'art.538 bis del D.lgs. 66/2010 che prevede che "Al fine di garantire, senza soluzione di continuità, a partire dal 1° gennaio di ciascun anno i servizi di assicurazione e di trasporto finanziati dai provvedimenti di autorizzazione e proroga delle missioni internazionali delle Forze Armate, il Ministero della Difesa è

autorizzato ad avviare, nell'anno precedente il finanziamento, le procedure di affidamento dei relativi contratti fino alla fase di stipulazione compresa";

CONSIDERATO che tra i compiti istituzionali la Direzione Generale ha quello di garantire il servizio di trasporto/spedizione su ferrovia, in ambito nazionale ed internazionale, di materiali e mezzi delle Forze Armate con servizi/prestazioni accessorie;

TENUTO CONTO che le esigenze manifestate per l'anno 2019 dagli organi programmatori di F.A. per soddisfare tale servizio ammontano ad € 8.190.000,00= (IVA inclusa);

VISTE le note prot.n. M_D SSMD REG2018 0036067 dell'8 marzo 2018 di SMD-U.G.P.P.B. – Ufficio Bilancio, prot.n. M_D E001200 REG2018 0057449 del 20 marzo e la mail del 13 aprile 2018 di SME - IV Reparto Logistico, prot.n. M_D MSTAT RG18 0032670 del 24 aprile 2018 di MARISTAT – 4° Reparto Logistica, e prot.n. M_D ARM001 0024707 del 6 febbraio 2018 di AEROLOG – 6° Reparto con

ACCERTATO che per i servizi da approvvigionare non sono attive convenzioni con la CONSIP S.p.A.;

VISTO il Bando Tipo ANAC n.1/2017 approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1228 del 22.11.2017;

CONSIDERATO che il disciplinare di gara redatto dalla Stazione Appaltante, pur recependo in pieno le indicazioni riportate dal suddetto *Bando Tipo*, è stato adattato alle modalità informatiche di espletamento della gara e all'aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso;

VISTO il Protocollo d'Intesa per l'uso, a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP sottoscritto tra il Ministero dell'Economia e delle Finanze, la CONSIP S.p.A. ed il Ministero della Difesa – COMMISERVIZI in data 23.11.2017;

RITENUTO di ricorrere al "sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP S.p.A. ai sensi dell'Accordo sopra citato; RITENUTO che per effettuare l'affidamento del servizio debba essere esperita una gara dematerializzata a procedura aperta in ambito UE, ai sensi ex art. 60 D.lgs.50/2016;

RITENUTO al riguardo che il servizio di trasporto/spedizione in gara, in virtù dell'esatta individuazione delle tipologia dei trasporti su ferro richiesti nonché della standardizzazione dei servizi richiesti, le cui caratteristiche essenziali risultano preregolamentati da specifiche normative di settore, possa essere aggiudicato secondo il criterio del *prezzo più basso* ai sensi dell'art 95 comma 4 lettera b) del D.lgs. n.50/2016;

RITENUTO di non dover suddividere la gara da esperire in lotti in quanto l'esigenza logistica di trasporti/spedizioni della Difesa è attualmente soddisfatta mediante 5 diversi contratti (navale, ordinario, ferroviario, aereo cargo e aereo passeggeri). Ognuno di tali contratti deriva da specifico bando di gara pubblica. Il servizio oggetto del presente appalto è unico e indivisibile in quanto finalizzato a mettere a disposizione delle FFAA una pluralità di modalità di trasporto su ferro diversi fra loro e un servizio di spedizione il cui impiego effettivo dipende dalle esigenze operative concrete delle FFAA. Pertanto l'esigenza operativa di scelta concreta del servizio di trasporto/spedizione da utilizzare sulla base dei bisogni da soddisfare non può essere programmabile ex ante con la tempistica necessaria alla realizzazione di un bando di gara suddiviso in lotti in quanto tale scelta discende dal contingente contesto geo politico del teatro operativo (sovente repentinamente

mutabile), dai materiali e mezzi da trasportare in relazione alle esigenze, dalle concrete situazioni di impiego delle FFAA in teatri già aperti o in nuovi teatri al momento non conosciuti. Inoltre, la suddivisione in lotti del servizio oggetto del presente bando di gara, pregiudicherebbe l'interoperabilità complessiva richiesta dall'esecuzione contrattuale. Infine l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per i lotti rischierebbe seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto e l'efficace operatività delle FF.AA. Il contratto a lotto unico oggetto del presente bando di gara, consente alle FFAA di avere uno strumento completo e flessibile finalizzato al soddisfacimento di tutte le esigenze logistiche relative al trasporto e spedizione di materiali e mezzi mediante una vasta gamma di differenti modalità di trasporto su ferro.

RITENUTO di non ammettere il ricorso al subappalto nell'esecuzione del contratto tenuto conto della natura dello stesso, dell'impossibilità di determinare a priori le prestazioni eseguibili a causa dell'estrema mutevolezza delle esigenze delle FF.AA. in campo nazionale e internazionale e della specificità dell'ordinamento militare;

TENUTO CONTO che a causa della complessità dell'appalto che è riferito a prestazioni che sono eseguite in tutto il mondo ed in particolare nei teatri operativi, che rendono oggettivamente complessa ed estremamente onerosa l'attività di raccolta e di verifica della documentazione necessaria al rilascio della buona esecuzione propedeutica alla successiva liquidazione, ai sensi all'art. 4 co. 4 del D.lgs. n. 231/2002, il termine di emissione dell'ordine di pagamento è fissato in 60 (sessanta) giorni dalla data di ricezione da parte della 5^a Divisione di COMMISERVIZI, delle fatture complete della buona esecuzione e di tutti gli allegati inoltrati dagli Enti Committenti tramite il sistema di protocollo informatico (ADHDOC).

Il termine dei 60 giorni per l'emissione dell'ordine di pagamento si intenderà sospeso qualora si rendessero necessarie integrazioni o chiarimenti sulla fattura o sulla documentazione alla stessa allegata.

RITENUTO opportuno prevedere negli atti di gara la possibilità di ricorrere alla ripetizione dell'appalto ai sensi dell'art. 63, comma 5 D.lgs. n.50/2016 nei **due** anni successivi alla stipula del contratto iniziale (2020-2021) in quanto il servizio oggetto di gara riveste importanza strategica per gli impegni operativi/addestrativi delle Forze Armate, in campo nazionale ed internazionale e che la continuità nell'esecuzione dello stesso garantisce certezza sulla programmazione dei futuri impegni di ciascuna Forza Armata nonché il contenimento dei costi;

CONSIDERATO che per garantire continuità al servizio si farà ricorso all'opzione di proroga, per un massimo di sei mesi, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.lgs. n. 50/2016;

VISTA la comunicazione dell'U.G.C.T. che ha elaborato il p.b.p per tutti quei servizi soggetti a un unico ribasso d'asta e la rivalutazione per tutte le altre prestazioni principali e accessorie per le quali è previsto un compenso fisso non soggetto a ribasso che sono da considerare quelli che prevedibilmente potranno assicurare un'adeguata concorrenzialità;

CONSIDERATO

- che l'importo presunto annuo per il 2019 è di € 8.190.000,00= IVA inclusa [€ 7.445.454,55= IVA esclusa];
- che l'importo presunto in caso di ricorso alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.lgs. n.50/2016 (2020-2021) ammonta ad € 16.780.000,00= IVA inclusa [€ 15.254.545,45= IVA esclusa] (tenuto presente

- che nel corso del 2021 è prevista un' esigenza annua di € 8.590.000,00= IVA inclusa [€ 7.809.090,91= IVA esclusa]);
- che l'importo presunto per il triennio 2019-2020-2021 pari ad € 24.970.000,00= IVA inclusa [€ 22.700.000,00= IVA esclusa], potrà essere elevato sino ad € 37.455.000,00= IVA inclusa [€ 34.050.000,00= IVA esclusa] , in caso di eventuali atti aggiuntivi, nei limiti del 50% del valore del contratto (ex art.106 del D.lgs. n.50/2016) dovuti ad imprevedibili ed ulteriori esigenze collegate alle "missioni fuori area";
- in caso di ricorso all'opzione di proroga prevista dall'art. 106 comma 11 del D.lgs.50/2016 alle stesse condizioni tecniche ed economiche ed inserita nei documenti contrattuali, l' importo presunto della proroga stessa sarà pari ad € 4.095.000,00= (IVA inclusa) [€ 3.722.727,27= IVA esclusa]. In caso di ricorso all'opzione di proroga per il primo semestre 2021 l'importo sarà di € 4.295.000,00= IVA inclusa [€ 3.904.545,45= IVA esclusa], tenuto conto della maggiore esigenza segnalata per detto anno;

CONSIDERATO che, il servizio di trasporto/spedizione su ferrovia in parola ai sensi del Decreto Legislativo n. 81 del 9 aprile 2008 genera interferenze limitatamente a quelle attività che si svolgono all'interno delle infrastrutture della Difesa (es. terminalizzazione, servizio intermodale con presa e resa a domicilio ecc.) e che pertanto questa Stazione Appaltante ha predisposto un DUVRI statico indicante i conseguenti rischi con costi della sicurezza pari a zero, mentre il responsabile di ogni singolo E.D.R. redigerà di concerto con l'appaltatore un DUVRI dinamico, assumendosi i relativi eventuali costi;

VISTO il Decreto Interministeriale Difesa/Economia e Finanze n. BL/I/001/2018 del 6 aprile 2018 concernente la gestione unificata del capitolo 1189/05 come da allegato C) al suddetto decreto interministeriale;

DETERMINA

- l'esperimento a cura del 2° Reparto /3^a Divisione della Direzione Generale della gara dematerializzata a procedura aperta in ambito UE ai sensi dell'articolo 60 del D.lgs. n.50/2016, con ricorso al "sistema informatico di negoziazione" in modalità ASP in lotto unico con il criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, per l'approvvigionamento del servizio di trasporto/spedizione su ferrovia, in ambito nazionale ed internazionale, di materiali e mezzi delle Forze Armate con servizi/prestazioni accessorie per l'anno 2019;
- l'importo di spesa presunto per l'anno 2019, viene fissato in € 8.190.000,00= IVA inclusa [€ 7.445.454,55= IVA esclusa];
- in caso di ricorso alla procedura negoziata ex articolo 63 comma 5 del D.lgs. 50/2016 nei due anni successivi alla stipulazione del contratto iniziale (2020-2021) (€ 16.780.000,00= IVA inclusa [€ 15.254.545,45= IVA esclusa]),(tenuto presente che nel corso del 2021 è prevista un' esigenza annua di € 8.590.000,00= IVA inclusa [€ 7.809.090,91= IVA esclusa]);
- in caso di ricorso ad atti aggiuntivi per il periodo 2019/2021 nei limiti del 50% l'importo complessivo potrà essere elevato ad € 37.455.000,00= IVA inclusa [€ 34.050.000,00= IVA esclusa];
- in caso di ricorso all'opzione di proroga semestrale ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.lgs.50/2016 l'importo sarà pari ad € 4.095.000,00= IVA inclusa [€ 3.722.727,27= IVA esclusa] . In caso di ricorso all'opzione di proroga per il primo semestre 2021 l'importo sarà di € 4.295.000,00= IVA inclusa [€ 3.904.545,45= IVA esclusa], tenuto conto della maggiore esigenza segnalata per detto anno.
- La spesa suddetta graverà sui capitoli 1192/13, 1282/15, 1189/05 e 1412/15

- di assicurare la pubblicità legale secondo la normativa vigente;
- di addivenire alla stipula del discendente contratto in Modalità Elettronica;
- il responsabile Unico del Procedimento e responsabile del trattamento dei dati è la Dr.ssa Emilia ZIELLO;

Roma, 26 giugno 2018

IL DIRETTORE GENERALE in S.V.

(Dr. Mario SCINTU)