

MINISTERO DELLA DIFESA

SEGRETARIATO GENERALE DELLA DIFESA E DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI

II Reparto Coordinamento amministrativo

2° Ufficio Coordinamento generale in materia contrattuale

Indirizzo Postale: Via XX Settembre 123/a 00187 ROMA

Posta elettronica: sgd@sgd.difesa.it

Pdc.: Ten.Col.TO MASSINI F. 06/4735.4767

Allegati:

OGGETTO: Utilizzo degli strumenti di acquisto di beni e servizi messi a disposizione da CONSIP S.p.A.e legge di stabilità 2013.

A: Elenco indirizzi

^^

Seguito: M_DGSGDNA 0061009 in data 18 settembre 2012.

1. Con la lettera cui si fa seguito lo scrivente Reparto, alla luce del quadro normativo dettato dal legislatore della cd. spending review, aveva evidenziato le linee guida fondamentali del sistema di acquisizione di beni e servizi mediante il ricorso, in via generale ed obbligatoria, agli strumenti negoziali predisposti dalla CONSIP S.p.A.. Tale obbligo generale era la diretta conseguenza derivante dalla lettura del combinato disposto dell'articolo 7 del decreto legge 7 maggio 2012, n. 52 (modificato con legge di conversione 6 luglio 2012, n. 94, in vigore dal 7 luglio 2012) e dell'articolo 1 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 (convertito con modifiche in legge 7 agosto 2012, n. 135 ed in vigore dal 15 agosto 2012).
In caso di inosservanza, oltre alla sanzione della nullità dei contratti stipulati, veniva confermata l'illiceità dell'attività effettuata in quanto integrante gli estremi della responsabilità disciplinare ed amministrativa per gli atti negoziali posti in essere in violazione del citato obbligo.
2. Tuttavia, a far data dal 1 gennaio c.a., con l'articolo 1, comma 154, della legge 24 dicembre 2012, n. 228 - *cd. legge di stabilità 2013* -, sembrava che il legislatore abbia introdotto un'eccezione alla regola generale richiamata sopra, ovvero un'esimente della responsabilità amministrativa e disciplinare, operante a favore delle Amministrazioni dello Stato - ciò non varrebbe per le PA non statali (sic!) - nell'ipotesi in cui "*il contratto sia stato stipulato ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., ed a condizione che tra l'amministrazione interessata e l'impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza*".
3. In tale quadro di riferimento normativo, piuttosto complesso e contenente diverse discrasie, la chiave di volta che consente all'interprete di mettere ordine nella materia in argomento è rappresentata dall'art. 1, comma 158, della citata legge di stabilità 2013, che richiama espressamente ciò che *resta fermo* e che deve continuare a trovare applicazione, ossia:

- a) i commi 449 e 450 dell'articolo 1, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che prevedono, per le PA statali centrali e periferiche, l'obbligo di utilizzare, rispettivamente, il sistema CONSIP delle convenzioni ed il mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- b) il comma 574, dell'articolo 2, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, che prevede l'obbligo di ricorrere alla CONSIP in qualità di stazione appaltante, ai fini della stipula dell'accordo quadro e dell'espletamento delle gare d'appalto su delega;
- c) il comma 7 dell'articolo 1 del citato decreto legge n. 95/2012, che, in relazione alla particolare rilevanza della spesa pubblica inerente a determinate categorie merceologiche di beni e servizi (energia elettrica, gas, carburanti rete ed extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile) obbliga tutte le PA e le società pubbliche ad approvvigionarsi tramite le convenzioni o gli accordi quadro della CONSIP e dalle centrali di committenza regionali, oppure, in via alternativa, ad esperire procedure di gara autonome utilizzando i sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalla CONSIP e dalle centrali di committenza regionali. In tali settori merceologici è altresì possibile effettuare procedure di gara ad evidenza pubblica, prescindendo dall'utilizzo dei suddetti sistemi telematici, purché siano previsti corrispettivi inferiori a quelli indicati nelle convenzioni e accordi quadro summenzionati. In tale ipotesi i contratti sono sottoposti alla condizione risolutiva che consenta al contraente l'adeguamento ai predetti corrispettivi nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni maggiormente vantaggiose. Il mancato rispetto delle richiamate disposizioni rileva in sede di responsabilità disciplinare ed amministrativa.

Occorre, inoltre, sottolineare l'importanza della disposizione "programmatica" che il citato comma 158 in parola detta a chiusura del delineato sistema di approvvigionamento di beni e servizi, ossia l'adozione, entro il 31 marzo di ogni anno, di un DM di natura non regolamentare, con il quale il Ministro dell'economia e delle finanze "*individua le categorie di beni e di servizi nonché la soglia al superamento della quale le amministrazioni pubbliche statali, centrali e periferiche procedono alle relative acquisizioni attraverso strumenti di acquisto informatici propri ovvero messi a disposizione dal Ministero dell'economia e delle finanze*".

4. Infine, allo scopo di inquadrare nella corretta prospettiva le norme in commento, può essere di ausilio la recente Circolare n. 2, in data 5 febbraio 2013, del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (Vds. www.rgs.mef.gov.it). Tale documento, seppur non contemplando espressamente quanto previsto dal citato articolo 1, comma 154, della legge di stabilità 2013, potrebbe fornire alcune chiavi di lettura utili a fugare i dubbi interpretativi sorti a seguito dell'emanazione di quest'ultima novità legislativa che, invero, coinvolge tutti gli Organismi della Difesa esplicanti attività negoziale.

Giova, infatti, richiamare alla mente che la suddetta circolare n. 2/2013, nel paragrafo dedicato alla "razionalizzazione per le spese di acquisto di beni e servizi" (pag. 16 e ss.), menzionando il predetto articolo 1 del decreto legge n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012, indica che laratio: "nell'ottica del contenimento della spesa pubblica, è quella di garantire la massima economicità degli acquisti pubblici".

5. Pertanto, alla luce di quanto riferito sopra e considerato che la legge di stabilità 2013, come detto sopra, ha disposto la non applicazione alle P.A. statali delle disposizioni sanzionatorie, si può così leggere ed aggiornare il cd. *sistema Consip* di acquisizione di beni e servizi:
- sopra la soglia comunitaria, tutte le amministrazioni statali, centrali e periferiche - compresi tutti gli Organismi della Difesa - sono tenute ad approvvigionarsi ricorrendo alle convenzioni stipulate dalla Consip, tuttavia, qualora si proceda alla stipula di un contratto ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla citata società, non saranno applicate le disposizioni sulla nullità contrattuale e le sanzioni disciplinari ed amministrative. In tale ambito, comunque, è necessario tener presente quanto detto al precedente punto 3 ed, in particolare, quanto previsto in tema di ricorso alla Consip, in qualità di stazione appaltante, in caso di stipula di un accordo quadro, oppure in caso di gare d'appalto su delega, nei settori stabiliti dal decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 12 febbraio 2009;
 - sotto la soglia comunitaria, le suddette amministrazioni hanno l'obbligo di utilizzare il mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA).
6. Si invita a diramare la presente agli organismi dipendenti, con l'avvertenza che le disposizioni in argomento potrebbero subire ulteriori evoluzioni, anche in vista dell'adozione del succitato decreto del MEF, le quali saranno portate a conoscenza di tutti gli E/D/R in indirizzo a cura dello scrivente Reparto.

IL DIRETTORE
Dirig. QUITADAMO dr. Giuseppe

ELENCO INDIRIZZI

STATO MAGGIORE DELL'ESERCITO Ufficio Generale del Centro di Responsabilità Amministrativa Via XX Settembre, 123	<u>SEDE</u>
STATO MAGGIORE DELLA MARINA Ufficio Generale del Centro di Responsabilità Amministrativa Piazza della Marina, 1	<u>00196 ROMA</u>
STATO MAGGIORE DELL'AERONAUTICA Ufficio Generale del Centro di Responsabilità Amministrativa Viale dell'Università, 4	<u>00185 ROMA</u>
COMANDO GENERALE DELL'ARMA DEI CARABINIERI (CRA C.C.) Viale Romania, 45	<u>00185 ROMA</u>
COMANDO LOGISTICO DELL'ESERCITO Dipartimento Commissariato e Amministrazione Via Nomentana, 274	<u>00162 ROMA</u>
COMANDO LOGISTICO DELL'AERONAUTICA MILITARE Reparto Commissariato e Amministrazione Viale dell'Università, 4	<u>00185 ROMA</u>
DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE MILITARE Viale dell'Esercito, 186	<u>00143 ROMA</u>
DIREZIONE GENERALE PER IL PERSONALE CIVILE Viale dell'Università, 4	<u>00185 ROMA</u>
DIREZIONE GENERALE DELLA PREVIDENZA MILITARE, DELLA LEVA E DEL COLLOCAMENTO AL LAVORO DEI VOLONTARI CONGEDATI Viale dell'Esercito, 186	<u>00143 ROMA</u>
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI Piazza della Marina, 1	<u>00196 ROMA</u>
DIREZIONE GENERALE DEI LAVORI E DEL DEMANIO Piazza della Marina, 1	<u>00196 ROMA</u>
DIREZIONE DI AMMINISTRAZIONE E.I. Via Jacopo da Diacceto	<u>50123 FIRENZE</u>
DIREZIONE DI AMMINISTRAZIONE M.M. Via Principe Amedeo, 235	<u>74100 TARANTO</u>

DIREZIONE DI AMMINISTRAZIONE A.M.
Corso Sidney Sonnino, 159 70121 BARI

DIREZIONE DI AMMINISTRAZIONE C.C.
Viale Romania, 45 00185 ROMA

e, per conoscenza:

GABINETTO DEL MINISTRO
Via XX Settembre, 8 00187 ROMA

STATO MAGGIORE DELLA DIFESA
Via XX Settembre, 11 00187 ROMA

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE SEDE

UFFICIO CENTRALE DEL BILANCIO E DEGLI AFFARI FINANZIARI SEDE

UFFICIO CENTRALE PER LE ISPEZIONI AMMINISTRATIVE SEDE

COMMISSARIATO GENERALE PER LE ONORANZE AI CADUTI IN GUERRA SEDE

CORTE DEI CONTI 00100 ROMA

UFFICIO CENTRALE BILANCIO C/O MINISTERO DIFESA SEDE

diramazione interna:

I REPARTO SEDE

III REPARTO SEDE

IV REPARTO SEDE

V REPARTO SEDE

UFFICIO GENERALE DEL SEGRETARIO GENERALE SEDE

UFFICIO GENERALE DEL CENTRO DI RESPONSABILITA' AMMINISTRATIVA SEDE

DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI TERRESTRI
Via Marsala, 104 00185 ROMA

DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI NAVALI
Piazza della Marina, 1 00196 ROMA

DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI AERONAUTICI
Viale dell'Università, 4 00185 ROMA

DIREZIONE INFORMATICA, TELEMATICA E TECNOLOGIE AVANZATE
Viale dell'Università, 4 00185 ROMA

DIREZIONE DI AMMINISTRAZIONE INTERFORZE
Via Marsala, 104 00185 ROMA

UFFICIO AMMINISTRAZIONI SPECIALI
Via Marsala, 104 00185 ROMA

RAGGRUPPAMENTO AUTONOMO MINISTERO DIFESA SEDE

SCUOLA FORMAZIONE E PERFEZIONAMENTO PERSONALE CIVILE
Via Marsala, 104

00185 ROMA

estensione di copia:

I Ufficio

SEDE

III Ufficio

SEDE

IV Ufficio

SEDE

Servizio Contenzioso

SEDE

Servizio Supporto Comitato Consultivo

SEDE

Segreteria II Reparto